



# สาเหตุการก่ออาชญากรรมของแรงงาน ต่างตัวในพื้นที่จังหวัดระนอง

อัญญา งามเจริญ<sup>1</sup>

## 1. บทนำ (INTRODUCTION)

ในปัจจุบันประเทศไทยมีการขยายตัวทั้งทางด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ทั้งจากการที่ภาครัฐสนับสนุนให้ผลิตสินค้าภาคเกษตรเพื่อการส่งออกซึ่งต้องอาศัยปัจจัยที่สำคัญได้แก่ เงินทุน แรงงาน ซึ่งถือเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญ โดยเฉพาะประเทศไทยมีการขาดแรงงานประเภทงานอันตราย, งานหนัก, ไร้ศักดิ์ศรี และสกปรก (3Ds DANGEROUS, DILIGENCE AND DIRTY) (ที่มา: PIORE, 1979) และแรงงานไร้ฝีมือ (UNSKILLED LABOR) จนทำให้มีการอพยพเข้ามาของแรงงานต่างชาติเพื่อทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน โดยเฉพาะจากประเทศข้างเคียงที่มีแนวชายแดนติดกับประเทศไทยดังเช่นประเทศพม่าที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทยยาวกว่า 2000 กิโลเมตร

เนื่องจากจังหวัดระนองมีเส้นเขตแดนติดต่อกับประเทศพม่าโดยสภาพทางภูมิศาสตร์มีชายแดนติดต่อกับประเทศพม่าเกือบทั้งจังหวัด ผนวกกับการที่ประเทศพม่าใช้ระบอบการปกครองแบบเผด็จการ มีการบังคับใช้แรงงานกับประชาชนที่อาศัยอยู่ในชนบทจากรัฐบาลทหารโดยไม่ได้รับค่าแรง การบังคับ

<sup>1</sup> นักวิชาการยุติธรรมปฏิบัติการ กองงานคณะกรรมการการยุติธรรมแห่งชาติ สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม  
-สังคมสงเคราะห์ศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
-ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (อาชญาวิทยาและงานยุติธรรม) มหาวิทยาลัยมหิดล

ให้ประชาชนแบ่งผลผลิตให้กองทหาร และละเมิดสิทธิมนุษยชนโดย ดร.ชาน อ่อง อ้างว่าสถานการณ์ในพม่ายังคงมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรงอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง (ที่มา: หนังสือพิมพ์แนวหน้า 27 มิถุนายน 2550) รายงานยังระบุว่าขณะนี้ประชาชนในพม่าประมาณ 250,000 คน กำลังเผชิญภาวะอดอยาก มีการปราบปรามชนกลุ่มน้อย การทำมาหากินเลี้ยงชีพของประชากรชาวพม่าเป็นไปด้วยความยากลำบาก ระบบเศรษฐกิจตกต่ำ ความเป็นอยู่ของประชาชนยากจน ไม่สามารถทำมาหากินได้อย่างปกติสุข จึงเป็นแรงบีบคั้นผลักดันให้เกิดการย้ายถิ่นมากขึ้น อีกทั้งการที่จังหวัดระนองมีประชากรน้อยที่สุดในประเทศ คือเพียงจำนวน 180,704 คน (ข้อมูล ณ เดือน กันยายน 2550 ที่มา: ที่ทำการปกครองจังหวัดระนอง) แต่ก็มีความต้องการแรงงานมาใช้ทั้งในภาคอุตสาหกรรม การประมง กิจการที่ต่อเนื่องจากการประมง ภาคบริการและเกษตรกรรม ทำให้จังหวัดระนองขาดแคลนแรงงานส่งผลให้แรงงานชาวพม่ายิ่งเป็นที่ต้องการมากขึ้น ประกอบกับรัฐบาลไทยได้มีนโยบายผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวทำงานได้เพื่อตอบสนองต่อภาคธุรกิจเอกชนที่อาศัยแรงงานต่างด้าวชาวพม่าแต่ก็มีแรงงานต่างด้าวเพียงบางส่วนที่มีนายจ้างและขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานอย่างถูกกฎหมาย โดยมีแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานตามมติ ครม. ปี 2549 จังหวัดระนอง ณ เดือน กรกฎาคม-กันยายน 2550 ทั้งสิ้น 17,800 คน (ข้อมูล ณ เดือน กันยายน 2550 ที่มา : สำนักงานจัดหางานจังหวัดระนอง) แต่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองและเจ้าหน้าที่แรงงานจังหวัดได้ระบุตัวเลขแรงงานต่างด้าวชาวพม่าที่ลักลอบเข้าเมืองเพื่อมาขายแรงงานในจังหวัดระนองมีจำนวนมากกว่า 100,000 คน

