

# มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการพนันในประเทศมาเลเซีย\*

ดร.เชษฐ รัชดาพรรณากุล<sup>1</sup>

ปัญหาเรื่องการพนันเป็นปัญหาที่อยู่คู่กับสังคมไทยมาอย่างยาวนาน เนื่องจากคนไทยมีนิสัยรักสนุกและนิยมการเสี่ยงโชค ทั้งยังได้แทรกซึมลงไปสู่กลุ่มคนในทุกระดับชั้นของคนไทย ไม่ว่าจะร่ำรวยหรือยากจน ไม่ว่าจะแก่นักธุรกิจ ข้าราชการ พ่อค้าแม่ขาย ตลอดจนกระทั่งนักเรียน นักศึกษา ต่างก็นิยมเล่นการพนันด้วยกันทั้งสิ้น เพื่อเป็นการควบคุมปัญหาการแพร่ระบาดของการพนันโดยเฉพาะในหมู่นักเรียน นักศึกษา จึงได้เกิดแนวความคิดในการเปิดให้มีการประกอบธุรกิจการพนันภายใต้การควบคุมพื้นที่ (Zoning) ในการเล่นการพนัน ซึ่งแนวความคิดดังกล่าวได้รับการวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวาง โดยมีทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย

เพื่อเป็นการตอบคำถามว่าแนวความคิดในการเปิดเสรีทางด้านธุรกิจการพนันภายใต้เงื่อนไขการจำกัดพื้นที่ในการเล่นว่าจะส่งผลดีหรือผลเสียต่อประเทศไทยอย่างไรต่อไปทั้งในระยะสั้นและในระยะยาว ผู้เขียนจึงเห็นสมควรทำการศึกษาตัวอย่างจากประเทศเพื่อนบ้านที่มีการเปิดให้มีการประกอบธุรกิจประเภทดังกล่าวเสียก่อน โดยบทความนี้เลือกที่จะศึกษาในบริบทของประเทศมาเลเซีย เนื่องจากผู้เขียนเห็นว่าเป็นประเทศที่มีประชากรนับถือศาสนาอิสลามมากเป็นอันดับหนึ่ง แต่กลับอนุญาตเปิดให้มีการพนันที่หรูหราติดอันดับของโลกได้อย่าง Genting Highlands ทั้งที่การเล่นพนันถือเป็นข้อห้ามที่สำคัญประการหนึ่งตามหลักศาสนาอิสลาม ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่าประเทศมาเลเซียมีมาตรการทางกฎหมาย หรือกลไกใดบ้างในการควบคุมการเล่นพนันของประชาชน รวมถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเปิดให้มีการเล่นพนัน และเพื่อนำประโยชน์จากการศึกษาที่ได้มาเปรียบเทียบกับบริบทของสังคมไทยต่อไป

\* เป็นส่วนหนึ่งของรายงานวิจัยเรื่องมาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันในต่างประเทศ ได้รับทุนสนับสนุนจากศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>1</sup> รองศาสตราจารย์ประจำหลักสูตรอาชีวศึกษาและงานยุติธรรม ภาควิชาสังคมศาสตร์ และหัวหน้าศูนย์กฎหมายการแพทย์ สาธารณสุข สิ่งแวดล้อม และวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

## ■ ความเป็นมาและสถานการณ์ธุรกิจพนันในประเทศมาเลเซีย

ดังที่ทราบกันดีว่า ประเทศมาเลเซียเป็นประเทศที่ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งตามหลักของศาสนาอิสลาม ผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามไม่สามารถเล่นการพนันได้ในทุกรูปแบบ เนื่องจากเป็นข้อห้ามซึ่งขัดต่อหลักทางศาสนา แต่ในประเทศมาเลเซียกลับยอมให้มีธุรกิจการพนันที่ถูกกฎหมาย ได้แก่ การแข่งม้า ลีอิตเตอรี และบ่อนคาลิโน โดยธุรกิจการพนันที่ถูกกฎหมายถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการลูกค้าที่เป็นชาวมาเลเซียเชื้อสายจีนและเชื้อชาติอื่น ๆ ที่มีไม่ใช่ชาวมาเลเซียมุสลิม เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ เป็นเหตุผลสำคัญที่ทางการรัฐบาลยอมให้มีการตั้งธุรกิจการพนันที่ถูกกฎหมาย เพื่อเพิ่มรายได้จากภาษีการพนันและรายได้จากการท่องเที่ยว

สำหรับการพนันผิดกฎหมาย คือ การพนันที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการตามกฎหมายพนันของประเทศมาเลเซียในปัจจุบัน ได้แก่ การพนันออนไลน์ (Online gambling) ทุกประเภท, การพนันทายผลฟุตบอล, หวยใต้ดิน และการพนันอื่น ๆ ที่ไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ตัวอย่างเช่น การจับกุมการพนันออนไลน์ผิดกฎหมาย เช่น กรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจหลายหน่วยงาน คือ ตำรวจพิเศษที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับคดีพนันที่ชื่อว่า Gambling and Vice (D7), ตำรวจของรัฐบาลกลาง และหน่วยงานด้านกิจการศาสนาอิสลาม (ชื่อว่า Negeri Sembilan

Islamic Affairs Department) ร่วมกันเข้าจับกุมการพนันออนไลน์ผิดกฎหมายในร้านอินเทอร์เน็ตคาเฟ่ 3 แห่งในเมือง Seremban เจ้าหน้าที่สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ 19 คน คือผู้เล่นพนันออนไลน์ผิดกฎหมาย รวมถึงผู้ที่รับว่าเป็นผู้ดูแลสถานที่ โดยเป็นผู้มีอายุระหว่าง 27-75 ปี และสามารถยึดคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่าง ๆ<sup>2</sup>

## ■ ธุรกิจคาลิโนในมาเลเซีย

ธุรกิจการพนันประเภทคาลิโนในประเทศมาเลเซียซึ่งเป็นที่รู้จักในชื่อของ เกนติงมาเลเซีย (Genting Malaysia) คาลิโนถูกกฎหมายเพียงแห่งเดียวที่ได้รับอนุญาตจากรัฐบาลมาเลเซีย ภายใต้การบริหารงานของบริษัทมหาชนจำกัด ชื่อ Genting Malaysia Berhad ตั้งอยู่ที่ เกนติงไฮแลนด์ รัฐปะหัง เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์มาเลเซีย (Malaysian Stock Exchange) เจ้าของบริษัทเป็นนักธุรกิจชาวมาเลเซียเชื้อสายจีน ชื่อ Lim Goh Tong (นายลิ้ม โก๊ะ ตง) มีมูลค่ากิจการตามราคาตลาด (market capitalisation) คิดเป็นเงินสูงถึงราว 21 พันล้านริงกิต (หรือประมาณ USD 6.7 billion)<sup>3</sup> มีเงินรายได้จากการดำเนินกิจการโดยรวม ที่ยังไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย ภาษี ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย (Adjusted Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation, and Amortization- EBITDA) คิดเป็นมูลค่าสูงถึง 2,160 ล้านริงกิตในปี 2011 เพิ่มขึ้นจากปี 2010 ที่มีมูลค่ารวม 1,980 ล้านริงกิต มีการว่าจ้าง

<sup>2</sup> "3 cybercafes involved in illegal gambling raided" (New Straits Times Press (Malaysia), 27 April 2012) at <http://www.nst.com.my/latest/3-cybercafes-involved-in-illegal-gambling-raided-1.78330>

<sup>3</sup> Genting Malaysia - Corporate Presentation at Hong Kong (Sept 2012).

พนักงานราว 13,000 – 14,000 คน และมีจำนวนสมาชิกบัตรเกินตั้งราว 3.3 ล้านคน มีโรงแรมหรูขนาดใหญ่ 6 แห่งที่ห้องพักมากกว่า 9,000 ห้อง ในบริเวณคาสีโนนั้นมีเครื่องสล็อตแมชชีน โต๊ะพนันประเภท table games และยังมีเครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์ (electronic table games) อีกเป็นจำนวนมาก

บ่อนการพนันเกินตั้งเป็นบ่อนการพนันที่ใหญ่ที่สุดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเป็นบ่อนการพนันที่ใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งของโลก มีเกมการพนันทุกรูปแบบรวมทั้งเครื่องเล่นแข่งขันในระบบคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ นอกจากนี้ยังมี การละเล่น ตลอดจนการบันเทิงในที่ร่มและ โรงภาพยนตร์ ได้รับอนุญาตให้เปิดดำเนินธุรกิจเมื่อปี ค.ศ.1971 โดยผู้ที่จะเข้ามาภายในบ่อนการพนัน ต้องใส่สูทหรือสวมเสื้อเชิ้ตบาดิค ซึ่งเป็นชุดทางการของมาเลเซียถึงจะเข้าบ่อนการพนันเกินตั้งได้ ซึ่งหาเข้าได้ที่หน้าประตู และบริเวณหน้าประตูทางเข้าบ่อนจะมีป้ายเตือนของกฎหมายอิสลาม กำหนดไว้ว่า “ห้ามชาวมุสลิมมิให้เสี่ยงโชคที่นี่” และมีข้อความห้ามผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปีเข้าไปในคาสีโน (Persons under the age of 21 years and Malaysian Muslims are prohibited from entering the casino premises.) พร้อมทั้งมีพนักงานคอยตรวจตราดูแลอย่างเข้มงวด

จากการศึกษาพบว่าธุรกิจการพนัน Genting กับความสัมพันธ์กับนักการเมืองหรือผู้กำหนดนโยบายในรัฐบาลพบว่า การประกอบกิจการพนันคาสีโนมีความเกี่ยวข้องกับบรรดานักการเมืองของมาเลเซียแทบทั้งสิ้น โดยเฉพาะกรณีผู้ก่อตั้ง Genting คือ นายลิม โก๊ะ ตง มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับนักการเมืองพรรคอัมโน (United Malays National Organization - UMNO) หรือพรรคองค์การแห่งชาติสหรัฐมาเลย์<sup>4</sup> น่าจะเป็นสาเหตุทำให้นายลิม สามารถได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันคาสีโนในประเทศมาเลเซียได้ แม้ว่าจะต้องห้ามตามหลักศาสนาอิสลามก็ตาม<sup>5</sup> หรือผู้ประกอบการในธุรกิจพนันแข่งม้าและสล็อตเตอร์ในมาเลเซียก็มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับ ดร.มหาธีร์ อดีตนายกรัฐมนตรีมาเลย์ และผู้มีอิทธิพลในพรรคอัมโนที่ครองเสียงข้างมากเป็นรัฐบาลต่อเนื่องหลายสิบปีจนถึงปัจจุบัน

จากการศึกษาปัญหาและผลกระทบทางสังคมที่เกิดขึ้นจากการพนัน พบว่าประชากรชาวจีนและเชื้อชาติอื่น ๆ ที่มีเชื้อชาวมาเลเซีย นิยมเล่นการพนันเพราะอยากร่ำรวย และบางคนถือว่าเป็นการเล่นเพื่อเป็นงานอดิเรก ทำให้เกิดปัญหาการใช้จ่ายเกินกำลัง ก่อให้เกิดภาระหนี้สิน รวมทั้งปัญหาการติดการพนัน นอกจากนี้

<sup>4</sup> ผาสุก พงษ์ไพจิตร, “อุตสาหกรรมการพนัน: กรณีศึกษาประเทศมาเลเซีย” ในหนังสือ ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ, หวยซ่อง บ่อนยาบ้า : เศรษฐกิจนอกกฎหมายกับนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, 2543), หน้า 306-307.

