



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖

วันจันทร์ที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๔๕ น.

ณ ห้อง Lotus ๗ โรงแรม Centara Grand at Central World

ผู้มาประชุม

- | | | |
|-----|--|------------------|
| ๑. | รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง | ประธานกรรมการ |
| ๒. | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
พลตำรวจเอกประชา พรหมนอก | รองประธานกรรมการ |
| ๓. | ปลัดกระทรวงยุติธรรม
นายธวัชชัย ไทยเขียว (ผู้แทน) | กรรมการ |
| ๔. | ปลัดกระทรวงการคลัง
นายประภาศ คงเอียด (ผู้แทน) | กรรมการ |
| ๕. | ปลัดกระทรวงมหาดไทย
นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ | กรรมการ |
| ๖. | ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
นายไชยยันต์ ฟิงเกียรติไพโรจน์ | กรรมการ |
| ๗. | อัยการสูงสุด
นายถาวร พานิชพันธุ์ (ผู้แทน) | กรรมการ |
| ๘. | เจ้ากรมพระธรรมนูญ
พลเอกรัตนพันธุ์ โรจนะภิรมย์ | กรรมการ |
| ๙. | ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
พลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงแก้ว | กรรมการ |
| ๑๐. | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
นายนิพนธ์ ฐะกิมิ (ผู้แทน) | กรรมการ |
| ๑๑. | เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
พันตำรวจเอกสีหนาท ประยูรรัตน์ | กรรมการ |
| ๑๒. | เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
นายณรงค์ รัตนานุกูล (ผู้แทน) | กรรมการ |
| ๑๓. | เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
นายอำนาจ พัวเวส (ผู้แทน) | กรรมการ |

๑๔. เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม	กรรมการ
๑๕. เลขานุการสำนักงานศาลยุติธรรม นายชาญณรงค์ ปราณจิตต์ (ผู้แทน)	กรรมการ
๑๖. เลขานุการเนติบัณฑิตยสภา นายศิริชัย จิระบุญศรี (ผู้แทน)	กรรมการ
๑๗. นายกสภาทนายความ นายศักดิ์ กอแสงเรือง	กรรมการ
๑๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน นายพันธุ์เรือง พันธุ์หงส์ (รองเลขาธิการ ก.พ.)	กรรมการ
๑๙. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ นายชนรรค์ พุทธรณินประทีป (ที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ)	กรรมการ
๒๐. นายเจียม เสาวภา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษเรวัต ฉ่ำเฉลิม ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารงานยุติธรรม	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์พิเศษ พลตำรวจเอกดร. โสเถติพันธุ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านอาชญาวิทยา	กรรมการ
๒๓. คณะบดีคณะนิติศาสตร์หรือเทียบเท่า สถาบันการศึกษาของรัฐ คณะบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศาสตราจารย์ ดร. สุรศักดิ์ ลิขสิทธิ์วัฒนกุล	กรรมการ
๒๔. คณะบดีคณะนิติศาสตร์หรือเทียบเท่า สถาบันการศึกษาของเอกชน คณะบดีคณะนิติศาสตร์ปริทัศน์ พนมยงค์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต ศาสตราจารย์ ดร. ประสิทธิ์ เอกบุตร	กรรมการ
๒๕. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม นายสมณ พรหมรส (ผู้แทน)	เลขานุการ
๒๖. รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม นายวัลลภ นาคบัว	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ติดตามการ
๒. เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชาติ จันท์เพ็ญ	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๒. นายสายชล ยังรอด	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๓. นายไชยสุวัฒน์ ฤงเงิน	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๔. นายจุมพล กฤษณาพรณ	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๕. นางสาวชีวัน สุ่มคล	สำนักงานกิจการยุติธรรม
๖. นายวิชวุฒิ ศุภพิพัฒน์	สำนักงานกิจการยุติธรรม

เริ่มประชุมเวลา...