กองวิจัยและพัฒนา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พบข้อมูลว่าประชาชนในพื้นที่ที่มีแรงงานต่างด้าวมาอาศัยอยู่มีความรู้สึกที่ไม่ดีนักในด้านวิถีชีวิตของแรงงานต่างด้าวโดยประชาชนส่วนใหญ่ระบุว่าอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวที่เกิดขึ้นกับประชาชน ได้แก่ การลักเล็กขโมยน้อย รองลงมา ได้แก่ กินเหล้าเมาอาละวาด ปล้นทรัพย์ และชิงทรัพย์ ตามลำดับ นอกจากนี้แล้ว ผู้ตอบส่วนใหญ่เกินกว่าครึ่งหนึ่งมีความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว การหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่ารวมถึงผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวเหล่านี้เข้ามาในพื้นที่จังหวัดระนองเป็นจำนวนมากอย่างไม่มี ความมั่นคงในชีวิต อยู่รวมกันอย่างแออัดซึ่งได้สร้างปัญหาให้กับหน่วยงานต่างๆของรัฐทั้งปัญหาด้านความมั่นคง ปัญหาด้านสาธารณสุข และปัญหาอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวทั้งการเป็นผู้กระทำความผิดหรือการตกเป็นเหยื่อ ทั้งปัญหายาเสพติด โสเภณี อีกทั้งหากแรงงานเหล่านี้ประสบภาวะว่างงาน ก็ย่อมมีแนวโน้มไปสู่การเกิดอาชญากรรม และหากแรงงานต่างด้าวชาวพม่าหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายไม่มีระบบการยืนยันตัวบุคคล ไม่มีที่อยู่ที่แน่นอน ยิ่งสร้างความยากลำบากให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการปฏิบัติงาน และเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ดังนั้นเมื่อรู้ถึงสาเหตุการก่ออาชญากรรม ก็สามารถนำสู่การปฏิบัติแก้ไข ปัญหาได้อย่างตรงจุดเพื่อสร้างความมั่นคง สงบสุขปลอดภัยให้กับสังคม

## 2. วัตถุประสงค์การวิจัย (OBJECTIVE)

1. เพื่อศึกษาสาเหตุของการก่ออาชญากรรมของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในจังหวัดระนอง
2. เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกในการก่อ



อาชญากรรมของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าใน  
จังหวัดระนอง

โดยมีโครงคำถามตามกรอบแนวคิดและ  
วัตถุประสงค์การวิจัย

### 3. ขอบเขตการศึกษา (SCOPE OF THESIS RESEARCH)

การศึกษาครั้งนี้ได้ศึกษาผู้ต้องขังต่างด้าว  
สัญชาติพม่าในเรือนจำจังหวัดระนองที่มีอยู่  
ทั้งหมดจำนวน 190 คน แบ่งเป็นเพศชาย 176 คน  
เพศหญิง 14 คน ภายในพื้นที่ อำเภอเมือง  
จังหวัดระนองเท่านั้นเนื่องจากเป็นพื้นที่  
ที่ได้รับการผ่อนผันตามประกาศของกระทรวง  
มหาดไทยให้สามารถจ้างแรงงานต่างด้าวได้  
อีกทั้งยังมีแรงงานต่างด้าวชาวพม่าเป็นจำนวน  
มากกว่าพื้นที่อื่นๆในจังหวัดเนื่องจากเป็นเขต  
เศรษฐกิจ

### 4. คำถามวิจัย (RESEARCH QUESTION)

การก่ออาชญากรรมของแรงงานต่างด้าว  
สัญชาติพม่าในจังหวัดระนองเกิดจากสาเหตุใด

### 5. วิธีวิจัย (METHODO -LOGY)

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์  
สาเหตุการก่ออาชญากรรมของแรงงานต่างด้าว  
สัญชาติพม่าในจังหวัดระนอง เครื่องมือที่ใช้  
ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือแบบสอบถามและ  
แบบสัมภาษณ์แรงงานต่างด้าว เครื่องมือที่ใช้  
ในการเก็บรวบรวมข้อมูล สำหรับการวิจัยครั้งนี้  
คือแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์แรงงาน  
ต่างด้าวโดยเป็นคำถามแบบตรวจคำตอบ  
(CHECK LIST) แบบต่างด้าวและแบบสัมภาษณ์

### 6. การวิเคราะห์ข้อมูล (STATISTI CAL ANALYSIS)

ผู้วิจัยทำการประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล  
เชิงปริมาณ โดยนำข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถาม  
มาทำการตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของ  
ข้อมูลทั้งหมด ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติ  
ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล มีดังนี้