<sup>5</sup> Edmund Terence Gomez , “Chinese Business in Malaysia” [http://books.google.co.th/books?id=aSrUEvRamEsC&pg=PP63&lpg=PP63&dq=Gomez+1994+genting&source=bl&ots=YQjbG09X35&sig=dDZ3aMsyw0hZiyG\\_Mo9-j\\_bLFOM&hl=th&sa=X&ei=PILVUdn0lqiXiQ7yqoCYCw&sqi=2&ved=0CCgQ6AEwAA](http://books.google.co.th/books?id=aSrUEvRamEsC&pg=PP63&lpg=PP63&dq=Gomez+1994+genting&source=bl&ots=YQjbG09X35&sig=dDZ3aMsyw0hZiyG_Mo9-j_bLFOM&hl=th&sa=X&ei=PILVUdn0lqiXiQ7yqoCYCw&sqi=2&ved=0CCgQ6AEwAA)

ยังพบว่า การเปิดคาสิโนในมาเลเซีย อาจมีได้ จูงใจให้ชาวมาเลเซียที่เป็นนักพนันหรือผู้ที่ ชื่นชอบการเล่นพนันเปลี่ยนใจ ไม่เดินทางไปเล่น คาสิโนในประเทศอื่น ตัวอย่างเช่น กรณี นักท่องเที่ยวชาวมาเลเซียกลุ่มหนึ่งที่เดินทางไป เล่นคาสิโนในประเทศสิงคโปร์โดยให้เหตุผลว่า อยากมีประสบการณ์ใหม่ในการเล่นคาสิโน อีกประการหนึ่งคือ ความสะดวกในการเดินทาง มาสิงคโปร์ที่ใช้เวลาน้อยกว่าเดินทางไปเล่น พนันที่ Genting Highlands<sup>6</sup>

#### ■ นโยบายและการกำกับดูแล อุตสาหกรรมพนันมาเลเซีย

ในปัจจุบันไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ พนันระดับชาติที่มีอำนาจหน้าที่กำหนด นโยบาย ยุทธศาสตร์การควบคุมหรือกำกับดูแล ธุรกิจพนันในมาเลเซีย แต่กฎหมายพนันทุกฉบับ จะบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรัฐมนตรีผู้ที่มีอำนาจรักษาตามกฎหมาย และมีอำนาจหน้าที่ควบคุม กำกับดูแลกิจการพนัน เช่น การออกกฎระเบียบว่าด้วยการออกใบอนุญาต หรือการออกคำสั่งห้ามดำเนินการหรือ กำหนดข้อจำกัดในบางเรื่อง กฎหมายพนันบาง ฉบับมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ มีตำแหน่งในคณะกรรมการกำกับกิจการพนัน เช่น Totalizator Board ตามกฎหมาย Racing (Totalisator Board) Act 1961 (Act 494)

หน่วยงานภายใต้กระทรวงการคลังที่ เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจพนันมีชื่อว่า Betting Control Unit<sup>7</sup> อันเป็นหน่วยงาน ธุรกิจที่ดำเนินการในเรื่องการออกหรือต่อไป อนุญาตธุรกิจพนัน การออกกฎ ระเบียบหรือ แนวปฏิบัติตามกฎหมาย, การจัดเก็บภาษีพนัน ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ, การเข้าตรวจสอบสถานที่ ประกอบกิจการพนันที่ได้รับใบอนุญาตตาม กฎหมาย, การเฝ้าระวังและประสานงานเพื่อ ป้องกันการพนันผิดกฎหมาย, การพิจารณา ปรับปรุงกฎหมายพนัน, การให้คำปรึกษา และแนะนำเกี่ยวกับการประกอบกิจการบันเทิงที่ อาจเกี่ยวกับกิจกรรมการพนัน

แม้ว่าประเทศมาเลเซียมีนโยบายให้มีธุรกิจ พนันถูกกฎหมายหลายประเภท โดยเฉพาะการ อนุญาตให้ประกอบกิจการคาสิโน แต่การพนัน ก็เป็นธุรกิจที่อยู่ในการควบคุม กำกับดูแลของ รัฐบาลอย่างเข้มงวดโดยรัฐบาลได้ใช้กฎหมาย เป็นเครื่องมือในการควบคุมธุรกิจการพนัน เช่น มาตรการทางภาษี การกำหนดจำนวน สถานที่และธุรกิจที่จะให้มีได้ในแต่ละกิจกรรม การควบคุมการโฆษณาโดยไม่อนุญาตให้มีการ โฆษณาเรื่องอายุของผู้ที่จะเล่นการพนัน โดย มีการกำหนดอายุขั้นต่ำไว้คือ ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี จะถูกห้ามเข้าไปในบ่อนคาสิโน ห้ามซื้อตั๋ว หรือคู่มือการทายผลแข่งม้า เป็นต้น นอกจากนี้ บริษัทธุรกิจการพนันที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้ง และดำเนินธุรกิจแล้วจะถูกควบคุมอย่างเข้ม

<sup>6</sup> Stanislaus Jude Chan, "SINGAPORE: As Casino Opens, Watch for Its Social Impact Begins", Inter Press Service (March 09, 2010) at <http://www.globalissues.org/news/2010/03/09/4801>

<sup>7</sup> Betting Control Unit (the Ministry of Finance, Malaysia) at [http://www.treasury.gov.my/index.php?option=com\\_content&view=article&id=478&Itemid=152&lang=en](http://www.treasury.gov.my/index.php?option=com_content&view=article&id=478&Itemid=152&lang=en)



งวดภายใต้ระเบียบ กฎเกณฑ์ต่างๆ ที่กำหนดไว้ เช่น ต้องเสียภาษีให้ถูกต้อง ต้องบริจาคเงินรายได้เพื่อการกุศล ตามที่ได้มีการตกลงกันไว้ รัฐบาลดำเนินการควบคุมและตรวจสอบด้านการเงินของบริษัทอย่างเข้มงวด เพราะต้องการเก็บภาษีให้ได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยตามเจตนารมณ์

#### ■ มาตรการทางกฎหมายการพนัน

ระบบกฎหมายของประเทศมาเลเซียเป็นระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law) และมีการใช้กฎหมายอิสลาม (Islamic Law) ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชาวมุสลิมเฉพาะในเรื่องของครอบครัวและศาสนา ในระบบกฎหมายมาเลเซีย รัฐบาลของมลรัฐมีอำนาจตามรัฐธรรมนูญในการตรากฎหมายอิสลามที่ใช้บังคับกับการดำเนินชีวิตของคนมุสลิมในมลรัฐของตนเอง สำหรับศาลชารีอะ (Syariah Courts) ซึ่งเป็นศาลที่มีเขตอำนาจตัดสินคดีในระดับมลรัฐประกอบด้วย ศาลอุทธรณ์ ศาลฎีกา และศาลระดับรัฐ (Subordinate Courts at State-Level) ตัดสินคดีความเกี่ยวกับศาสนาและครอบครัวสำหรับมุสลิม รวมถึงความผิดที่เกี่ยวกับคนมุสลิมที่เรียกว่า Islamic offences ตามกฎหมายที่แต่ละมลรัฐบัญญัติไว้ ซึ่งมักเป็นความผิดเกี่ยวกับความประพฤติที่ผิดศีลธรรมหรือหลักศาสนาอิสลาม

ปัจจุบัน กฎหมายการพนันมาเลเซียประกอบด้วยกฎหมาย 8 ฉบับคือ

- 1) The Common Gaming House Act 1953
- 2) The Betting Act 1953
- 3) The Pool Betting Act 1967

- 4) The Racing (Totalisator Board) Act 1961
- 5) Racing Club (Public Sweepstakes) Act 1965
- 6) The Gaming Tax Act 1972
- 7) The Betting and Sweepstakes Duties Act, 1948
- 8) The Lotteries Act 1952

เนื่องด้วยข้อจำกัดบางประการ ขอบเขตของบทความนี้จึงไม่รวมถึงการเสนอแนวทางการควบคุม กำกับดูแลธุรกิจเกี่ยวกับล็อตเตอรี่ (lottery) จึงไม่ขอกล่าวถึงรายละเอียดของกฎหมายล็อตเตอรี่ (The Lotteries Act 1952)

กฎหมายการพนันของประเทศมาเลเซียได้กำหนดอนุญาตให้มีการเล่นพนันบางประเภท การกำหนดเงื่อนไขการเป็นเจ้ามือพนัน การกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับผู้เล่นพนัน รวมถึงการห้ามการพนันบางประเภท เนื้อหาของกฎหมายพนันจึงมีลักษณะของการกำกับดูแลธุรกิจการพนัน การป้องกันผลกระทบด้านลบหรือผลเสียที่อาจเกิดจากการพนัน การเสี่ยงโชค กฎหมายการพนันของมาเลเซีย มีเนื้อหาโดยสรุปดังนี้

#### 1. The Common Gaming House Act 1953

The Common Gaming House Act 1953 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมปี ค.ศ.1983 ใช้บังคับในดินแดนที่เป็นส่วนมาเลเซียตะวันตกหรือ Peninsular Malaysia เท่านั้น เป็นกฎหมายควบคุมการจัดให้มีการเล่นพนันผิดกฎหมายที่เข้าลักษณะเป็นบ่อนการพนัน หรือ “common gaming house” ซึ่งตามนิยามที่กฎหมายฉบับนี้บัญญัติไว้ในมาตรา 2 (1) ได้แก่

a) สถานที่ใด ๆ ที่มีไว้หรือใช้ในการเล่นพนันสำหรับบุคคลทั่วไปหรือกลุ่มบุคคลบางกลุ่มสามารถเข้าเล่นได้

b) สถานที่ใด ๆ ที่มีไว้สำหรับเล่นพนันท้องถิ่น (habitual gaming) ไม่ว่าจะเปิดให้บุคคลทั่วไปเข้าเล่นได้หรือไม่ก็ตาม

c) สถานที่ใด ๆ ที่มีไว้สำหรับเล่นลอตเตอรี่สำหรับบุคคลทั่วไป (public lottery)

d) สถานที่ใด ๆ ที่ดำเนินการโดยชมรม กลุ่มบุคคล นิติบุคคลหรือองค์กรใด ๆ (รวมถึงกรณีเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์, ผู้มีสิทธิครอบครอง, ผู้ดูแล, ผู้ใช้ประโยชน์สถานที่นั้น ๆ) โดยไม่คำนึงว่าชมรม กลุ่มบุคคล นิติบุคคลหรือองค์กรดังกล่าวจะจัดตั้งขึ้นโดยมีกฎหมายรับรองหรือไม่ก็ตาม ซึ่งเป็นการเล่นพนันที่ประกอบด้วยข้อหนึ่งข้อใดต่อไปนี้

i) มีบุคคลที่เล่นพนันตั้งแต่ 8 คนขึ้นไป

ii) การเล่นเกมประเภท any bankers' game ตามบัญชีแนบท้ายกฎหมายนี้ หรือ

iii) การเล่นเกมและการจ่ายเงินของบุคคลใด ๆ ให้แก่ชมรม กลุ่มบุคคล นิติบุคคลหรือองค์กรใด ๆ เพื่อที่จะได้รับอนุญาตในการเล่นเกมในสถานที่ดังกล่าว

## 2. The Betting Act 1953

The Betting Act 1953 (Act 495) มีเนื้อหาเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการพนันทายผลการแข่งขันต่าง ๆ แก่ไขปรับปรุงล่าสุดในปี ค.ศ.1992 เพื่อขยายเขตอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายทั่วประเทศมาเลเซีย เนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้กล่าวถึงรูปแบบหรือลักษณะ

ของการเล่นการพนันและการตั้งบ่อนพนันในที่สาธารณะที่ประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้ (public places) เช่น ความผิดเกี่ยวกับผู้ที่เป็นเจ้ามือการพนันหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการรับพนันทายผลการแข่งขันที่ผิดกฎหมาย อย่างไรก็ตามกฎหมายนี้ไม่ใช่บังคับในกรณีต่อไปนี้

1) คณะกรรมการชื่อ the Totalizator Board ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย Racing (Totalizator Board) Act 1961 รวมถึงเจ้าพนักงาน ตัวแทนและพนักงานลูกจ้างของคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งกระทำการในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและบุคคลใด ๆ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการรับเงินส่วนแบ่งรายได้จากตัวแทนของคณะกรรมการดังกล่าว

2) สโมสรหรือสมาคมแข่งม้าใด ๆ (turf club<sup>8</sup>) รวมถึงเจ้าหน้าที่ สมาชิก ตัวแทนและพนักงานลูกจ้างของสโมสรหรือสมาคมดังกล่าวซึ่งปฏิบัติงานในหน้าที่ดังกล่าว โดยได้รับอนุญาตตามกฎหมาย Racing (Totalizator Board) Act 1961 มาตรา 16 และรวมถึงบุคคลใด ๆ ที่สามารถประกอบกิจการแข่งม้าโดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้การควบคุมหรือสั่งการของสโมสรหรือสมาคมแข่งม้าดังกล่าว เจ้าหน้าที่ที่รับพนันทายผลการแข่งม้าของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (totalizator) ที่ดำเนินการโดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายนี้

นิยามสำคัญตามกฎหมายฉบับนี้ มีดังนี้

“common betting house” หมายความว่า

(1) สถานที่ใด ๆ ที่มีไว้หรือใช้ในการพนันทายผลการแข่งขันเหตุการณ์หรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นหรือไม่เกี่ยวกับการแข่งม้าหรือการแข่งขันท

<sup>8</sup> “turf club” means any club, association or other body of persons (whether incorporated or unincorporated) established for the purpose of promoting, conducting and controlling the sport of horse racing.