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๕๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้กล่าวเปิดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ และกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ ทุกท่านที่เข้าร่วมประชุมในวันนี้

ในโอกาสนี้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า เนื่องจากนายวิทยา สุริยะวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ติดภารกิจ ดังนั้น จึงได้มอบหมายให้นายสมณ พรหมรส รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม ทำหน้าที่เลขานุการฯ แทน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

นายสมณ พรหมรส รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้ขอให้ที่ประชุมฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ แล้ว ตามหนังสือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ยธ ๐๙๐๒/๒๘๙ - ๒๙๓ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การปรับปรุงและแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ และ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ปรับปรุงและแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ในคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ บัดนี้ ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๖ และ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงและแต่งตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ รวมทั้งสิ้น ๗ คณะ เรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ปรับปรุงจากเดิม ๗ คณะ เหลือ ๕ คณะ ได้แก่

๑. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและติดตามการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
๒. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม
๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนงานวิจัย เพื่อสร้างนวัตกรรมในการนำไปปฏิบัติเพื่อพัฒนาระบบงานในกระบวนการยุติธรรม

๔. คณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและประสานงานกระบวนการยุติธรรมจังหวัด
ชายแดนภาคใต้

๕. คณะอนุกรรมการระบบยุติธรรมทางเลือกและการใช้มาตรการลงโทษระดับกลาง

แต่งตั้งเพิ่ม...

แต่งตั้งเพิ่ม ๒ คณะ ได้แก่

๑. คณะอนุกรรมการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อพัฒนาศักยภาพของประเทศ
๒. คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ ข้อเสนอในการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพระบบงานราชทัณฑ์

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า ตามที่ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพัฒนาประสิทธิภาพงานราชทัณฑ์ โดยที่ประชุมฯ มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำหนังสือแจ้งไปยังกรมราชทัณฑ์ เพื่อให้ดำเนินการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากระบวนการราชทัณฑ์ ตามข้อสังเกตของประธานฯ ต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้มีหนังสือสำนักงานกิจการยุติธรรม ด่วนที่ ยธ ๐๙๐๒/๓๔๐ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งเรื่องข้อสังเกตในการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพระบบงานราชทัณฑ์ ส่งไปยังกรมราชทัณฑ์เรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในเรือนจำ

เนื่องจากผู้กระทำผิดมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นได้ส่งผลกระทบต่อความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ซึ่งเป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้ผู้ต้องขังถูกขังในห้องขังนานขึ้น เนื่องจากไม่สามารถทำกิจกรรมร่วมกันในบริเวณเรือนจำภายนอกห้องขังได้ ประกอบกับความปลอดภัยในการควบคุมมิให้ผู้ต้องขังหลบหนี จึงทำให้ต้องอยู่ในห้องขังนานถึง ๑๔ ชั่วโมงต่อวัน และในวันหยุดต้องขึ้นห้องขังตั้งแต่เวลา ๑๕.๐๐ น. ซึ่งแนวทางดังกล่าวเป็นการปฏิบัติที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชน อีกทั้ง ยังก่อให้เกิดความเครียดต่อผู้ต้องขังที่ต้องโทษเป็นเวลานาน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยเฉพาะการควบคุมผู้ต้องขังภายในห้องขังเป็นเวลานาน เพื่ออำนวยความสะดวกของผู้ต้องขังให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน

๒. การเยี่ยมผู้ต้องขังในวันหยุด

ในปัจจุบันจำนวนผู้ต้องขังที่เพิ่มสูงขึ้นเป็นสาเหตุหนึ่งที่ส่งผลให้กรมราชทัณฑ์ต้องบริหารเรือนจำโดยการย้ายผู้ต้องขัง ในบางกรณีผู้ต้องขังอาจอยู่ห่างไกลจากภูมิลำเนาเดิมของตน อันเป็นความไม่สะดวกในการติดต่อเพื่อขอเข้าเยี่ยมแก่ญาติผู้ต้องขังได้ ด้วยเหตุดังกล่าวการเปิดโอกาสให้มีการเยี่ยมผู้ต้องขังในวันหยุดจึงเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ญาติผู้มาติดต่อขอเยี่ยม รวมทั้งเป็นการปรับสภาพจิตใจ และลดความเครียดของผู้ต้องขังเมื่อขณะถูกต้องขังอยู่ในเรือนจำด้วย ดังนั้น จึงควรจัดให้มีการเยี่ยมผู้ต้องขังในวันหยุด และการขยายระยะเวลาเยี่ยมให้มากขึ้น

๓. การใช้เครื่องพันธนาการ

ในปัจจุบันภาพที่ปรากฏต่อประชาชนทั่วไปจะพบภาพที่ผู้ต้องขังถูกใส่เครื่องพันธนาการขณะถูกนำตัวไปขึ้นศาล ซึ่งเป็นมุมมองที่ขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนและบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบกับในทางปฏิบัติเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์เลือกที่จะไม่ใช้ดุลพินิจในการไม่ใช้เครื่องพันธนาการ ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์ในการเลือกใช้เครื่องพันธนาการในการควบคุม การสั่งใช้เครื่องพันธนาการ เพื่อเป็นการจำกัดดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ในการสั่งใช้เครื่องพันธนาการ และบรรเทาภาพผู้ต้องขังที่ถูกใช้เครื่องพันธนาการโดยไม่จำเป็นปรากฏแก่สายตาประชาชน จำเป็นต้องได้รับการดำเนินการ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ขออนุญาตที่ประชุมฯ ปรับการนำเสนอระเบียบวาระเพื่อพิจารณา โดยนำเสนอ วาระ ๔.๑ ร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๑) และ วาระ ๔.๒ แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติตามนโยบายรัฐบาล ไปในคราวเดียวกัน เนื่องจากมีเนื้อหาที่สอดคล้องกัน