1. ค่าอัตราส่วนร้อยละ (PERCENTAGE)  
ค่าเฉลี่ย (MEAN) และค่าส่วนเบี่ยงเบน  
มาตรฐาน (STANDARD DEVIATION)
2. ทดสอบความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระ  
1 ตัว (ระดับการวัดเป็นกลุ่ม) กับตัวแปรตาม 1 ตัว  
(ระดับการวัดเป็นช่วง) โดยการวิเคราะห์การ  
ผันแปรทางเดียว (ONE-WAY ANALYSIS OF  
VARIANCES: ANOVA) และการทดสอบความ  
แตกต่างระหว่างกลุ่ม (T-TEST)

### 7. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล (RESULTS)

#### 1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ

ผลการวิเคราะห์ พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการ  
ก่ออาชญากรรมของแรงงานต่างด้าวชาวพม่า  
และมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทาง  
สถิติ มีดังนี้

1. วิธีการติดต่อที่จะเข้าทำงานใน  
จังหวัดระนอง พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีนายหน้า  
ชาวไทยคอยติดต่อหางานให้มีโอกาสที่จะก่อ  
อาชญากรรมมากกว่ากลุ่มตัวอย่างที่ติดต่อโดย  
ใช้วิธีการอื่นๆ เนื่องจากนายหน้าที่เป็นชาวไทย  
มีความรู้ในกฎหมายไทยและรู้ช่องทางหลบหนี

กฎหมายเป็นอย่างดี จึงมีโอกาสนำไปสู่การก่ออาชญากรรมในลักษณะที่แรงงานต่างด้าวเป็นทั้งเหยื่อและผู้กระทำผิดเองได้

2. เพื่อนสนิทในจังหวัดระนอง พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีเพื่อนสนิทอยู่ในจังหวัดระนอง มีโอกาสที่จะก่ออาชญากรรมมากกว่ากลุ่มตัวอย่างที่ไม่มีเพื่อนสนิทอยู่ในจังหวัดระนอง

3. ญาติในจังหวัดระนอง พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีญาติอยู่ในจังหวัดระนองมีโอกาสที่จะก่ออาชญากรรมได้มากกว่ากลุ่มตัวอย่างที่ไม่มีญาติอยู่ในจังหวัดระนอง ซึ่งจากข้อมูลบุคคลสัญชาติพม่าที่ได้เข้ามาอยู่ในประเทศไทย ก่อนวันที่ 9 มีนาคม 2519 ทางราชการได้ผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรไทยเป็นการชั่วคราว ด้วยเหตุผลทางการเมือง ในฐานะผู้พลัดถิ่น สัญชาติพม่า และต่อมาได้รับสัญชาติไทยแล้วนั้น ปัจจุบันมีหลักแหล่งและมีงานทำอย่างถาวร จึงมักชักชวนและให้ความช่วยเหลือเพื่อนำญาติพี่น้องของตนเข้ามาหางานทำในประเทศไทยด้วย โดยเข้ามาหลบหนี พักอาศัยในย่านชุมชนต่างๆ ของชาวพม่าในพื้นที่ต่างๆ ซึ่งยากต่อการตรวจสอบ ปัจจัยดังกล่าวจึงเป็นการเอื้ออำนวยให้เกิดการตั้งเป็นแก๊งเฉพาะแรงงานต่างด้าว และเกิดเป็นองค์กรอาชญากรรมขึ้นได้

4. เชื้อชาติ พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีเชื้อชาติพม่ามีโอกาสที่จะก่ออาชญากรรมมากกว่ากลุ่มตัวอย่างชาติพันธุ์อื่นๆ เนื่องด้วยผู้อพยพย้ายถิ่นส่วนใหญ่ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดระนองเป็นชาติพันธุ์พม่า จึงมีอัตราในการกระทำผิดมากกว่าชาติพันธุ์อื่นๆ

5. อุปสรรคในการดำรงชีวิต พบว่าการถูกเอาเปรียบจากนายจ้าง และการแย่งงานกับชาวพม่าด้วยกันมีโอกาสที่จะก่ออาชญากรรมมากกว่ากลุ่มตัวอย่างที่มีอุปสรรคอื่นๆ เนื่องจากความเครียด ความกดดันจนทำให้เกิดการตัดสินใจที่จะกระทำผิด

## 2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ

ผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์ผู้ต้องขังที่เป็นแรงงานต่างด้าวชาวพม่าจำนวน 10 คน เพื่อให้ทราบถึงสาเหตุ ปัจจัย ลักษณะการกระทำผิดผิด การรับรู้ต่อการกระทำผิด