กีฬาอื่น ๆ หรือลอตเตอรี่ ไม่ว่าจะเป็นการใช้เงินสดหรือสินเชื่อ (credit) มีกลุ่มผู้เล่นเป็นบุคคลทั่วไปหรือกลุ่มบุคคลบางกลุ่ม

(2) สถานที่ใด ๆ ที่มีไว้สำหรับเล่นพนันทายผลการแข่งขันระดับท้องถิ่นที่กล่าวมาแล้วข้างต้น และเปิดโอกาสให้กลุ่มผู้เล่นเป็นบุคคลทั่วไปเข้าเล่นหรือไม่ก็ได้

(3) สถานที่ใด ๆ ที่ดำเนินการโดยเจ้ามือพนัน (bookmaker) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับพนันทายผลหรือตกลงเจรจาทายผลการแข่งขันสำหรับเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้น ไม่ว่าจะเป็กรณีที่เจ้ามือพนันเป็นผู้รับพนันด้วยตนเองหรือกระทำการผ่านบุคคลอื่นใดที่ทำหน้าที่เสมือนเป็นตัวแทนของเจ้ามือพนัน หรือกระทำการผ่านโทรศัพท์หรือไปรษณีย์หรือโทรเลขหรือวิธีการอื่นใด

คำว่า “betting information centre” ตามกฎหมายฉบับนี้ให้ความหมายว่า สถานที่ใด ๆ ที่มีไว้หรือใช้ในการรับหรือติดต่อสื่อสารข้อมูลเกี่ยวกับการแข่งม้าหรือกีฬาใด ๆ ทางโทรศัพท์หรือวิธีการใด ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพนันทายผลการแข่งขันที่ขัดต่อบทบัญญัติตามกฎหมายนี้

**ความผิดเกี่ยวกับผู้ที่เป็นเจ้ามือพนันหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการรับพนันทายผลการแข่งขันผิดกฎหมาย** โดยจัดทำเป็นบ่อนพนันที่เรียกว่า common betting houses และ betting information centres บัญญัติไว้ในมาตรา 4 สรุปลเนื้อหาเกี่ยวกับการกระทำความผิดได้ 5 กรณี ดังนี้

(a) บุคคลใดเป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง ผู้ดูแล หรือผู้ใช้สถานที่เป็นการชั่วคราว เพื่อ

ดำเนินการเป็นสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขัน (common betting houses) หรือสถานที่ที่ใช้เป็น betting information centres

(b) บุคคลใดเป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง อนุญาตให้บุคคลอื่นใช้สถานที่เป็นการชั่วคราว เพื่อดำเนินการเป็นสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันหรือสถานที่ที่ใช้เป็น betting information centres

(c) บุคคลใดมีหน้าที่ดูแลหรือบริหารจัดการ หรือช่วยเหลือในการดำเนินการเกี่ยวกับสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันหรือใช้เป็น betting information centres

(d) บุคคลใดได้รับเงินหรือทรัพย์สินใด ๆ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพนันทายผลการแข่งขันเหตุการณ์ใด ๆ ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ ในสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันหรือสถานที่ที่ใช้เป็น betting information centres

(e) บุคคลใดประกาศ เผยแพร่ จัดพิมพ์ หรือช่วยเหลือในการประกาศ เผยแพร่ จัดพิมพ์ ไม่ว่าจะโดยทางวาจาหรือการส่งจดหมาย, จดหมายข่าว, โทรเลข, แผ่นพับ, บัตร, สิ่งพิมพ์, ข้อเขียน, การออกแบบ, สัญลักษณ์, การโฆษณา หรือวิธีการใด ๆ เพื่อให้บุคคลทั่วไปทราบว่สถานที่ดังกล่าวเปิดบริการหรือใช้เป็นสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันหรือสถานที่ที่ใช้เป็น betting information centres ภายในประเทศ มาเลเซีย หรือต่างประเทศ รวมถึงผู้เชิญชวน หรือให้คำแนะนำแก่บุคคลอื่นเพื่อให้กระทำการฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติตามกฎหมายนี้

บุคคลที่กระทำผิดตามมาตรา 4 ข้อ (a) ถึง ข้อ (e) ข้างต้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี และปรับตั้งแต่ 20,000 ริงกิต แต่ไม่เกิน

200,000 ริงกิต ซึ่งค่าปรับตามกฎหมายพนันของมาเลเซียจะสูงกว่าค่าปรับตาม พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ. 2478 ที่มีโทษปรับสูงสุดไม่เกิน 5,000 บาท

ทั้งนี้ บุคคลที่ครอบครองหรือใช้สถานที่นั้นเป็นการชั่วคราว เพื่อให้บุคคลอื่นเข้าใช้เป็นสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันหรือสถานที่ที่ใช้เป็น betting information centres ให้สันนิษฐานว่ากระทำความผิดตามบทบัญญัตินี้ เว้นแต่จะพิสูจน์เป็นอย่างอื่นได้ว่าตนเองอนุญาตให้ใช้สถานที่เพื่อวัตถุประสงค์อื่น

#### ข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับผู้เป็นเจ้าของพนัน (ผู้จัดให้มีการเล่นพนัน)

ในมาตรา 8 บัญญัติเกี่ยวกับข้อสันนิษฐานตามกฎหมาย กรณีที่บุคคลใดรับหรือได้รับพนันทายการแข่งขัน, เงินวางเดิมพัน (stakes) หรือทรัพย์สินที่ใช้วางเดิมพัน หรือพบสิ่งต่อไปนี้ในความครอบครอง เช่น เอกสารรับพนัน, บัญชีธนาคาร, เอกสารเวียน, บัตร หรือสิ่งใด ๆ ที่ใช้ในหรือเห็นได้ชัดแจ้งว่าใช้หรือมีเจตนาใช้ โดยมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับหรือน่าจะเกี่ยวข้องกับธุรกิจของเจ้ามือพนัน (ผู้จัดให้มีการเล่นพนัน) (bookmaker) กฎหมายให้สันนิษฐานว่า บุคคลนั้นเป็นเจ้าของพนัน เว้นแต่จะพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น

บุคคลใดที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเตรียมหรือจ่ายเงินหรือสิ่งของที่สามารถตีมูลค่าเป็นเงินได้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพนันทายผลการแข่งขันม้าหรือการแข่งขันอื่น ๆ กฎหมายให้สันนิษฐานว่า บุคคลนั้นเป็นเจ้าของพนัน เว้นแต่จะพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น

#### ความผิดเกี่ยวกับการเล่นพนันทายผลการแข่งขันผิดกฎหมาย

มาตรา 6 บัญญัติความผิดเกี่ยวกับการเล่นพนันทายผลการแข่งขันผิดกฎหมายของผู้เล่นพนันทั่วไป มีสาระสำคัญดังนี้

(1) ผู้ใดเล่นพนันทายผลการแข่งขันในสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขัน หรือเล่นกับเจ้ามือพนันในสถานที่ใด ๆ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือปรับไม่เกิน 5,000 ริงกิต หรือทั้งจำทั้งปรับ

(2) ผู้ใดที่พบว่าอยู่ในสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขัน หรือพบว่ากำลังหลบหนีจากสถานที่ดังกล่าว ให้สันนิษฐานว่าเข้าเล่นพนันทายผลการแข่งขันด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้เป็นอย่างอื่น

(3) ผู้ใดกระทำการเป็นเจ้าของพนันในสถานที่ใด ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับพนันทายผลการแข่งขัน หรือดำเนินการจัดให้มีการรับพนันทายผลในลักษณะเป็นประจำหรืออยู่ในสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันดังกล่าว หรือสถานที่อื่นที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ หรือช่วยเหลือด้วยการให้สัญญาเดือน (คนดูต้นทาง) ให้แก่บุคคลที่กระทำความผิดตามกฎหมายนี้ เพื่อหลบหนีการจับกุมหรือการตรวจสอบ(ของเจ้าหน้าที่) ผู้นั้นกระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี และปรับตั้งแต่ 20,000 ริงกิต แต่ไม่เกิน 200,000 ริงกิต

(4) ผู้กระทำความผิดตามบทบัญญัตินี้ ซึ่งศาลเห็นว่าเอกสารรับพนันทายผลการแข่งขัน บัญชีธนาคาร เอกสารต่าง ๆ โทรเลข บันทึกจดหมายเวียน บัตร หรือสิ่งของอื่นใดที่ใช้ในการพนันทายผลการแข่งขันหรือมีความเกี่ยวข้องกัน รวมถึงเงิน ทรัพย์สินหรือสิ่งของที่ใช้เป็นหลักประกันในการเล่นพนันที่อยู่ในความครอบครอง



ของผู้กระทำความผิดทั้งหลาย หากศาลเชื่อว่า  
สิ่งของเหล่านั้นใช้ในการพนันทนายผลการแข่งขัน  
ก็อาจมีคำสั่งอายัดหรือยึดเป็นของแผ่นดิน และ  
ดำเนินการตามที่เห็นสมควร

(5) ผู้กระทำความผิดตาม (3) ถือเป็นความผิดที่  
ห้ามประกันตัว (non-bailable) และสามารถยึด  
หรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความ  
ผิดได้ อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีตำแหน่ง  
ไม่ต่ำกว่า Inspector (เทียบกับตำแหน่งของไทย  
คือ ยศพันตำรวจตรี (พ.ต.ต.) หรือสารวัตร<sup>9</sup>) มี  
อำนาจให้ประกันตัวผู้ต้องหาตาม (3) เป็นการ  
ชั่วคราวได้ เว้นแต่จะมีขัดหรือแย้งกับประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (Criminal  
Procedure Code, Act 259)

#### ความผิดเกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงินเพื่อเล่นพนัน ทนายผลการแข่งขัน

มาตรา 5 บัญญัติความผิดในกรณีบุคคลใด  
ให้กู้ยืมเงิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการ  
หรือจัดให้มีการเล่นพนันทนายผลการแข่งขัน  
ผู้นั้นจะมีความผิดตามมาตรา 5 ต้องระวาง  
โทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี หรือปรับตั้งแต่ 10,000  
ริงกิต แต่ไม่เกิน 100,000 ริงกิต

#### การขอหมายค้นสถานที่

มาตรา 12 (1) บัญญัติให้อำนาจแก่ศาล  
ยุติธรรม (Magistrate of Justice of the Peace<sup>10</sup>)  
หรือนายตำรวจระดับสูง (Senior Police Officer<sup>11</sup>)  
ที่ได้รับข้อมูล เอกสารลายลักษณ์อักษร และได้  
ไต่สวนข้อมูลจนเป็นที่พอใจแล้ว ศาลหรือนาย  
ตำรวจดังกล่าวอาจออกหมายค้นได้ หากอาจ  
เห็นว่ามีเหตุจำเป็นและมีเหตุผลที่เชื่อได้ว่า  
สถานที่ดังกล่าวเป็นสถานที่รับพนันทนายผลการ  
แข่งขัน ด้วยการมอบอำนาจให้บุคคลใด ๆ หรือ  
เจ้าหน้าที่ตำรวจช่วยอำนวยความสะดวกใน  
การดำเนินการตรวจค้นสถานที่ตามหมายค้น  
รวมถึงการตรวจค้นบุคคลที่อยู่ในสถานที่นั้น ๆ  
การตรวจสอบและยึดเอกสารรับพนันทนายผล  
การการแข่งขัน, เอกสาร, โทรเลข, หนังสือ หรือ  
สิ่งของอื่นใดที่มีเหตุผลเพียงพออันเชื่อได้ว่า ถูก  
ใช้หรือมีเจตนาใช้ในการพนันทนายผลการแข่งขัน  
หรือมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน รวมถึงการ  
ตรวจสอบอายัดเงิน ทรัพย์สินและหลักทรัพย์  
ใด ๆ ที่พบในสถานที่นั้นหรือในตัวบุคคลที่อยู่  
ในสถานที่นั้น รวมทั้งมีอำนาจกักตัวบุคคลไว้  
ชั่วคราวจนกว่าจะดำเนินการตรวจค้นสถานที่  
นั้น ๆ แล้วเสร็จ

<sup>9</sup> "ยศตำรวจและตำแหน่งในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ" (คณะสังคมศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ)  
<http://social.rpca.ac.th/menu2English.html>

<sup>10</sup> ตำแหน่ง Magistrate of Justice of the Peace มีความเป็นมาจากระบบกฎหมายอังกฤษในอดีตคือ สมัยอาณานิคมอังกฤษจะ  
แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวนี้ ปัจจุบันหมายถึง ผู้พิพากษาในศาลที่อยู่ระดับต่ำที่สุดในระบบศาล โดยมีอำนาจ  
หน้าที่พิจารณาพิพากษาในคดีที่ไม่มีข้อพิพาทหรือคดีความผิดไม่ร้ายแรง เช่น คดีความผิดเกี่ยวกับเด็ก เยาวชน, คดีครอบครัว  
เป็นไปตามกฎหมายชื่อ the Subordinate Courts Act 1946 [Act 92] (ยกเว้น รัฐ Sarawak ที่ไม่มีตำแหน่งผู้พิพากษา)

<sup>11</sup> HISTORICAL BACKGROUND OF JUSTICE OF THE PEACE at <http://www.majaps.my/en/historyJOP.php>

"Senior Police Officer" means any police officer not below the rank of Assistant Superintendent and includes in the States  
of Sabah and Sarawak and in the Federal Territories of Kuala Lumpur and Labuan any police officer specially authorized  
by the Minister charged with the responsibility for Police and in any State any police officer specially authorized by the  
State Authority by notification in the Gazette to exercise the powers of a Senior Police Officer under this Act;

**มาตรา 12 (2)** บัญญัติเรื่องอำนาจของเจ้าหน้าที่ในการยึดหรืออายัดสิ่งของหรือทรัพย์สินที่เข้าข้อสันนิษฐานตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ หรือบุคคลซึ่งพบว่าอยู่ในสถานที่ตามมาตรา 12 (1) บุคคลดังกล่าวจะถูกจับกุมและนำตัวไปยังศาลที่มีเขตอำนาจตามกฎหมาย

