

ขอบเขตการดำเนินงาน (Terms of Reference : TOR)
การจ้างเหมาบริการจัดทำแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมและ
จัดทำเครื่องมือที่เหมาะสมกับบริบทชุมชน

๑. หลักการและเหตุผล

“การป้องกันอาชญากรรม” เป็นประเด็นสำคัญในการบริหารงานยุติธรรมของประเทศ โดยสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ๖ ด้าน ตามที่สำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เสนอ ซึ่งภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ และสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้มีการแจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินโครงการด้านการป้องกันอาชญากรรม ทั้งในระดับนโยบายและระดับพื้นที่

การดำเนินงานที่ผ่านมาสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้มีการลงพื้นที่เพื่อรับฟังสถานการณ์อาชญากรรม สถิติ และข้อมูลเชิงพื้นที่ อีกทั้งแนวทางในการแก้ไขและป้องกันปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ ซึ่งเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในฐานะเป็นเจ้าของชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับกรอบแนวทางดังกล่าว ในด้านที่ ๒ การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจากการดำเนินการขับเคลื่อนกรอบแนวทางดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ทำให้มีฐานข้อมูลสถานการณ์ สถิติ กลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ข้อมูลเชิงพื้นที่ และข้อมูลการจำแนกบริบทชุมชนต่างๆ ในประเทศไทย โดยแบ่งออกเป็น ๕ บริบท ได้แก่ ๑) ชุมชนเมือง คือ ชุมชนที่มีความหนาแน่นของจำนวนประชากรมาก ทั้งประชากรที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่ และประชากรแฝง อาคารบ้านเรือนหนาแน่น มีความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีความหลากหลายทางอาชีพ ซึ่งส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรม การค้าขายและการบริการ การคมนาคมสะดวกสมาชิกมีความเป็นอิสระ เป็นปัจเจกบุคคลสูง ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลเป็นแบบทางการมากกว่าส่วนตัว ๒) ชุมชนอุตสาหกรรม คือ ชุมชนที่ประกอบไปด้วยสถานประกอบการทั้งขนาดใหญ่และขนาดย่อมมา มีการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เด่นชัด ๓) ชุมชนท่องเที่ยว คือ ชุมชนที่มีวิถีชีวิตสัมพันธ์กับการท่องเที่ยวและเกิดรายได้จากการซื้อขายสินค้าและบริการของนักท่องเที่ยว โดยมีลักษณะสำคัญคือการมีประชากรหนาแน่น สถานบริการบ้านพักโรงแรม มีลักษณะของความผสมผสาน ความเป็นธรรมชาติ และเป็นศูนย์กลางของคนที่ใช้ทรัพยากรในพื้นที่ ๔) ชุมชนเกษตรกรรม คือ พื้นที่ชุมชนที่ดำเนินการเกี่ยวกับการผลิต การขาย และการบริการทางด้านพืช สัตว์ ประมง และป่าไม้ รูปแบบการผลิตหลักๆ ประกอบด้วยการผลิตแบบพอยังชีพ ผลิตเชิงการค้าและผลิตเชิงอุตสาหกรรม มีจำนวนประชากรไม่หนาแน่น กระจายตัวอยู่ในชุมชนชนบทครอบครัวมีความสัมพันธ์กันแน่นแฟ้น และคนในชุมชนมีความสัมพันธ์แบบเครือญาติ ๕) ชุมชนชายแดน คือ ชุมชนที่มีพื้นที่อาณาเขตติดกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยจัดทำเป็นโมเดลการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมที่มีความสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ ๖ โมเดล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานกิจการยุติธรรม โดยกองนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม ในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการขับเคลื่อนมาตรการด้านการป้องกันอาชญากรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี จึงได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการป้องกันอาชญากรรมที่มีความสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ โดยการขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านยุติธรรมจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นหน่วยงานในระดับพื้นที่ที่เข้าใจบริบทและสภาพปัญหาเป็นอย่างดี โดยเน้นขับเคลื่อนในกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมด้านการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ ด้านการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยง ด้านการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ โดยการศึกษา ทบทวน และจัดทำแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่

ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรมรูปแบบใหม่ และเครื่องมือในการติดตามผลการดำเนินโครงการป้องกันอาชญากรรม ซึ่งใช้ ๕ บริบทชุมชนในการขับเคลื่อนการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ๖ ด้านตามมติคณะรัฐมนตรี โดยเน้นด้านการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ ด้านการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยง ด้านการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ

๒. เพื่อจัดทำชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม

๓. เพื่อจัดทำแนวทางและเครื่องมือที่เหมาะสมในการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่ และติดตามผลการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่

๓. กลุ่มเป้าหมาย

๑. สำนักงานยุติธรรมจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. ประชาชนทั่วไป

๔. ขอบข่ายการดำเนินงาน

๑. ผู้รับจ้างต้องทำการศึกษา ทบทวน กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งศึกษาสรุปบทเรียนจากการดำเนินกิจกรรมเพื่อขับเคลื่อนกรอบป้องกันอาชญากรรมอย่างเป็นรูปธรรมให้แก่ประชาชนในพื้นที่ (๖ โมเดล ๕ บริบทชุมชน) นำมาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการ (Action Plan) และชุดโครงการที่สามารถนำไปปฏิบัติงานด้านการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. ผู้รับจ้างต้องผลิตแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่ เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมสำหรับยุติธรรมจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๒๐๐ เล่ม