ในด้านสาเหตุการกระทำผิดพบว่า มีความสัมพันธ์กับประเภทของการกระทำผิด ทั้งนี้ โดยแรงงานต่างด้าวชาวพม่าที่กระทำผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติดนั้น มีสาเหตุมาจากความยากจน เนื่องจากการอยู่ในพม่าไม่มีงานทำ ขาดรายได้ เดินทางมาจังหวัดระนองเพื่อหางานทำ มีคนมาจ้างให้ขนยาบ้า โดยการรับรู้ว่าการขนยาเสพติดนั้นเป็นสิ่งผิดกฎหมายตามกฎหมายไทย แต่ก็มีรายได้ตอบแทนที่ดี หากเปรียบเทียบกับการทำงานอื่น ในขณะเดียวกันก็เสพยาบ้าด้วย ทั้งจากการที่เพื่อนชักชวนและต้องการให้ทำงานได้นานขึ้น

ด้านปัจจัยในการกระทำผิดพบว่าปัจจัยที่ส่งผลในการกระทำผิดส่วนใหญ่เป็นปัจจัยภายนอก เช่น เพราะการชักชวนของเพื่อนหรือญาติให้ร่วมการลงมือกระทำผิด และการดื่มสุราและเสพยาเสพติด

กรณีที่เป็นความผิดด้านลักทรัพย์นั้นสาเหตุหลักมาจากความยากจนเป็นหลักมีบางรายที่ให้ข้อมูลว่าทำไปเนื่องจากถูกบังคับจากผู้มีส่วนคดีที่เกี่ยวข้องกับร่างกายนั้นมักเกิดจากการเมาสุรา และมีเหตุทะเลาะวิวาทในหมู่ชาวพม่าด้วยกันเอง อาจด้วยสาเหตุจากการแย่งงานหรือมีเงินเมาสุรา

กรณีคดีความมั่นคงการลักลอบเข้าเมืองและหมายรวมไปถึงการลักลอบตัดไม้ในส่วนใหญ่ มีสาเหตุมาจาก ไม่มีเอกสารประจำตัว ไม่รู้กฎหมายและพิธีการผ่านเข้าเมือง บางรายอ้างว่ากลัวการติดต่อกับหน่วยงานราชการ และกรณีลักลอบตัดไม้ไม่ทราบว่ามี การห้ามตัดต้นไม้



## 8. อภิปรายผลการวิจัย (DISCUSSION)

### 1. อภิปรายผลการวิจัย

#### สาเหตุของการกระทำผิด

สาเหตุของการกระทำผิดของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในจังหวัดระนอง เกิดจากหลายปัจจัย ดังนี้

#### (1) ปัจจัยด้านพื้นฐานส่วนบุคคล

จากข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เดินทางเข้ามาในจังหวัดระนอง เนื่องจาก ความยากจน ความแร้นแค้น และความยากลำบากในการหาเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัว อีกทั้งการขาดโอกาสทางการศึกษา ทำให้มีความสามารถในการพัฒนาตนเอง งานที่ทำไม่ได้ จึงเป็นได้แค่แรงงานไร้ฝีมือแลกกับรายได้เพียงน้อยนิด บวกกับอุปสรรคในการดำรงชีวิต ทั้งในเรื่องของการสื่อสาร ค่าครองชีพที่สูง และการถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายจ้าง จึงเป็นเหตุให้ตัดสินใจกระทำผิด

#### (2) ปัจจัยด้านครอบครัว

จากข้อมูลสถานภาพของครอบครัวพบว่า สาเหตุของการก่ออาชญากรรมของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เกิดจากตัวเอง และไม่ได้ต้องการกระทำผิด ทั้งนี้กลุ่มตัวอย่างมีเหตุผลหลายประการ เช่น ต้องการหารายได้มาช่วยเหลือจุนเจือครอบครัว เป็นเหตุผลหลัก การขาดโอกาสทางการศึกษา การต้องปรับตัวในถิ่นที่อยู่ใหม่ การอยู่อาศัยกันอย่างแออัด เพิ่มความเครียด ทำให้กระทบกระทั่งกันได้ง่าย ทำให้ต้องตัดสินใจเลือกที่กระทำผิดเพื่อความอยู่รอดของตนเอง อธิบายได้โดย ทฤษฎีสังคมไร้ระเบียบ (SOCIAL DISORGANIZATION THEORY) ที่กล่าวว่าชุมชนที่มีการเปลี่ยนแปลงของสมาชิกชุมชนมีการย้ายเข้า-ออกตลอดเวลา จะทำให้เกิดความอ่อนแอของกลไกการควบคุมชุมชน เกิดความขัดแย้ง