**มาตรา 12 (3)** บัญญัติเนื้อหาสรุปความว่า เอกสารรับพยานหลักฐานผลการแข่งขัน, เอกสาร, โทรเลข, หนังสือ หรือสิ่งของอื่นใดที่มีเหตุผลเพียงพออันเชื่อได้ว่า ถูกใช้หรือมีเจตนาใช้ในการพยานหลักฐานผลการแข่งขัน หรือมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน รวมถึงการตรวจสอบอายัดเงิน ทรัพย์สินและหลักทรัพย์ใด ๆ ที่พบในสถานที่นั้นหรือในตัวบุคคลที่อยู่ในสถานที่นั้นหรือบุคคลที่หลบหนีการจับกุมไปแล้ว ศาลอาจพิจารณาเห็นว่า ทรัพย์สิน สิ่งของดังกล่าวใช้หรือมีเจตนาให้ใช้ในการรับพยานหลักฐานผลการแข่งขัน จะต้องถูกยึดตกเป็นของแผ่นดินและดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

**การคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการพนันผิดกฎหมาย**

**มาตรา 15** บัญญัติเนื้อหาเรื่องการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสที่น่าสนใจ ซึ่งควรนำมาประยุกต์ใช้กับการปรับปรุงกฎหมายการพนันของไทยสรุปได้ดังนี้

(1) บรรดาข้อมูลที่เกี่ยวข้องเป็นพยานหลักฐานตามกฎหมายนี้ ไม่ว่าจะเป็นกรณีการดำเนินกระบวนการวิธีพิจารณาความแพ่งหรือกระบวนการวิธีพิจารณาความอาญา รวมถึงพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง จะต้องไม่ถูกเปิดเผยหรือไม่มีหน้าที่ในการเปิดเผยชื่อหรือที่อยู่ของบุคคลที่แจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามกฎหมายนี้ และจะ

ต้องไม่มีการเปิดเผยข้อมูลใด ๆ ที่จะนำไปสู่การทราบถึงตัวบุคคลผู้แจ้งเบาะแสดังกล่าว

(2) ในกรณีที่บัญชีเอกสารรับพยานหลักฐานเอกสารหรือข้อมูลใด ๆ ที่ถือเป็นพยานหลักฐานแห่งคดี หรือจะต้องมีการตรวจสอบในกระบวนการวิธีพิจารณาความแพ่งหรือกระบวนการวิธีพิจารณาความอาญา หากมีการระบุชื่อบุคคลที่เป็นผู้แจ้งเบาะแสไว้แล้ว หรือได้บรรยายหรืออธิบายถึงข้อมูลที่น่าจะนำไปสู่การทราบถึงตัวบุคคลผู้แจ้งเบาะแสแล้ว ศาลจะต้องมีหน้าที่ปกปิดข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสดังกล่าวไว้จากการพบเห็นของบุคคลอื่น หรือต้องทำลายการสืบค้นไปถึงตัวบุคคลผู้แจ้งเบาะแส หากเห็นว่ามาตรการดังกล่าวมีความจำเป็นที่จะคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสจากการถูกค้นพบในภายหลัง

(3) ในกรณีระหว่างการพิจารณาคดีในชั้นศาลตามกฎหมายนี้ หากศาลรู้หรือเชื่อว่า ข้อมูลที่ได้จากผู้แจ้งเบาะแสที่มีการบันทึกคำให้การเป็นลายลักษณ์อักษรไว้แล้ว ไม่ถูกต้องหรือไม่น่าจะเป็นความจริง หรือศาลอาจเห็นว่าไม่อาจค้นหาความจริงได้ หากปราศจากการระบุตัวผู้แจ้งเบาะแส ศาลอาจพิจารณาเรียกให้มีการเรียกพยานหลักฐานที่เป็นต้นฉบับเอกสาร รวมถึงการอนุญาตให้มีการไต่สวนผู้แจ้งเบาะแสและเปิดเผยตัวผู้แจ้งเบาะแสได้

**การดำเนินคดีพนันในชั้นศาล**

**มาตรา 18** กำหนดให้บรรดาความผิดที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ จะมีการดำเนินคดีในชั้นศาลโดยเร็ว และถือว่าการพิจารณาพิพากษาคดีอยู่ในเขตอำนาจของศาลชั้นต้น หรือ a Magistrate's Court

มาตรา 18 (3) กำหนดว่า แม้ว่าจะมีการตัดสินลงโทษจำเลยในคดีพินันตามกฎหมายนี้ จะเกินเขตอำนาจของศาลชั้นต้นที่จะรับพิจารณาพิพากษาคดีได้ แต่ศาลก็มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีพินันตามกฎหมายนี้ คดีพินันตามกฎหมายนี้จึงแตกต่างจากคดีอาญาทั่วไป ซึ่งศาลที่จะพิจารณาคดีตัดสินคดีได้ ต้องพิจารณาจากบทลงโทษตามกฎหมายเป็นสำคัญว่าอยู่ในเขตอำนาจศาลนั้น ๆ หรือไม่

### ข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับเงินหรือทรัพย์สินที่ใช้เดิมพัน

กฎหมายฉบับนี้บัญญัติเรื่องข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับเงินหรือทรัพย์สินที่ใช้เดิมพัน (stakes) ในการพนันหรือการแข่งขัน ไว้ในมาตรา 19 โดยกำหนดให้บุคคลที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว หรือบุคคลที่ครอบครองหรือรับฝากเงินเดิมพันหรือทรัพย์สินมีค่า เพื่อที่จะจ่ายให้แก่ผู้ชนะพนันทายผลการแข่งขัน การแข่งกีฬา ถูกกฎหมาย หรือการเล่นเกม หรือบุคคลที่เป็นเจ้าของม้าแข่ง

### เงินรางวัล

มาตรา 21 บัญญัติเรื่องการกำหนดเงินรางวัลของศาล คือ ศาลมีดุลพินิจในการพิจารณาจ่ายเงินรางวัลให้แก่บุคคลที่แจ้งเบาะแสการพนันผิดกฎหมาย โดยคำนวณจากเงินค่าปรับส่วนหนึ่งส่วนใดที่กฎหมายฉบับนี้บัญญัติไว้ จะเห็นได้ว่า กฎหมายพนันฉบับนี้มิได้กำหนดสัดส่วนของเงินรางวัลให้แก่ผู้แจ้งเบาะแสแต่อย่างใด

### 3. The Pool Betting Act 1967

The Pool Betting Act 1967(Act 384) เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับทั่วประเทศมาเลเซีย ในการกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับ pool betting การส่งเสริมการพนันทายผล การจัดตั้งคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล การควบคุมโฆษณา การคุ้มครองเด็กเยาวชน และการลงโทษ

### นิยามสำคัญตามกฎหมายฉบับนี้ มีดังนี้

“pool betting” หมายความว่า ผู้ประกอบการรับพนันทายผลการแข่งขันที่มีสถานประกอบการในหรือนอกประเทศมาเลเซีย ซึ่งเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์จัดแข่งขันฟุตบอลที่กำหนดไว้ล่วงหน้า

“prescribed event” หมายความว่า การแข่งขันฟุตบอลหลายครั้งหรือการแข่งขันตามฤดูกาลที่ดำเนินการในหรือนอกประเทศมาเลเซีย และเหตุการณ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติอื่น ๆ ตามกฎหมายนี้ ซึ่งมีการรับวางเงินเดิมพันของผู้ประกอบการรับพนันทายผลการแข่งขัน

### องค์กรหรือคณะกรรมการที่กำกับดูแล

มาตรา 6 บัญญัติให้พระมหากษัตริย์แห่งมาเลเซีย (the Yang di-Pertuan Agong<sup>12</sup>) ทรงแต่งตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่งเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการ การส่งเสริม หรือการบริหารจัดการธุรกิจ pool betting และทำหน้าที่อื่นที่กฎหมายนี้บัญญัติไว้ คณะกรรมการ

<sup>12</sup> The Yang di-Pertuan Agong คือพระมหากษัตริย์หรือสมเด็จพระราชาธิบดี มีสถานะเป็นองค์ประมุขแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศมาเลเซีย อีกทั้งยังเป็นผู้บัญชาการสูงสุดของกองทัพอมาเลเซียด้วย พระนามเต็มเรียกว่า Seri Paduka Baginda Yang di-Pertuan Agong พระมหากษัตริย์ของมาเลเซียได้รับการคัดเลือกจากสุลต่านในรัฐทั้ง 9 รัฐ สมเด็จพระราชาธิบดีจะดำรงตำแหน่งหมุนเวียนกันทุก ๆ 5 ปี โดยผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม the Conference of Ruler <http://www.malaysia.gov.my/EN/MAIN/MSIANGOV/YANGDIPERTUANAGONG/Pages/YangdiPertuanAgong.aspx>

ดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่สามารถดำเนินการกับบุคคลอื่น ได้แก่ การทำนิติกรรมสัญญา การจัดซื้อจัดจ้าง การฟ้องร้องดำเนินคดี, การยึดหรือครอบครองสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของคณะกรรมการ

องค์ประกอบของคณะกรรมการข้างต้น มีบัญญัติไว้ในมาตรา 7 คือ กฎหมายกำหนดให้มีกรรมการรวมทั้งสิ้นไม่เกิน 10 คน ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรี ทั้งนี้ กรรมการอาจเป็นผู้แทนหน่วยงาน หรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้ ระยะเวลาดำรงตำแหน่งของกรรมการไม่เกิน 3 ปี และสามารถได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้

### ข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับ pool betting

**มาตรา 3** บัญญัติเรื่องข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับ pool betting ไว้ว่า ให้สันนิษฐานไว้ว่า การพนันทายผลการแข่งขันทุกกรณีถือเป็น pool betting โดยเฉพาะกรณีที่จะมีการทราบบเงินรางวัลเมื่อมีการเล่นพนันแล้ว ซึ่งขึ้นอยู่กับจำนวนผู้เล่นพนันทายผล ยกเว้นกรณีที่เป็นการทายผลการแข่งขันที่กำหนดเงินรางวัลตายตัวหรือทราบจำนวนเงินล่วงหน้า (fixed odds<sup>13</sup>) ทั้งนี้ pool betting จะกำหนดหลักเกณฑ์ เชื้อไขไว้ใน **มาตรา 3 (1)** ดังนี้

(a) กำหนดเงื่อนไขว่า ผู้เล่นชนะพนันจะได้รับเงินรางวัล ซึ่งคำนวณจากจำนวนเงินเดิมพันที่ผู้เล่นทุกคนได้จ่ายไปแล้วหรือเห็นชอบที่จะจ่ายให้ โดยไม่คำนึงว่าการพนันทายผล

ดังกล่าวจะเกิดจากอุปกรณ์ หรือการใส่หรือคืนคูปองหรือตัว หรือเอกสารใด ๆ

(b) กำหนดเงื่อนไขว่า ในกรณีที่มีผู้เล่นชนะพนันหลายคน บรรดาผู้เล่นชนะจะต้องจัดแบ่งเงินรางวัลตามสัดส่วนที่ของเงินเดิมพันของแต่ละคน กล่าวคือผู้ที่วางเงินเดิมพันมากกว่าก็จะได้รับรางวัลสูงกว่าผู้ที่วางเงินเดิมพันน้อยกว่า

(c) กำหนดหลักการพื้นฐานว่า ผู้เล่นชนะจะได้รับรางวัลหรือไม่ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตหรือคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามกฎหมายนี้

**มาตรา 3 (2)** กำหนดให้การพนันทายผลการแข่งขันแบบ fixed odds ตามความหมายที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ กล่าวคือ กรณีผู้เล่นรู้หรือสามารถรู้ในขณะที่เล่นพนันว่า หากตนเองชนะจะได้รับเงินรางวัลเป็นจำนวนเท่าใด (ยกเว้นกรณีที่ผลของการแข่งขันหรือเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นมีผลต่อมูลค่าเงินรางวัล) หรือกรณีการกำหนดมูลค่ารางวัลเริ่มต้น (starting prices) ไว้ล่วงหน้าตามเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น หรือการกำหนดรางวัลจากผลการแข่งขันฟุตบอลที่จะเกิดขึ้นที่เรียกว่า “totalisator odds”

**มาตรา 3 (3)** กำหนดให้การจ่ายเงินจำนวนหนึ่งในกรณีการชนะการทายผลการแข่งขันภายใต้เงื่อนไขซึ่งผู้จ่ายเงินมีอำนาจในการตัดสินใจเลือกผู้ชนะทางทั้งทางตรงหรือทางอ้อม การจ่ายเงินดังกล่าวให้ถือเสมือนเป็นหนี้ แม้ว่าจะไม่มีการใช้อำนาจเลือกตั้งกล่าวก็ตาม

<sup>13</sup> ผู้ที่เล่นพนันทายผลแบบ fixed odds แล้วชนะ จะได้เงินรางวัลที่แตกต่างจากกรณี pool betting ซึ่งผู้ชนะพนันจะไม่ทราบเงินรางวัลที่ตนเองจะได้รับจนกว่ามีการเริ่มการแข่งขันแล้ว ซึ่งผู้รับพนันทายผลจะหยุดรับพนันจากผู้เล่น



### การควบคุมการโฆษณา

มาตรา 18 (1) กำหนดกรณีที่ไม่ถือว่าเป็นการกระทำผิดตามกฎหมาย สำหรับการดำเนินการที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมาย คณะกรรมการที่กำกับดูแลตามกฎหมายนี้หรือตัวแทนสามารถดำเนินการต่อไป