๓. ผู้รับจ้างต้องศึกษา วิเคราะห์ สถานการณ์อาชญากรรมในปัจจุบัน โดยเน้นอาชญากรรมรูปแบบใหม่ เพื่อนำมาจัดทำเป็นชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม จำนวน ๕ เรื่อง ความยาวไม่เกิน ๓ นาที รวมทั้งต้องดำเนินการเผยแพร่ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม ผ่านช่องทางสื่อออนไลน์ อย่างน้อย ๓ ช่องทาง และจัดทำเป็นชุด Boxset จำนวน ๒๐๐ ชุด

๔. ผู้รับจ้างต้องจัดทำเครื่องมือในการติดตามผลการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการป้องกันอาชญากรรมที่สอดคล้องกับรูปแบบการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่ และติดตามผลการดำเนินงานรวมทั้งสรุปผลการดำเนินงานและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๕. คุณสมบัติผู้เสนอราคา

๕.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย

๕.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๕.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๕.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราวเนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๘. งบประมาณ

งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๒๖๗,๑๐๐ บาท (สองล้านสองแสนหกหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๙. การส่งมอบงาน และการจ่ายค่าจ้าง

ผู้ว่าจ้างตกลงจ่าย และผู้รับจ้างตกลงรับเงินค่าจ้าง เป็นจำนวนเงิน ๒,๒๖๗,๑๐๐ บาท (สองล้านสองแสนหกหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่นๆ ค่าใช้จ่ายทั้งปวงด้วยแล้ว เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานแต่ละงวด รวมทั้งสิ้น ๔ งวด โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

งวดที่ ๑ จำนวน ๔๕๓,๔๒๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นสามพันสี่ร้อยยี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา โดยจัดส่งผลการดำเนินงาน จำนวน ๕ ชุด และคณะกรรมการฯ มีมติตรวจรับงานของผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย

๑) แผนการดำเนินงานโครงการจ้างเหมาบริการจัดทำแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม และจัดทำเครื่องมือที่เหมาะสมกับบริบทชุมชน ภายใต้โครงการขับเคลื่อนมาตรการด้านการป้องกันอาชญากรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี

๒) รูปแบบการดำเนินงาน (Conceptual Model) แสดงให้เห็นถึงรายละเอียดของแต่ละกิจกรรม แนวคิดการดำเนินงาน รวมทั้งผลลัพธ์ของการดำเนินงาน

งวดที่ ๒ จำนวน ๙๐๖,๘๔๐ บาท (เก้าแสนหกพันแปดร้อยสี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายใน ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา โดยจัดส่งผลการดำเนินงาน จำนวน ๕ ชุด ให้แก่ผู้ว่าจ้าง และคณะกรรมการฯ มีมติตรวจรับงานของผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย

๑) แนวทางในการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่ (แผนปฏิบัติการ (Action Plan) และชุดโครงการที่สามารถนำไปปฏิบัติงานด้านการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม) จำนวน ๒๐๐ เล่ม

๒) เค้าโครง/เนื้อเรื่องอาชญากรรมรูปแบบใหม่สำหรับการจัดทำชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม (Story Board) และรูปแบบ Boxset ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม

๓) เครื่องมือในการติดตามและประเมินผลโครงการเกี่ยวกับการป้องกันอาชญากรรมที่สอดคล้องกับรูปแบบการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่

งวดที่ ๓ จำนวน ๖๘๐,๑๓๐ บาท (หกแสนแปดหมื่นหนึ่งร้อยสามสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายใน ๒๑๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา โดยจัดส่งผลการดำเนินงาน จำนวน ๕ ชุด และคณะกรรมการฯ มีมติตรวจรับงานของผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย

๑) ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม จำนวน ๕ เรื่อง ความยาวไม่เกิน ๓ นาที จำนวน ๒๐๐ ชุด และผลการเผยแพร่ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม ผ่านช่องทางสื่อออนไลน์ อย่างน้อย ๓ ช่องทาง

๒) Boxset ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม จำนวน ๒๐๐ ชุด

๓) จัดส่ง Digital file แนวทางในการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่ ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม และ Boxset ชุดความรู้ในการป้องกันอาชญากรรม

งวดที่ ๔ จำนวน ๒๒๖,๗๑๐ บาท (สองแสนสองหมื่นหกพันเจ็ดร้อยสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้างทั้งหมด ภายใน ๒๗๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา โดยจัดส่งผลการดำเนินงาน จำนวน ๕ ชุด ให้แก่ผู้ว่าจ้าง และคณะกรรมการฯ มีมติตรวจรับงานของผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ได้แก่ รายงานสรุปผลการติดตามและประเมินผลโครงการเกี่ยวกับการป้องกันอาชญากรรมที่สอดคล้องกับรูปแบบการป้องกันอาชญากรรมตามบริบทของพื้นที่ฉบับสมบูรณ์