ทางสังคม และสมาชิกชุมชนมักยากจน เนื่องจากเป็นคนต่างด้าวที่ย้ายถิ่นเข้ามาหางานทำ ซึ่งจะมีสถานะทางสังคมและเศรษฐกิจที่ต่ำ ทำให้นำไปสู่การเกิดอาชญากรรมได้ง่าย

#### (3) ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม

จากการสัมภาษณ์พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่กระทำผิดเนื่องจากคนสนิท เช่น เพื่อน และญาติชักชวน มีเพียงรายเดียวเนื่องจากโดนบังคับให้ทำจากหัวหน้างานและส่วนหนึ่งอาจเกิดจากที่กลุ่มตัวอย่างเพิ่งเดินทางเข้ามาอยู่อาศัยในจังหวัดระนอง ยังไม่มีผู้ทราบดีในการประกอบอาชีพอย่างสุจริตจึงยอมกระทำผิดเพื่อหารายได้ใน การดำรงชีพและเลี้ยงครอบครัว บางรายก็ยอมรับว่า เห็นญาติหรือเพื่อนสนิท มีรายได้จากการขายของที่ขโมยมาเช่นรถจักรยานยนต์จึงกระทำด้วย และในจำนวนผู้ต้องขังคดียาเสพติดเกือบทั้งหมดให้ข้อมูลว่ามาจากกลุ่มเพื่อนและญาติชักชวนให้ลองเสพยาหรือขาย ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีการคบหาสมาคมที่แตกต่าง ที่กล่าวว่าพฤติกรรมอาชญากรรมเกิดจากการที่บุคคลได้เรียนรู้พฤติกรรมอาชญากรรมและเห็นด้วยกับการละเมิดกฎหมายนั้น ซึ่งเกิดจากการคบหาสมาคมกับบุคคลที่ใกล้ชิด

#### ลักษณะของการกระทำผิด

ลักษณะการกระทำผิด พบว่ามักมีการกระทำผิดในขณะมึนเมาสุราหรือเสพยาเสพติด ซึ่งให้เห็นว่ายาเสพติดเป็นปัจจัยที่สำคัญที่จะนำมาซึ่งการกระทำผิดประเภทอื่น ๆ ตามมา ทั้งนี้ เนื่องจากการเสพยาเสพติดทำให้ขาดสติขาดการยั้งคิด หรือในอีกแง่หนึ่งคือการต้องการหาเงินมาเพื่อซื้อยาเสพติด และการลงมือกระทำผิดนั้นไม่ได้ให้ความสำคัญกับช่วงเวลา หากแต่ใช้ความสะดวกและไม่ได้ใช้อาวุธในการกระทำผิด

#### ประเภทของการกระทำผิด

1. หลบหนีเข้าเมืองและการลักลอบตัดไม้

การหลบหนีเข้าเมืองถือเป็นประเภทการกระทำผิดที่มีมากที่สุดของแรงงานต่างด้าว เนื่องจากปัจจัยแรงผลักดันจากภาวะความยากจน แร่นแค้น ประกอบกับปัจจัยดึงดูดจากประเทศไทยที่มีโอกาสในการหาเลี้ยงชีพที่ดีกว่าทำให้เกิดการหลั่งไหลเข้ามาในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวชาวพม่าเป็นจำนวนมาก และการลักลอบตัดไม้ ส่วนใหญ่เกิดจากจังหวัดระนองมีพื้นที่เป็นป่าชายเลน ที่มีต้นโกงกางจำนวนมากซึ่งเมื่อนำไปเผาแล้วจะได้ถ่านหุงต้มที่มีคุณภาพดีมาก ทำให้มักเกิดการลักลอบตัดไม้เพื่อเผาถ่านขาย

2. ด้านยาเสพติด พบว่า ยาเสพติดเป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดการกระทำผิดรูปแบบอื่นตามมา เนื่องจากไม่ว่าจะเป็นการขายยาเสพติดที่ทำให้ได้เงินจำนวนมากหรือการติดยาเสพติดซึ่งทำให้ต้องหาเงินมาซื้อยาเสพติดทำให้ส่งผลให้ตัดสินใจกระทำผิดได้ง่ายมากขึ้น