(a) การแสดงชื่อของผู้ประกอบการ pool betting ที่เรียกว่า pool betting agency ในสถานที่ทำการของผู้ประกอบการรายนั้น

(b) การจัดพิมพ์โฆษณาเกี่ยวกับ pool betting ที่มีรายชื่อ ที่อยู่ เวลาทำการ และเบอร์โทรศัพท์ของ pool betting agency รวมถึงกฎกติกา เงื่อนไขการวิธีการเล่น pool betting หรือเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้

(c) การแสดงประกาศหรือคำเตือนของผู้ประกอบการ pool betting เกี่ยวกับการดำเนินการใด ๆ ตามข้อ (b)

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจพิจารณาว่า มีความจำเป็นที่จะสั่งห้าม กำหนดข้อจำกัด หรือออกกฎเกณฑ์เฉพาะเรื่องควบคุมการโฆษณาหรือการเผยแพร่ต่อสาธารณชนได้

ผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อห้าม ข้อจำกัดหรือกฎเกณฑ์ที่ออกโดยรัฐมนตรีข้างต้น ให้ถือว่ามีความผิดต้องโทษปรับไม่เกิน 5,000 ริงกิต

### การประกอบกิจการ pool betting และการคุ้มครองเด็กเยาวชน

การประกอบกิจการ pool betting ที่จะไม่ถือว่าชอบด้วยกฎหมายนี้ โดยไม่ถือว่าเป็นความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการพนันฉบับอื่น จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่มาตรา 20 บัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

(a) การดำเนินกิจการ pool betting ไม่ว่าจะเป็นการรับพนันทายผล การเรียกเก็บเงิน หรือการรับเงิน และการวางเดิมพันที่จะต้องจ่ายที่ปฏิบัติตามทบัญญัติต่าง ๆ ตามกฎหมายนี้

(b) การกำหนดอายุผู้เล่น pool betting ที่ต้องมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จึงจะสามารถซื้อคูปอง ตั๋ว หรือบัตรที่ใช้เล่นพนันทายผลการแข่งขันได้

### บทลงโทษ

มาตรา 21 บัญญัติเรื่องบทลงโทษในกรณีต่าง ๆ ดังนี้

(a) ผู้ใดเข้าเล่นพนันทายผลเหตุการณ์ที่กำหนดไว้ โดยยินยอมที่จะจ่ายเงินให้แก่บุคคลอื่นที่เข้าร่วมพนันทายผลด้วย หากผู้เล่นอีกฝ่ายชนะพนันก็จะได้รับเงินตามจำนวนที่กำหนดไว้ตามผลของเหตุการณ์ที่กำหนดไว้

(b) ผู้ใดจำหน่ายหรือเชิญชวนให้บุคคลอื่นซื้อตั๋ว คูปอง บัตรหรือสิ่งอื่นใดแก่บุคคลตามข้อ

(a) ซึ่งผู้ซื้อจะมีสิทธิได้รับประโยชน์จากผลของเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น (any prescribed event)

(c) ผู้ใดทำสัญญา ข้อตกลงหรือต่อรองใด ๆ เพื่อที่จะเล่นหรือได้รับเงินจากเหตุการณ์ใด ๆ ที่กำหนดไว้ หรือผลของเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น

บุคคลที่ดำเนินการตามข้อ (a) ถึง (c) มีความผิดตามบทบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 ริงกิต หรือทั้งจำทั้งปรับ

อย่างไรก็ตาม กรณีที่ไม่ถือเป็นความผิดตามข้อ (a) ถึง (c) คือ กรณีการเล่นพนันกับผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาต (ผู้รับอนุญาต) หรือคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ หรือเจ้าหน้าที่ ตัวแทนหรือพนักงานลูกจ้างของผู้รับอนุญาต ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วย

กฎหมายของผู้ประกอบการ (any totalisator for pool betting or of pool betting) ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้ โดยต้องเป็นใบอนุญาตที่ผ่านการอนุมัติตามมาตรา 5 แล้ว

### อำนาจจับกุมโดยไม่ต้องมีหมาย

กฎหมาย Pool Betting Act มาตรา 23 บัญญัติเรื่องอำนาจจับกุมโดยไม่ต้องมีหมายจับ (warrant) ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีตำแหน่งไม่ต่ำกว่า Inspector (เทียบได้กับยศ พันตำรวจตรี (พ.ต.ต.) หรือสารวัตรของไทย) มีอำนาจจับกุมบุคคล ซึ่งมีเหตุผลอันควรเชื่อได้ว่าได้กระทำความผิดตามมาตรา 21 หรือมาตรา 22 (ความผิดเกี่ยวกับการลงทุนในธุรกิจพนันที่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายฉบับนี้) เพื่อนำตัวบุคคลดังกล่าวไปฟ้องร้องดำเนินคดี ณ ศาลชั้นต้นที่มีเขตอำนาจ อย่างไรก็ตาม การฟ้องร้องดำเนินคดีตามมาตรา 21 หรือมาตรา 22 จะต้องได้รับความเห็นชอบของพนักงานอัยการเสียก่อนตาม มาตรา 26

### การบริหารจัดการธุรกิจ pool betting

**มาตรา 25** กำหนดเรื่องการบริหารจัดการธุรกิจ pool betting ไว้สรุปได้ดังนี้

การจัดเก็บภาษีอากรกับผู้ประกอบธุรกิจ pool betting อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง และผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ที่จะต้องชำระภาษีอากรตามกำหนดเวลาที่ผู้อนุญาตหรือคณะกรรมการกำหนด

นอกจากนี้ ผู้รับอนุญาตหรือคณะกรรมการตามกฎหมายฉบับนี้ มีอำนาจหน้าที่คือ

(a) หน้าที่เก็บรักษาหนังสือ บันทึกเอกสารบัญชีการเงิน หรือเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับธุรกิจ pool betting รวมถึงการจัดทำธุรกรรมต่าง ๆ ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนด

(b) กระทรวงการคลังอาจกำหนดระยะเวลาและแต่งตั้งบุคคลที่เห็นว่าเหมาะสม เพื่อให้จัดส่งข้อมูลหรือจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจ pool betting มายังกระทรวงการคลัง

กฎหมายยังกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลหนังสือ บันทึกเอกสาร บัญชีการเงิน หรือเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับธุรกิจ pool betting เพื่อการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจของกระทรวงการคลังหรือเจ้าหน้าที่อื่นที่ได้รับแต่งตั้ง

### 4. The Racing (Totalisator Board) Act 1961

The Racing (Totalisator Board) Act 1961 (Act 494) มีหลักการและเหตุผลสำคัญคือ เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการพนันแข่งม้าชื่อ Totalizator Board การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว หลักเกณฑ์การปฏิบัติในการรับพนันทายผลการแข่งม้าของผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการนี้ตามกฎหมาย และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลใช้บังคับทั่วประเทศมาเลเซีย

### นิยามสำคัญตามกฎหมายฉบับนี้ มีดังนี้

“Totalizator Board” (คณะกรรมการ) ที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 3<sup>14</sup> ซึ่งบัญญัติไว้ นั้นหมายความว่า คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายนี้ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตาม

<sup>14</sup> 3. (1) There is hereby established a Board, which shall be a body corporate, by the name of the Totalizator Board.  
(2) The Board shall have perpetual succession and a common seal and may sue and be sued in its said name and, subject to and for the purposes of this Act, may enter into contracts and acquire, purchase, take, hold and enjoy movable and immovable property of every description and may convey, assign, surrender, yield up, charge, mortgage, demise, reassign, transfer or otherwise dispose of or deal with any movable or immovable property or any interest therein vested in the Board upon such terms as the Board may think fit.

กฎหมาย (body corporate) คณะกรรมการดังกล่าวจะมีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน และมีตราสารจัดตั้ง มีอำนาจในการฟ้องร้องผู้อื่นในนามตนเอง และอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามกฎหมายฉบับนี้ รวมถึงการทำนิติกรรมสัญญา การได้รับหรือถือครองสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ และอาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนเพื่อประโยชน์ของคณะกรรมการดังกล่าว

“totalizator” หมายความว่า อุปกรณ์การเล่นพนันทายผลการแข่งขันที่เรียกตามชื่อนั้น ๆ และอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องเล่น หรือวิธีการเล่นอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน และสามารถเล่นด้วยหลักการเดียวกัน รวมถึงการคาดการณ์ตัวเลขที่จะมีการจ่ายเงินรางวัลตามจำนวนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ (a fixed minimum dividend)

“totalizator agency” หมายความว่า ผู้ประกอบการที่ดำเนินการโดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายให้ดำเนินการรับพนันแข่งม้า รวมถึงสถานที่ซึ่งมีการได้รับเงินลงทุนในธุรกิจการรับพนันแข่งม้า (totalizator investments<sup>15</sup>) ตามที่ได้รับอนุญาต

“turf club” หมายความว่า สโมสรสมาคมหรือคณะบุคคลใด ๆ (ไม่ว่าจะจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม) ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการส่งเสริม ประกอบการ และควบคุมกีฬาแข่งม้า (the sport of horse racing)

**อำนาจหน้าที่ของ Totalizator Board บัญญัติไว้ใน มาตรา 4 มีสาระดังนี้**

(a) อำนาจตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ (approved scheme)

(b) อำนาจในการดำเนินการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพันธุ์ม้า (equine research) และการจัดตั้งการบำรุงรักษาสโมสรหรือสมาคมแข่งม้า การจัดฝึกอบรมจ็อกกี้ (jockeys) หรือผู้ขี่ม้าแข่ง ผู้ที่เริ่มฝึกหัด และบุคลากรที่ได้รับการว่าจ้างเกี่ยวกับการแข่งม้า รวมถึงการดูแลสถานที่จัดแข่งม้า

(c) อำนาจในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็น มีประโยชน์ หรือช่วยอำนวยความสะดวกตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ รวมถึงอำนาจในการพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการแข่งม้าในมาเลเซีย

องค์ประกอบของ Totalizator Board ประกอบด้วยกรรมการไม่น้อยกว่า 8 คน ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีที่มีอำนาจรับผิดชอบตามกฎหมาย (ปัจจุบันคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ได้แก่

- (1) กรรมการ 2 คน ซึ่งเป็นผู้แทนคณะกรรมการบริหารของ the Selangor Turf Club
- (2) กรรมการ 2 คน ซึ่งเป็นผู้แทนคณะกรรมการบริหารของ the Perak Turf Club
- (3) กรรมการ 2 คน ซึ่งเป็นผู้แทนคณะกรรมการบริหารของ the Penang Turf Club

<sup>15</sup> “totalizator investment” means any money, currency note or cheque received for investment on the totalizator or invested pursuant to any facilities provided under an approved scheme;

(4) กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา 5 (3) ได้แก่ ผู้แทนคณะกรรมการบริหารสโมสรแข่งม้าอื่น ๆ ในกรณีที่มีการจัดตั้งเพิ่มเติมในภายหลัง

(5) กรรมการอื่น ๆ 2 คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง

วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการข้างต้น มีกำหนดเวลา 3 ปี กรรมการที่หมดวาระลงสามารถได้รับแต่งตั้งเข้ามาใหม่ได้ กรรมการสามารถพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุต่าง ๆ ที่กฎหมายบัญญัติไว้ในมาตรา 6 เช่น กรรมการถึงแก่กรรม, เป็นบุคคลล้มละลาย, เป็นผู้ไร้ความสามารถ, ขาดประชุมตั้งแต่ 4 ครั้งขึ้นไป โดยไม่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ กรณีพ้นจากตำแหน่งที่น่าสนใจคือ กรณีกรรมการมีปัญหาผลประโยชน์ขัดกันกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือได้เข้าร่วมหรือถือสิทธิประโยชน์ในกิจการที่เกี่ยวกับสินค้าหรือบริการที่จัดซื้อจัดจ้างให้แก่คณะกรรมการ

**อำนาจหน้าที่ในการออกกฎเกณฑ์ ระเบียบของ Totalizator Board** สอดคล้องกับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามกฎหมายฉบับนี้ดังที่กำหนดไว้ในมาตรา 14 สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(ก) การออกกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการ

(ข) การให้การดูแลรักษาทรัพย์สินและการใช้ตราประทับของคณะกรรมการ

(ค) การกำหนดหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ตัวแทนและพนักงานลูกจ้าง

(ง) การควบคุมการอนุญาตให้บุคคลใด ๆ ทำหน้าที่เป็นผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (totalizator) และตัวแทนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (totalizator agency) รวมถึงการสั่งให้บุคคลใดพ้นจากการทำหน้าที่เป็นตัวแทนดังกล่าว ไม่ว่าจะอยู่ในกลุ่มหรือชั้นใด โดยอาจกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ก็ได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

(จ) การดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการอาจพิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นหรือเหมาะสมในสถานการณ์ขณะนั้น เพื่อให้การดำเนินการแข่งม้าตามที่ได้รับอนุญาตสามารถดำเนินการได้ หรือเพื่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ

### หน้าที่รายงานของ Totalizator Board

**มาตรา 15** บัญญัติเรื่องหน้าที่ของคณะกรรมการในการจัดทำรายงานประจำปี เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รายงานดังกล่าวจะมีเนื้อหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานหรือกิจกรรมของคณะกรรมการ รายงานการเงินและข้อมูลต่าง ๆ ที่รัฐมนตรีสั่งให้จัดทำ การให้ความเห็นชอบต่อแผนงานของผู้รับพนัน (approved scheme)<sup>16</sup>

**มาตรา 16** คณะกรรมการตามกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจให้ความเห็นชอบต่อแผนงานของผู้ยื่นขอประกอบกิจการเป็นผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (totalizator) และตัวแทนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (totalizator

<sup>16</sup> Section 2  
“approved scheme” means a scheme for the establishment and operation of totalizators and totalizator agencies for the time being approved by the Minister pursuant to section 16



agency) โดยเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรี ฯ

(2) แผนงานที่เตรียมขึ้นตามมาตรา นี้ จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(a) การบริหารงานในแผนงาน สำหรับการก่อสร้าง รักษา และการดำเนินการของผู้รับพนันทายผลแข่งม้าและตัวแทนและการดำเนินงานตามหน้าที่ของคณะกรรมการภายใต้แผนงาน

(b) การรับเงินลงทุนในแง่ของการแข่งม้า วงเงินสินเชื่อในแง่ของการลงทุน, ลักษณะเงินลงทุนซึ่งการทำขึ้นตามเงื่อนไขหรือประเด็นของการลงทุนที่ทำขึ้นและที่ได้รับ

(c) การแพร่ภาพการแข่งม้าหรือไม่นั้น เป็นกรณีเฉพาะในเรื่องการลงทุนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้าที่กล่าวถึงในข้อ b และความล้มเหลวในการแพร่ภาพ

(d) การชำระเงินที่/จากผู้รับพนันทายผลแข่งม้าและตัวแทนเรื่องเงินปันผลในแง่การลงทุนที่ได้รับของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า เวลาและลักษณะของเงินปันผลที่จ่าย

(e) วิธีการคำนวณการจ่ายเงินปันผลดังกล่าวออกจากเงินที่ได้รับได้แง่ของการลงทุนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า

(f) วิธีการด้านบัญชีระหว่างคณะกรรมการ, สโมสรแข่งม้า และตัวแทนผู้รับพนันทายผลแข่งม้า ในแง่ของการลงทุน เงินปันผล และค่าคอมมิชชั่น

(g) เรื่องอื่น ๆ ที่อาจจำเป็นสำหรับการดำเนินงานที่เหมาะสมและการควบคุมผู้รับพนันทายผลแข่งม้าหรือเพื่อการดำเนินงานตามแผนงาน

(3) คณะกรรมการอาจเสนอให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงานส่วนหนึ่งส่วนใด หรือ

เสนอแผนงานใหม่ต่อรัฐมนตรี ฯ เพื่อขอความเห็นชอบ

(4) แผนงานจะมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายก็ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี ฯ เป็นลายลักษณ์อักษร

(5) แผนงานที่ได้รับการอนุมัติและแก้ไข จะต้องถูกตีพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

(6) พระมหากษัตริย์แห่งมาเลเซีย (Yang di-Pertuan Agong) มีอำนาจประกาศให้ระงับหรือยกเลิกแผนงานใด ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

**การดำเนินงานและการลงทุนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า**

**มาตรา 22 (1) (c)** บัญญัติให้ผู้รับพนันทายผลแข่งม้าที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายสามารถรับพนันและจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ชนะการพนันทายผลได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต และผู้ประกอบการรับพนันทายผลแข่งม้าจะไม่ต้องรับผิดชอบหรือถูกยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการพนัน ได้แก่ Common Gaming Houses Act 1953 [Act 289] หรือ Betting Act 1953 [Act495] รวมถึงกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการพนันและล็อตเตอรี่

**บทบัญญัติกฎหมายที่คุ้มครองเด็ก เยาวชนจากการเล่นพนันแข่งม้า**

**มาตรา 22 (1) (b)** บัญญัติให้บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จึงจะมีสิทธิซื้อตั๋วหรือเล่นพนันแข่งม้าที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายได้ โดยไม่คำนึงว่าบุคคลนั้นจะเป็นสมาชิกของสโมสรแข่งม้าแห่งนั้นหรือไม่

**การโฆษณาการแข่งขันที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย**

**มาตรา 23 (1)** กำหนดเรื่องการโฆษณาเกี่ยวกับตัวแทนผู้รับพนันทายผลบอลที่ขอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ จะต้องเป็นกรณีที่มีกฎหมายลายลักษณ์อักษรบัญญัติให้โฆษณาได้เท่านั้น จึงถือว่าไม่เป็นการกระทำความผิดกฎหมาย มีดังนี้

(a) แสดงชื่อตัวแทนผู้รับพนันทายผลแข่งม้า ที่ทำการของตัวแทน

(b) ประกาศในหนังสือพิมพ์ในนามของคณะกรรมการ, ใบโฆษณานี้ประกอบด้วยรายชื่อของตัวแทนผู้รับพนันทายผลแข่งม้า, ชื่อ, ที่อยู่, จำนวนชั่วโมงการทำงาน, และเบอร์โทรศัพท์ กฏระเบียบ, เงื่อนไขการรับเงินลงทุนของตัวแทนผู้รับพนันทายผลแข่งม้า หรือ ชื่อรายการแข่งม้าในแง่ของเงินลงทุนที่ได้รับที่ตัวแทน

(c) ประกาศภายในสำนักงานของตัวแทนผู้รับพนันทายผลแข่งม้าที่เกี่ยวข้องตามที่อ้างใน (b)

**การห้ามรับพนันทายผลแข่งม้าโดยมิชอบด้วยกฎหมาย**

**มาตรา 24 (1)** กำหนดเรื่องการห้ามรับพนันทายผลแข่งม้าโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กรณีบุคคลใด

(a) เป็นเจ้ามือรับพนันหรือเข้าเดิมพันแข่งม้า โดยตกลงที่จะจ่ายเงินให้กับบุคคลอื่นที่เดิมพันดังกล่าว ถ้าอีกฝ่ายหนึ่งชนะพนันก็จะได้เงินรางวัลทั้งหมดจากการแทงพนัน

(b) ขายหรือเสนอขาย หรือบุคคลที่ซื้อ ตัวบัตรหรือสิ่งอื่นใดที่ให้สิทธิแก่ผู้ซื้อในการเล่น

พนันทายผลแข่งม้า ซึ่งซื้อจากบุคคลตามวรรค (a) หรือ

(c) ทำสัญญาหรือต่อรองการจ่ายเงินหรือรับเงิน ภายใต้เงื่อนไขหรือเหตุการณ์ที่ถูกระบุโดยผลจากการทำงานของผู้รับทายพนันผลการแข่งม้าในการแข่งม้าใด ๆ

บุคคลที่ฝ่าฝืนการเป็นเจ้ามือพนันแข่งม้า ผิดกฎหมาย กฎหมายบัญญัติว่าเป็นความผิดอาญาคือ มีโทษปรับไม่เกิน 5,000 ริงกิต หรือจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ

กรณีที่ไม่ถือเป็นการเล่นพนันผิดกฎหมายตามข้อ (1) ก็คือ กรณีที่การพนันที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่, ตัวแทนหรือลูกจ้างของหรือคณะกรรมการหรือสโมสรแข่งม้าในขณะที่อยู่ในการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย

**อำนาจจับกุมโดยไม่ต้องมีหมาย**

**มาตรา 26** บัญญัติเรื่องอำนาจจับกุมโดยไม่ต้องมีหมายจับ (warrant) แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีตำแหน่งไม่ต่ำกว่า Inspector (เทียบได้กับยศพันตำรวจตรี (พ.ต.ต.) หรือสารวัตรของไทย) มีอำนาจจับกุมบุคคล ซึ่งมีเหตุผลอันควรเชื่อได้ว่าได้กระทำความผิดตามมาตรา 24 หรือมาตรา 25 (ความผิดเกี่ยวกับการลงทุนในธุรกิจพนันที่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายฉบับนี้) เพื่อนำตัวบุคคลดังกล่าวไปฟ้องร้องดำเนินคดี ณ ศาลชั้นต้นที่มีเขตอำนาจ อย่างไรก็ตาม การฟ้องร้องดำเนินคดีดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบของพนักงานอัยการเสียก่อนตามมาตรา 28

**การตรวจสอบผู้รับพนันทายผลแข่งม้า (totalizator) และตัวแทนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า**

**มาตรา 27** การตรวจสอบผู้รับพนันทายผลแข่งม้า และตัวแทนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า

ตำรวจระดับอาวุโส (Senior Police Officer<sup>17</sup>) สามารถเข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อดำเนินการตรวจสอบสถานที่ที่ผู้รับพนันทายผลแข่งม้า หรือตัวแทนของผู้รับพนันทายผลแข่งม้า ประกอบกิจการ และมีอำนาจตรวจสอบหนังสือ เอกสาร, บัญชี, ระเบียบหรือเอกสารอื่น ๆ หรือ เครื่องมือหรืออุปกรณ์ใด ๆ สำหรับช่วงเวลาที่เข้าตรวจสอบของผู้รับพนันทายผลแข่งม้าหรือตัวแทน ตำรวจยังมีอำนาจยึด อายัดหนังสือ, บัญชี, ระเบียบ, เอกสาร, เครื่องมือหรืออุปกรณ์ใด ๆ ได้ หากมีเหตุอันสมควรที่จะเชื่อว่าจะเป็นหลักฐานของการกระทำความผิดที่ขัดต่อพระราชบัญญัติ และอาจเรียกร้องจากบุคคลที่ดูแลกิจการของผู้รับพนันทายผลแข่งม้าหรือตัวแทน

#### 5. Racing Club (Public Sweepstakes) Act 1965

Racing Club (Public Sweepstakes) Act 1965 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมปี ค.ศ.1989 เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับทั่วประเทศมาเลเซีย หลักการและเหตุผลสำคัญ คือ สนับสนุนให้มีการเสี่ยงโชคของประชาชนทั่วไป (public sweepstakes) ที่ดำเนินการโดย racing club อย่างไรก็ตาม กฎหมายนี้ไม่ใช่บังคับกับกรณี

ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายชื่อ Betting Ordinance 1953 [Ord. 47 of 1953]

บทบัญญัติในกฎหมายชื่อ Racing Club (Public Sweepstakes) Act มีเพียง 3 มาตราเท่านั้นคือ

**มาตรา 1** ชื่อกฎหมายและขอบเขตการใช้บังคับของกฎหมายฉบับนี้

**มาตรา 2** นิยามศัพท์สำคัญตามกฎหมายนี้ได้แก่

“racing club” หมายความว่า สโมสรแข่งม้าที่เป็นสมาชิกของสมาคมแข่งม้าแห่งประเทศมาเลเซีย (Malayan Racing Association) หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจ

“sweepstakes” หมายความว่า การเสี่ยงโชคใด ๆ เพื่อส่งเสริมผลการแข่งม้า (the result of a horse race)

**มาตรา 3** การกำหนดให้สโมสรแข่งม้าที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย สามารถดำเนินการส่งเสริมการเสี่ยงโชคที่เกี่ยวกับผลการแข่งม้าได้ โดยอาจเชิญชวนบุคคลทั่วไปที่ไม่ใช่เป็นสมาชิกสโมสร

#### 6. The Gaming Tax Act 1972

The Gaming Tax เป็นกฎหมายว่าด้วยภาษีเกมพนัน ค.ศ. 1972 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมปี ค.ศ.1975 (Gaming Tax (Amendment) Act 1975) เพื่อกำหนดการจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับเกมพนันและเรื่องที่เกี่ยวข้องกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับทั่วประเทศมาเลเซีย เนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้สั้นมาก คือ มีเพียง 2 มาตราหลัก

<sup>17</sup> Section 2

“Senior Police Officer” means any police officer not below the rank of Assistant Superintendent, and includes any other public officer authorized by the Minister by notification in the Gazette to exercise the powers of a Senior Police Officer under this Act

### การกำหนดอัตราภาษีเกมพนัน

มาตรา 2 (1) แห่งกฎหมายนี้บัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (The Minister of Finance) มีอำนาจตามกฎหมายในการออกคำสั่งจัดเก็บภาษีเกมพนัน โดยกำหนดฐานภาษีจากวงเงินที่บุคคลใด ๆ ใช้ในการเล่นพนันทายผลการแข่งขันหรือวางเงินเดิมพันที่เกี่ยวกับเกมพนันนั้น ๆ ซึ่งเป็นการพนันที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายใด ๆ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

### ผู้มีภาระจ่ายและผู้จัดเก็บภาษีเกมพนัน

กฎหมายมาตรา 2 (2) กำหนดให้ บุคคลที่เล่นพนันทายผลการแข่งขันหรือวางเงินเดิมพันจะต้องเสียภาษีตามกฎหมายนี้ โดยผู้ที่มีหน้าที่จัดเก็บภาษีคือ ผู้ประกอบการจัดให้มีการเล่นเกมพนัน (promoter of the gaming<sup>18</sup>) ซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมาย มีหน้าที่จ่ายภาษีต่อหน่วยงานของรัฐบาลกลาง