3. ด้านทรัพย์สิน เนื่องจากการเป็นแรงงานไร้ฝีมือที่มีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าครองชีพ ประกอบกับมีโอกาส และช่องทางในการกระทำผิดด้วยจังหวัดระนองเป็นเมืองชายแดนทำให้กลุ่มผู้กระทำผิดคิดว่า สามารถหลบหนีกลับเข้าประเทศพม่าได้สะดวก ทำให้ไม่เกรงกลัวต่อการจับกุม บางส่วนขโมยสิ่งของส่งกลับไปขายยังประเทศพม่าได้ง่ายโดยใช้เรือขนถ่ายทางทะเลซึ่งยากแก่การตรวจสอบ สอดส่องจากเจ้าหน้าที่ของไทย สอดคล้องกับทฤษฎีการเลือก (CHOICE THEORY) ที่กล่าวว่า การกระทำผิดของคน เช่นการขโมยของ ขายยาเสพติดนั้น อาชญากรจะเลือกสถานที่ที่คิดว่าจะสามารถหนีการจับกุมจากเจ้าหน้าที่ตำรวจได้

2. ปัญหาและอุปสรรคใดที่ทำให้การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวไม่ประสบผลสำเร็จ

1. จากปัญหาสภาพความไร้ระเบียบที่เกิดขึ้นของประเทศพม่า ประกอบกับปัจจัย

ดึงดูดจากประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ประชาชนชาวพม่าจำเป็นต้องดิ้นรนต่อสู้เพื่อความอยู่รอด นั่นคือการอพยพมาสู่ดินแดนที่มีโอกาสในการดำเนินชีวิตที่ดีกว่า การไหลเข้ามาของประชาชนชาวพม่าเป็นจำนวนที่เพิ่มขึ้นในทุกปี เป็นอุปสรรคที่สำคัญในการที่รัฐบาลไทยจะหามาตรการจัดการอย่างจริงจัง เนื่องจากกระทบต่อความสัมพันธ์และสิทธิมนุษยชน ซึ่งสาเหตุของปัญหาดังกล่าวถือเป็นต้นตอสำคัญที่รัฐบาลไทยควรให้ความสำคัญ เนื่องจากจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มากขึ้นทำให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมามากมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาอาชญากรรม ซึ่งจะกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนชาวไทยด้วย

2. สภาพทางภูมิศาสตร์ระหว่างชายแดนไทย-พม่า ที่เอื้ออำนวยต่อการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานพม่า เนื่องจากพื้นที่ชายแดนไทย-พม่ามีอาณาเขตติดต่อยาวมาก ทั้งทางบกและทางทะเล รวมทั้งมีช่องทางเข้า-ออกตามช่องถาวร ช่องทางผ่อนปรน และช่องทางหนีภาษี ตลอดแนวพรมแดนตั้งแต่จังหวัดเชียงรายถึงระนอง จึงเอื้ออำนวยให้เกิดความสะดวกต่อการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานพม่า ซึ่งเป็นการยากลำบากที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยจะดำเนินการควบคุมและสกัดกั้นการหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานพม่าได้อย่างแท้จริง

3. กฎหมายที่ออกมาโดยเฉพาะนโยบายและมาตรการควบคุมและสกัดกั้นคนเข้าเมืองของคนไทยมีค่อนข้างมีความชัดเจน แต่ในด้านการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยยังไม่มีความจริงจังและยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่งส่งผลให้แนวทางการผลักดันเพื่อส่งกลับแรงงานพม่าที่ลักลอบเข้าเมืองยังไม่ปรากฏผลอย่างเป็นทางการ



4. ความต้องการแรงงานต่างด้าวยังมีอยู่อย่างต่อเนื่องซึ่งเป็นปัจจัยจูงใจที่สำคัญเนื่องจากอุตสาหกรรมส่งออกยังต้องการแรงงานราคาถูกประกอบกับมีคู่แข่งซึ่งมีต้นทุนการผลิตต่ำ ในขณะที่แรงงานไทยเลิกงานและผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าแรงที่แพงกว่าสถานการณ์ดังกล่าวจึงเป็นปัจจัยจูงใจให้แรงงานต่างด้าวหลั่งไหลเข้ามาทำงานในประเทศไทยเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ การกีดกัน เออาร์ดีเอเปรียบจากนายจ้างก็เป็นสิ่งที่นายจ้างมักจะแสวงหาจากแรงงานประเภทนี้ได้ง่ายเช่นเดียวกัน เพราะอยู่ในภาวะที่มีโอกาสต่อสู้จากข้อจำกัดทางด้านเชื้อชาติ ภาษา ความรู้ในข้อกฎหมายไทย และอื่นๆ ทำให้แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ถูกใช้แรงงานอย่างหนักกว่าที่ควรจะเป็น ซึ่งยากที่เจ้าหน้าที่จะเข้าไปรู้เห็นหรือบังคับใช้ตามข้อกฎหมายได้ ความกดดันที่เกิดขึ้นดังกล่าว เป็นสาเหตุที่ทำให้ต้องหาช่องทางในการดำรงชีวิตด้วยวิธีการไม่สุจริตต่างๆ มีผลทำให้จำนวนอาชญากรรมในแรงงานต่างด้าวทวีความรุนแรงขึ้น

## 9. ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษา (RECOMMENDATION)

1. รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้มากขึ้น เพราะการที่ประเทศไทยยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้เนื่องจากระบบฐานข้อมูล การสกัดกั้น การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดี การผลักดันและการส่งกลับแรงงานต่างด้าว ยังไม่มีประสิทธิภาพประกอบกับประเทศต้นทางโดยเฉพาะพม่ายังไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา ทำให้การเจรจาส่งกลับแรงงานต่างด้าว จึงดำเนินการคืบหน้าได้แต่เฉพาะลาวและกัมพูชาเท่านั้น ซึ่งจะทำให้การกำหนดมาตรฐานและการจัดระเบียบการ

จ้างแรงงานต่างด้าวบรรลุเป้าหมายได้อย่างแท้จริง

2. ควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาเชิงรุกมากกว่าเชิงรับ เนื่องจากปัญหาแรงงานต่างด้าวส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและการป้องกันประเทศ แต่การบริหารจัดการที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้ความสำคัญกับการจัดระบบการจ้างงานยิ่งกว่าการบูรณาการปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ จึงน่าจะมีหน่วยงานด้านความมั่นคงเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนแม่บทในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวดังกล่าวให้ครบวงจร

3. ต้องแยกความจำเป็นกับความต้องการแรงงานต่างด้าวออกจากกันอย่างชัดเจน เนื่องจากในปัจจุบันผู้ประกอบการขาดแคลนแรงงานในกิจการบางประเภทและในหลายพื้นที่ ประกอบกับแรงงานไทยไม่ยอมทำงานในลักษณะที่ยากลำบากและเสี่ยงภัย รวมทั้งเรียกร้องค่าจ้างที่สูงกว่า ดังนั้นควรมีการพิจารณาถึงความจำเป็นและความต้องการที่ใช้แรงงานต่างด้าว ไม่ควรส่งเสริมความต้องการในการใช้แรงงานราคาถูกกับลักษณะงานทุกประเภท

4. ตระหนักถึงปัญหาทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จากการที่มีแนวโน้มว่าแรงงานต่างด้าวจะมีจำนวนเพิ่มในประเทศไทย จึงจำเป็นที่จะต้องตระหนักถึงปัญหาที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยในระยะสั้น ได้แก่ ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนชาวไทยและปัญหาด้านสาธารณสุข ส่วนปัญหาในระยะยาวนั้น ได้แก่ ปัญหาการตกค้าง การตั้งหลักแหล่ง การจัดตั้งชุมชนต่างด้าว และการเรียกร้องสิทธิในเรื่องสัญชาติและการมีถิ่นที่อยู่จึงควรกำหนดยุทธศาสตร์และแผนแม่บทในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

5. การสร้างแรงจูงใจให้แรงงานต่างด้าว มาจดทะเบียน เช่น ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ ให้แรงงานต่างด้าวที่จะมารักษาพยาบาล จะต้องมียุติบัตรลงทะเบียนแสดงก่อนการรับสิทธิ ในการรักษาพยาบาลเพื่อสร้างแรงจูงใจให้แรงงาน ต่างด้าวมาจดทะเบียนเพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง การอำนวยความสะดวกด้านสาธารณสุขบุคคลด้าน อื่นๆ ไม่ให้แรงงานต่างด้าวรู้สึกว่าคุณเลือกปฏิบัติ ในสังคมไทยมากจนเกินไป

6. การขจัดปัญหาคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากมีหลายปัญหาเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ที่เกิดจากการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เช่น กระบวนการรีดไถ เอาเปรียบแรงงาน ต่างด้าวเพราะเห็นว่าแรงงานเหล่านี้ไม่เข้าใจ ในข้อกำหนดไทย รวมไปถึงการนำไปสู่ขบวนการ นำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จำเป็น ต้องให้ความสำคัญในแก้ไขปัญหาดังกล่าวและ กำหนดบทลงโทษอย่างจริงจัง

7. การควบคุมดูแลไม่ให้แรงงานต่างด้าว มีการขายครอบครัวและเครือญาติภายใน ประเทศไทย เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อ ความมั่นคงของประเทศไทยในอนาคต โดยเฉพาะเมื่อมีการตั้งรกรากเป็นการถาวร ของแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ อาจนำมาซึ่งปัญหา

อาชญากรรมองค์กร การตั้งเครือข่ายเพื่อต่อต้าน และเรียกร้องสิทธิ รวมไปถึงการก่อวินาศกรรม