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎหมายลำดับรอง (regulations) ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรานี้

มาตรา 2 (4) (a) กำหนดข้อสันนิษฐานตามกฎหมายในการเล่นพนันของผู้เล่นไว้สรุปคือ บุคคลใดที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ประกอบการจัดให้มีการเล่นเกมพนัน เพื่อแลกชิพ (chips) หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการพนันหรือวางเดิมพันที่เกี่ยวกับการเล่นพนัน ให้ถือว่าเข้ากรณีการเล่นพนัน

ทายผลการแข่งขันหรือวางเดิมพันแล้ว และจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการ ๆ ถือว่าเป็นจำนวนเงินที่ใช้เล่นพนันหรือวางเดิมพัน

ในภาคผนวกของกฎหมายฉบับนี้กำหนดเรื่องการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายพนันอื่น ๆ ในประเด็นภาษีเกมพนัน โดยบัญญัติในมาตรา 3 ได้แก่ the Betting and Sweepstake Duties Act 1948 [Act 201], the Lotteries Act 1952 [Act 288], the Racing (Totalisator Board) Act 1961 [Act 494], the Pool Betting Act 1967 [Act 384], the Betting and Sweepstake Duties Ordinance of Sabah [Cap. 13] และ the Gambling Ordinance of Sarawak [Cap. 138]

### 7. The Betting and Sweepstakes Duties Act, 1948

The Betting and Sweepstakes Duties Act, 1948 มีการแก้ไขปรับปรุงครั้งล่าสุดปี ค.ศ. 1978 โดยใช้บังคับในอาณาเขตที่เป็นคาบสมุทรมาเลเซีย (Peninsular Malaysia<sup>19</sup>) เท่านั้นตามมาตรา 1 (2)<sup>20</sup>

สาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้สรุปเป็นเรื่องการจัดเก็บอากรพนันหรือภาษีสรรพสามิต (duty) สำหรับกิจการพนันของผู้รับอนุญาตให้ทำธุรกิจพนันทายผลการแข่งขัน (betting) ซึ่งตามนิยามของกฎหมายพนันมาเลเซียมักเป็นกรณีการพนันทายผลการแข่งม้า รวมถึงการ

<sup>18</sup> Section 2 (4) (b) the expression "promoter" includes any agent or employee of the promoter of the gaming.

<sup>19</sup> คาบสมุทรมาเลเซียเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศมาเลเซีย ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตก (West Malaysia) เป็นที่ตั้งของกรุงกัวลาลัมเปอร์ (Kuala Lumpur) เป็นเมืองหลวงของประเทศมาเลเซีย ส่วนพื้นที่อื่นคือ ทิศตะวันออก (East Malaysia) ประกอบด้วย รัฐซาราวัก รัฐซาบฮ์ (Sarawak / Sabah) ตั้งอยู่บนเกาะบอร์เนียว

<sup>20</sup> This Act shall apply to Peninsular Malaysia only



เสี่ยงโชค (sweepstakes) ที่เล่นด้วยเครื่อง totalisator<sup>21</sup> กฎหมายนี้กำหนดให้จัดเก็บอากรจากผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตจัดให้มีการพนันดังกล่าว รายละเอียดมีดังนี้

อากรพนันและการทายพนันและผลแข่งม้า

(1) การพนันทายผลการแข่งขันทุกกรณีที่เกิดโดยผู้รับทายพนันผลแข่งม้า หรือ pari-mutuel ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการสมาคมแข่งม้าที่จัดตั้งขึ้นในคาบสมุทรมาเลเซียหรือสมาคมที่ได้รับการยอมรับจากโครงการที่ได้รับอนุมัติตามพระราชบัญญัติการแข่งม้า (คณะกรรมการผู้รับทายพนันแข่งม้า) ปี 1961 จะถูกเรียกเก็บอากรตามอัตราร้อยละของจำนวนเงินของเงินเดิมพัน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยจะประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(2) การเสี่ยงโชคทุกกรณีที่ได้รับการสนับสนุนจากสมาคมแข่งม้าที่จัดตั้งในคาบสมุทรมาเลเซียหรือสมาคมที่เกิดจากการแข่งม้าหรือการแข่งขันอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็กรณีที่เกิดแข่งในประเทศมาเลเซียหรือจัดแข่งขันนอกมาเลเซีย จะถูกเรียกเก็บอากรในอัตราร้อยละของจำนวนเงินที่จ่ายเป็นเงินรางวัลจากการพนัน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศในราชกิจจานุเบกษา

#### การทำบัญชีของผู้สนับสนุน (statement by promoter)

(1) ผู้สนับสนุนจะต้องจัดทำรายงานจำนวนเงินเดิมพันที่ได้รับในการแข่งขันแต่ละครั้งและ

จำนวนที่ถูกกระจายไปสู่สลากกินแบ่งม้าในแต่ละครั้งและส่งให้แก่หน่วยงานจัดเก็บอากรแสตมป์ชื่อ Collector of Stamp Duties รวมทั้งส่วนที่เพิ่มเติมให้กับมูลค่าอากรที่ถูกเรียกเก็บหรือจ่ายอากรที่ต้องตามกฎหมายในสกุลเงินของมาเลเซีย

(2) รายงานการเงินที่ควรถูกส่งให้แก่ Collector of Stamp Duties มีดังนี้

(a) ในกรณีที่มีการพนันทายผลการแข่งขันนั้น จัดขึ้นโดยผู้รับทายพนันผลแข่งม้า หรือ pari mutual มีกำหนดจัดส่งภายใน 15 วัน นับจากวันสุดท้ายของการแข่งม้าที่การเดิมพันถูกจัดทำขึ้น หรือ

(b) ในกรณีของการทายผลแข่งม้า มีกำหนดเวลาจัดส่งภายใน 7 วัน นับจากวันที่ยุติการเสี่ยงโชค และผู้จัดเก็บจะต้องเรียกเก็บอากรในสกุลเงินที่ต้องตามกฎหมายของมาเลเซียและออกใบเสร็จตามจำนวนเงินที่จ่าย

#### บทลงโทษ

มาตรา 7 กำหนดเรื่องบทลงโทษไว้ มีดังนี้

(1) กรณีที่ผู้สนับสนุน (promoter<sup>22</sup>) ไม่สามารถจัดส่งรายงานการเงินให้แก่ Collector of Stamp Duties ผู้สนับสนุนต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 500 ริงกิต

(2) กรณีที่ผู้สนับสนุนมีเจตนาที่จะหลบเลี่ยงการจ่ายอากรตามพระราชบัญญัติ ด้วยการจัดทำรายงานการเงินที่เป็นเท็จหรือไม่ถูกต้อง จะต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 1,000 ริงกิต

<sup>21</sup> The Racing (Totalisator Board) Act 1961, Section 2

"totalisator" means the instrument for wagering or betting known by that name, and any other instrument, device, machine or method of a like nature and conducted on the same principles, and includes a numbers forecast totalisator paying a fixed minimum dividend;

<sup>22</sup> Section 1A

"the promoter" means the Board, or the secretary of the racing club or association which has promoted any totalisator, pari-mutuel or sweepstake, as the circumstances may require;

หรือไม่เกินจำนวนเงินสี่เท่าของจำนวนเงินอากรที่ต้องชำระ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่ากัน

### อัตราภาษีอากรการพนัน

ในรายงานวิจัยภาษีพนันในมาเลเซียของอาจารย์ผาสุก พงษ์ไพจิตร ระหว่างช่วงปี ค.ศ. 1998 พ.ศ.2541) ได้ประมาณการณ์มูลค่าภาษีพนันที่รัฐบาลมาเลเซียจัดเก็บได้ในปี ค.ศ.1996 คิดเป็นร้อยละ 5 ของรายได้จากภาษีทั้งหมดประเภทของภาษีการพนันและภาษีอื่น ๆ ที่จัดเก็บจากผู้ประกอบธุรกิจพนันมีดังนี้<sup>23</sup>

1. ภาษีการขาย (turn over tax) ที่จัดเก็บจากค่าใช้จ่ายที่ผู้เล่นจ่าย รัฐบาลจะเก็บภาษี 7 เซนต์ จากทุก ๆ 1 ริงกิตที่ผู้เล่นจ่ายเพื่อการพนัน

2. ส่วนที่เหลืออีก 93 เซนต์ รัฐบาลจะเรียกเก็บภาษีอีกร้อยละ 7 เป็นค่าธรรมเนียม (duty)

3. บริษัทต้องจ่ายภาษีเงินได้นิติบุคคลร้อยละ 28 ของกำไรทั้งหมดก่อนหักภาษี

จากการศึกษาข้อมูลล่าสุดเกี่ยวกับอัตราการจัดเก็บภาษีพนันของมาเลเซีย มีอัตราภาษีดังนี้<sup>24</sup>

ก) ภาษีพนัน (gaming tax) จัดเก็บในอัตราร้อยละ 8

ข) อากรหรือค่าธรรมเนียมการพนันทายผลการแข่งขัน (pooling betting duty) จัดเก็บในอัตราร้อยละ 10 – 12

ค) อากรหรือค่าธรรมเนียมผู้เล่นชนะในคาสีโน (casino win duty) จัดเก็บในอัตราร้อยละ 25

■ มาตรการทางกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการควบคุม กำกับดูแลการพนัน เช่น กฎหมายฟอกเงิน กฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น กฎหมายแพ่ง กฎหมายอาญา

### หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายในคดีพนัน

จากการศึกษาหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายในคดีพนันคือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมาเลเซีย (Royal Malaysia Police – RMP) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายชื่อ Police Act (1967) เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งผู้ที่ทำหน้าที่ช่วยเหลืองานของตำรวจ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความรับผิดชอบที่มีต่อประชาชน อาทิเช่น Additional Police, ตำรวจอาสา (Volunteer Police), Auxilliary Police, นักเรียนนายร้อยตำรวจ (Police Cadets) และกลุ่มข้าราชการพลเรือนทั่วไป<sup>25</sup>

หน่วยงานตำรวจมาเลเซียที่มีหน้าที่รับผิดชอบในคดีความผิดตามกฎหมายพนันคือ กองบังคับการตำรวจสืบสวนคดีอาญา (Criminal Investigation Division<sup>26</sup>) มีหน้าที่รับผิดชอบหลัก 3 ประการ คือ 1) อำนาจในการสืบสวนสอบสวน 2) อำนาจจับกุม และสั่งฟ้องคดี โดยเฉพาะอาญาที่เป็นความผิดร้ายแรง (hard crimes) เช่น คดีฆาตกรรม, ปล้นทรัพย์, ช่มชู้

<sup>23</sup> ผาสุก พงษ์ไพจิตร, "อุตสาหกรรมการพนัน: กรณีศึกษาประเทศมาเลเซีย", อ้างแล้ว, หน้า 302.

<sup>24</sup> KPMG International Cooperative, Chapter 10 Indirect and Miscellaneous Taxes and Surcharges, p.126. at <http://www.kpmg.com.my/kpmg/publications/tax/tm/chapter10.pdf>

<sup>25</sup> About the Royal Malaysia Police at <http://www.rmp.gov.my/defaultbase.cfm?path=about/about.cfm?mod=1>

<sup>26</sup> Criminal Investigation Division at <http://www.rmp.gov.my/defaultbase.cfm?path=about/about.cfm?mod=3>

กระทำซ้ำเรา ๆลๆ รวมถึงคดีอาญาที่มีโทษเล็กน้อย เช่น คดีลักทรัพย์, คดีบุกรุก และ 3) หน่วยงานนี้ยังมีหน้าที่รับผิดชอบเฉพาะในคดีความผิดตามกฎหมายพนัน สมาคมลับ (secret societies) อีกด้วย

### กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการพนันและการเล่นพนัน

#### 1. ประมวลกฎหมายอาญา (Penal Code, Act 674)

เป็นกฎหมายว่าด้วยการกำหนดความผิดและโทษทางอาญาในความผิดฐานต่าง ๆ ไว้จากการศึกษาพบว่าประมวลกฎหมายอาญานี้มิได้บัญญัติความผิดหรือบทลงโทษเกี่ยวกับการพนันไว้เป็นการเฉพาะ เนื่องจากกฎหมายพนันฉบับต่าง ๆ ได้บัญญัติความผิดและโทษไว้เป็นการเฉพาะแล้ว เช่น การจัดให้มีการเล่นพนันหรือการเล่นพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตมักจะกำหนดโทษจำคุกหรือโทษปรับที่ถือเป็นโทษอาญาไว้ ในบางกรณีผู้กระทำผิดอาจทำความผิดในกรรมเดียวแต่ผิดกฎหมายหลายบท ซึ่งต้องพิจารณาเนื้อหาของประมวลกฎหมายอาญาเป็นสำคัญ เช่น มาตรา 71<sup>27</sup> บัญญัติเรื่องการจำแนกลักษณะของการทำความผิดเป็น 2 กรณีคือ กรณีความผิดกรรมเดียว และ

กรณีความผิดหลายกรรม กล่าวคือ หากเป็นความผิดกรรมเดียวที่มีการกระทำต่อเนื่องกัน กฎหมายจะบัญญัติว่าถือเป็นการกระทำความผิดในคราวเดียวกัน แต่หากเป็นความผิดหลายกรรมแล้ว กฎหมายบัญญัติให้ผู้กระทำผิดต้องรับโทษในความผิดฐานทุกกรรม โดยศาลจะเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยตัดสินว่าผู้กระทำผิดจะต้องรับโทษมากน้อยเพียงใด

ตัวอย่างเช่น กรณีเจ้ามือพนันผิดกฎหมายกระทำผิดใน 2 ฐานความผิดตามกฎหมายพนัน ชื่อ Betting Act 1953 มาตรา 4 ในความผิดฐานเป็นเจ้าของ ผู้ครอบครอง ผู้ดูแล หรือผู้ใช้สถานที่เป็นการชั่วคราวเพื่อดำเนินการเป็นสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขัน (common betting houses) และมีความผิดฐานได้รับเงินหรือทรัพย์สินใด ๆ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพนันทายผลการแข่งขันเหตุการณ์ใด ๆ ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ ในสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันหรือสถานที่ที่ใช้เป็น betting information centres ผู้กระทำผิดรายนี้จะต้องรับผิดทั้งสองฐานความผิดเพราะถือเป็นการผิดหลายกรรม ศาลสามารถตัดสินลงโทษทุกฐานความผิดได้ กรณีนี้สามารถเทียบเคียงได้กับกฎหมายไทยคือประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 91

<sup>27</sup> Limit of punishment of offence which is made up of several offences

71. (1) Where anything which is an offence is made up of parts, any of which parts is itself an offence, the offender shall not be punished with the punishment of more than one of such of his offences, unless it be so expressly provided.  
(2) Where anything is an offence falling within two or more separate definitions of any law in force for the time being by which offences are defined or punished, or where several acts of which one or more than one would by itself or them selves constitute an offence constitute when combined a different offence the offender shall not be punished with a more severe punishment than the Court which tries him could award for any one of such offences.