## 10. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัย ครั้งต่อไป (RECOMMENDATION FOR FURTHER STUDY)

1. ควรมีการจัดให้มีโครงการศึกษาวิจัย สภาพสังคม วัฒนธรรมและค่านิยมของแรงงาน ต่างด้าวทุกสัญชาติรวมทั้งผลกระทบ (EFFECT) และผลกระทบต่อเมือง (IMPACT) ต่อความ มั่นคงของชาติทั้งในปัจจุบันและอนาคต

2. ควรมีการศึกษาวิจัยเปรียบเทียบระหว่าง แรงงานต่างด้าวในแต่ละประเทศ (ประเทศพม่า ลาว กัมพูชา อินเดียและปากีสถาน) เพื่อหาสาเหตุ และปัจจัยที่สำคัญในการอพยพย้ายถิ่น ซึ่งจะ เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาก็ถูกต้องต่อไป

3. ควรมีการศึกษาเครือข่ายองค์กร อาชญากรรมที่เกิดจากการรวมตัวของกลุ่ม แรงงานต่างด้าวที่มาตั้งรกรากในประเทศไทย ในเชิงลึก เพื่อเป็นการศึกษาถึงรูปแบบและ ป้องกันไม่ให้กลุ่มเหล่านี้มีความเข้มแข็งจนขยาย กลายเป็นปัญหาใหญ่ที่กระทบต่อความมั่นคง ของประเทศ



### บรรณานุกรม

- กองวิจัยและพัฒนาสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (2544). อาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว. ศึกษากรณีจังหวัดสมุทรสาครและ  
ระนอง. กรุงเทพฯ.
- คณะกรรมการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยจังหวัดระนอง. รายงานการประชุม. ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๑ ประจำวันที่ ๑๙  
มิถุนายน ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุม ๑ ศาลากลางจังหวัดระนอง
- คณะกรรมการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยจังหวัดระนอง. รายงานการประชุม. ครั้งที่ ๘ / ๒๕๕๑ วันอังคาร ที่ ๑๖  
กันยายน ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดระนอง
- คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ. รายงานการสัมมนาเรื่อง แรงงานข้ามชาติกับปัญหาที่ต้อง จัดการ. วันที่ 5 มิ.ย.2551.(อัตสำเนา)  
เดตน วัฒน (2539). ปัญหาการนำนโยบายของฟูลหม่นีเข้าเมืองชาวพม่าไปปฏิบัติในจังหวัดระนองวิทยานิพนธ์พัฒนบริหาร  
ศาสตรมหาบัณฑิต คณะพัฒนสังคม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- จันทน์ เอลินัดร์ (2536). ปัญหาฟูลหม่นีเข้าเมืองสืบชาติพม่ากับความมั่นคงแห่งชาติ: ศึกษาเฉพาะ จังหวัดระนอง.  
เอกสารวิจัยส่วนบุคคล วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร.
- ฉันทวัฒน์ สิงห์ประเสริฐ. ข่าวสดรายวัน. 9 มิถุนายน พ.ศ. 2551 ปีที่ 18 ฉบับที่ 6402
- พรชัย ต้นดีแลกละ (2543). ทฤษฎีและงานวิจัยทางอาชญาวิทยา. กรุงเทพฯ:บริษัทนักคิดจำกัด.
- ภณิศร์ มีกุล (2538). ปัญหาการใช้แรงงานฟูลหม่นีเข้าเมืองสืบชาติพม่าและแนวทางแก้ไขมีนทา; กรณีศึกษาจังหวัดระนอง.  
สารนิพนธ์สาขานบริหารรัฐกิจ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สือชัย วงศ์ทอง(2539). การศึกษาวัยแรดชาวพม่าที่หลหม่นีเข้าเมืองโดยพิศดทุกหม่นีในจังหวัดระนอง. วิทยานิพนธ์สาข  
พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต คณะพัฒนสังคม.สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- สุชาติ ประเสริฐรัฐสินธุ์ (2546). ระเบียบวิจัยทางสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ:ห้างหุ้นส่วนจำกัดสามลดา.
- สุดสงวน สุธีรส (2546). สก. อาชญาวิทยาและงานสังคมสงเคราะห์. กรุงเทพฯ. โรงพิมพ์แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- Robert Agnew . (1991) "Strain and Subcultural Crime Theory. " Criminology: A Contemporary Hand-  
book. Edited by Joseph Sheley. Belmont, CA: Wadsworth.
- Akers, Ronald L.(1994), Criminological theories: Introduction and evaluation. Roxbury Pub. Co. (Los  
Angeles, Calif.).