**2. กฎหมายต่อต้านการฟอกเงินและการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ. 2001**

กฎหมายต่อต้านการฟอกเงินและการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ. 2001 (Anti-money Laundering and Anti-Terrorism Financing Act 2001) หรือกฎหมายฟอกเงินกำหนดให้การจัดให้มีการเล่นพนันที่ผิดกฎหมายเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน โดยก็มีได้กำหนดดวงเงินพนันแต่อย่างใด กล่าวคือ มีการกำหนดประเภทของความผิดมูลฐานที่ถือเป็นความผิดร้ายแรง (serious offence) ไว้หลายประเภทด้วยกัน ปรากฏตามภาคผนวก 2 (Second Schedule - Section 3, definition of "serious offence")<sup>28</sup> อาทิเช่น

กฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (Anti-Corruption Act 1997), กฎหมายเกี่ยวกับกิจการธนาคารและสถาบันการเงิน (Banking and Financial Institutions Act 1989)

สำหรับกฎหมายเกี่ยวกับการพนันผิดกฎหมายก็ถือเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงินตามภาคผนวก 2 คือ ความผิดที่บัญญัติไว้ใน Betting Act 1953 ซึ่งมีอยู่ 2 กรณี ซึ่งจะได้อธิบายเนื้อหาของมาตรานี้ในลำดับต่อไป

กรณีที่ 1 มาตรา 4<sup>29</sup> ความผิดเกี่ยวกับการเป็นเจ้าของพนันหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการรับพนันทายผลการแข่งขันผิดกฎหมาย common betting houses และ betting information centres

<sup>28</sup> Section 3

"serious offence" means—

- (a) any of the offences specified in the Second Schedule;
- (b) an attempt to commit any of those offences; or
- (c) the abetment of any of those offences;

<sup>29</sup> Section 4 (1) Any person who—

- (a) being the owner or occupier, or having the use temporarily or otherwise, thereof, keeps or uses a place as a common betting house or betting information centre; or
  - (b) permits a place of which he is the owner or occupier, or of which he has the use temporarily or otherwise, to be kept or used as a common betting house or betting information centre; or
  - (c) has the care or management of, or in any manner assists in the management or in the business of, a place kept or used as a common betting house or betting information centre; or
  - (d) receives directly, or indirectly, any money or valuable thing, for or in respect of any bet or wager on any such event or contingency as is mentioned in this Act, in a common betting house or betting information centre; or
  - (e) announces, exhibits or publishes, or causes to be announced, exhibited or published, either orally or by means of any letter, circular, telegram, placard, handbill, card, print, writing, design, sign, advertisement or otherwise, that a place is opened, kept or used as a common betting house or betting information centre within or without Malaysia, or in any other manner invites or solicits any person to commit a breach of any provisions of this Act, shall be guilty of an offence and shall, on conviction, be liable to a fine of not less than twenty thousand ringgit and not more than two hundred thousand ringgit and shall also be punished with imprisonment for a term not exceeding five years.
- (2) Any person who occupies or has the use temporarily of a place which is kept or used by another person as a common betting house or betting information centre shall be presumed until the contrary is proved to have permitted such place to be so kept or used.



กรณีที่ 2 มาตรา 6(3)<sup>30</sup> ความผิดเกี่ยวกับการเป็นเจ้ามือพนันในสถานที่ใด ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับพนันทายผลการแข่งขันหรือดำเนินการจัดให้มีการรับพนันทายผลในลักษณะเป็นประจำหรืออยู่ในสถานที่รับพนันทายผลการแข่งขันความผิดเกี่ยวกับการเล่นพนันทายผลการแข่งขันผิดกฎหมายของผู้เล่นพนันทั่วไป

กฎหมายฟอกเงินมีบทบัญญัติน่าสนใจหลายประการ ได้แก่

#### หน้าที่รายงานข้อมูลของสถาบัน องค์กรที่มีหน้าที่รายงาน (มาตรา 14)

สถาบัน องค์กรที่มีหน้าที่รายงานข้อมูล (reporting institution<sup>31</sup>) ได้แก่ นิติบุคคลรวมถึงองค์กรย่อยที่มีสาขาอยู่ต่างประเทศ ซึ่งมีกิจการตามรายการที่บัญญัติไว้ในตามภาคผนวก 1 (First Schedule) รวม 32 กิจการ อาทิเช่น

- กิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการเงินทุน และกิจการนายหน้าให้กู้ยืมเงินตามกฎหมายชื่อ Banking and Financial Institutions Act 1989

- กิจการธนาคารอิสลาม (Islamic banking business) ตามกฎหมายชื่อ Islamic Banking Act 1983
- กิจการให้สินเชื่อเพื่อการเคหะ, กิจการพัฒนาเงินทุน, กิจการ factoring และ leasing ตามกฎหมายชื่อ Banking and Financial Institutions Act 1989
- กิจการแลกเปลี่ยนเงินตามกฎหมายชื่อ Money-Changing Act 1998

ผู้ประกอบการในธุรกิจพนันที่มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามกฎหมายฟอกเงิน ได้แก่ ผู้ประกอบการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายพนันต่อไป<sup>32</sup>

- กิจการต่าง ๆ ที่ดำเนินการโดยผู้รับใบอนุญาตตามกฎหมายชื่อ Pool Betting Act 1967
- กิจการต่าง ๆ ที่ดำเนินการโดย a totalizator agency ตามกฎหมายชื่อ Racing (Totalizator Board) Act 1961
- กิจการต่าง ๆ ที่ดำเนินการโดยสมาคมแข่งม้า (a racing club) ตามกฎหมายชื่อ Racing Club (Public Sweepstakes) Act 1965

<sup>30</sup> Section 6

(3) Any person who—

(a) acts as a bookmaker in any place;

(b) for the purpose of bookmaking or betting or wagering or settling bets frequents or loiters in any common betting house or in any place to which the public has or may have access; or

(c) assists, by giving warning or otherwise, any person committing an offence under this Act to evade arrest or detection, shall be guilty of an offence and shall, on conviction, be liable to a fine of not less than twenty thousand ringgit and not more than two hundred thousand ringgit and shall also be punished with imprisonment for a term not exceeding five years.

<sup>31</sup> Section 3

“reporting institution” means any person, including branches and subsidiaries outside Malaysia of that person, who carries on any activity listed in the First Schedule;

<sup>32</sup> First Schedule [Section 3, definition of “reporting institution”] Part I.

...

19. Activities carried out by a licensee as defined in the Pool Betting Act 1967 [Act 384].

20. Activities carried out by a totalizator agency as defined in the Racing (Totalizator Board) Act 1961 [Act 494].

21. Activities carried out by a racing club as defined in the Racing Club (Public Sweepstakes) Act 1965 [Act 404].

กรณีที่ถูกหมายจับให้สถาบัน องค์กรที่มีหน้าที่รายงานข้อมูล มีหน้าที่รายงานต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการฟอกเงิน เป็นไปตามมาตรา 14 แบ่งเป็น 2 กรณีหลักคือ

กรณีที่ 1 การทำธุรกรรมทางการเงินที่มีมูลค่าสูงเกินกว่าที่หน่วยงานกำหนดไว้

กรณีที่ 2 กรณีที่พบว่า บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมเอง หรือกรณีที่มีพฤติการณ์น่าสงสัยว่าการทำธุรกรรมนั้นจะเกี่ยวข้องกับเงินหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดกฎหมาย (an unlawful activity) เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของสถาบัน องค์กรก็จะมีหน้าที่รายงานข้อมูลเช่นกัน

กฎหมายต่อต้านการฟอกเงินฉบับนี้ยังกำหนดเรื่องการตรวจสอบตัวตนของผู้ถือบัญชีธนาคาร (Identification of account holder) โดยระบุไว้ในมาตรา 16 โดยกำหนดหน้าที่ของสถาบัน องค์กรที่มีหน้าที่รายงานข้อมูล (reporting institution) ให้เก็บรักษาข้อมูลบุคคลเจ้าของบัญชีธนาคาร และห้ามไม่ให้เปิดบัญชีโดยใช้นามแฝง ชื่อที่แต่งขึ้นเอง หรือการใช้ปลอมชื่อบุคคลเจ้าของบัญชี นอกจากนี้ สถาบัน องค์กรที่มีหน้าที่รายงานข้อมูล ยังมีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลตัวตน ข้อมูลความสามารถทางกฎหมาย อาชีพ ภูมิฐานะหรือสถานที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน

## ■ บรรณานุกรม

- ผาสุก พงษ์ไพจิตร, “อุตสาหกรรมการพนัน: กรณีศึกษาประเทศมาเลเซีย” ในหนังสือ ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ, **ห่วยช่อง บ่อน ยาบ้า : เศรษฐกิจนอกกฎหมายกับนโยบายสาธารณะในประเทศไทย** (กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, 2543)
- ยศตำรวจและตำแหน่งในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (คณะสังคมศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ) <http://social.rpca.ac.th/menu2English.html>
- About the Royal Malaysia Police at <http://www.rmp.gov.my/defaultbase.cfm?path=about/about.cfm?mod=1>
- Betting Control Unit (the Ministry of Finance, Malaysia) at [http://www.treasury.gov.my/index.php?option=com\\_content&view=article&id=478&Itemid=152&lang=en](http://www.treasury.gov.my/index.php?option=com_content&view=article&id=478&Itemid=152&lang=en)
- Criminal Investigation Division at <http://www.rmp.gov.my/defaultbase.cfm?path=about/about.cfm?mod=3>
- Edmund Terence Gomez, “Chinese Business in Malaysia” [http://books.google.co.th/books?id=aSrUEvRamEsC&pg=PP63&lpg=PP63&dq=Gomez+1994+genting&source=bl&ots=YQjbG09X35&sig=dDZ3aMsyw0hZiyG\\_Mo9-j\\_bLFOM&hl=th&sa=X&ei=P1LVUdn0lqiXiQfyqoCYCw&sqi=2&ved=OCCgQ6AEwAA](http://books.google.co.th/books?id=aSrUEvRamEsC&pg=PP63&lpg=PP63&dq=Gomez+1994+genting&source=bl&ots=YQjbG09X35&sig=dDZ3aMsyw0hZiyG_Mo9-j_bLFOM&hl=th&sa=X&ei=P1LVUdn0lqiXiQfyqoCYCw&sqi=2&ved=OCCgQ6AEwAA)

Genting Malaysia - Corporate Presentation  
at Hong Kong (Sept 2012)

Historial background of justice of the peace  
at <http://www.majaps.my/en/history>  
JOP.php

KPMG International Cooperative, Chapter  
10 Indirect and Miscellaneous Taxes  
and Surcharges, p.126. at <http://www.kpmg.com.my/kpmg/publications/tax/tm/chapter10.pdf>

Stanislaus Jude Chan, "SINGAPORE: As  
Casino Opens, Watch for Its Social  
Impact Begins", Inter Press Service  
(March 09, 2010) at <http://www.globalissues.org/news/2010/03/09/4801>

3 cybercafes involved in illegal gambling  
raided" (New Straits Times Press  
(Malaysia), 27 April 2012) at <http://www.nst.com.my/latest/3-cybercafes-involved-in-illegal-gambling-raided-1.78330>  
<http://www.malaysia.gov.my/EN/MAIN/MSIANGOV/YANGDIPERTUANAGONG/Pages/YangdiPertuanAgong.aspx>