๔.๑ ร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๑)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบว่า สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ โดยได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร่วมสะท้อนความต้องการ สภาพปัญหา ความคิดเห็น รวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการยกร่างแผนแม่บทฯ ทั้งนี้ มีกรอบทิศทาง แนวทางการจัดทำ และความคืบหน้าการดำเนินงาน สรุปได้ ดังนี้

๑. กรอบทิศทางการจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

(๑) อัญเชิญพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ว่า “กฎหมายนั้นไม่ใช่ตัวความยุติธรรมเป็นแต่เพียงเครื่องมืออย่างหนึ่งสำหรับใช้ในการรักษาและอำนวยความยุติธรรมเท่านั้น การใช้กฎหมายจึงต้องมุ่งหมายใช้เพื่อรักษาความยุติธรรม ไม่ใช่เพื่อรักษาตัวบทของกฎหมายเอง และการรักษาความยุติธรรมในแผ่นดินก็มิได้มีวงแคบอยู่เพียงแค่ขอบเขตของกฎหมาย หากต้องขยายออกไปให้ถึงศีลธรรม จรรยา ตลอดจนเหตุและผลตามความเป็นจริงด้วย...” เป็นหลักปรัชญานำทาง

(๒) สอดคล้องกับแนวนโยบายด้านกระบวนการยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นโยบายรัฐบาลตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อตกลง อนุสัญญาฯ และความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและยุทธศาสตร์ประเทศ

(๓) สอดคล้องกับกรอบแนวนโยบายและยุทธศาสตร์ประเทศเพื่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ซึ่งประกอบด้วย ยุทธศาสตร์หลัก ๔ ประการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างโอกาสบนความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ

(๔) ดำเนินการตามภารกิจเร่งด่วนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สร้างเอกภาพและความมั่นคงของอาเซียน กำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการเข้าถึงและสร้างโอกาสการเข้าถึงระบบยุติธรรมที่เป็นมาตรฐานสากล

(๕) สอดคล้องกับสถานการณ์อาชญากรรมสำคัญและแนวโน้มกระบวนการยุติธรรมไทย รวมทั้งสภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น ความปรองดองและความสมานฉันท์ของคนในชาติ สถานการณ์ยาเสพติดที่ยังคงรุนแรง และการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้น

(๖) เน้นการพัฒนา...

(๖) เน้นการพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้ครอบคลุมทั้งกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ทางแพ่ง และทางปกครอง

(๗) ให้ความสำคัญกับความคิดเห็นและความต้องการของประชาชน ที่ต้องการให้เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการและอำนวยความสะดวกยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว เข้าถึงง่าย เสมอภาคและเป็นธรรม

(๘) กระบวนการยุติธรรมเป็นกลไกหลักของประเทศ ซึ่งเกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วนของสังคมและการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นการค้า การลงทุน การเมือง อุตสาหกรรม สาธารณสุข หรือวัฒนธรรม จึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพในการควบคุมอาชญากรรมและรักษาความสงบสุข ค้ำครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ตลอดจนอำนวยความสะดวกยุติธรรมด้วยความเสมอภาค รวดเร็วและเป็นธรรม

๒. ขั้นตอนการจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๙

(๑) จัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๙ เพื่อกำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณ ตลอดจนดำเนินการจัดทำและยกร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้เป็นไปตามขั้นตอนและเนื้อหาต่างๆ ตามที่พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๙ กำหนดไว้

(๒) ศึกษาทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน สภาพแวดล้อมการบริหารงานยุติธรรมทั้งภายในและภายนอกประเทศ สถานการณ์ข้อมูลกระบวนการยุติธรรม ข้อกำหนดและหลักการระหว่างประเทศ ผลสำรวจความต้องการของประชาชนที่มีต่อกระบวนการยุติธรรม และทบทวนผลการดำเนินการของแผนแม่บทฯ ฉบับที่ผ่านมา

(๓) กำหนดกรอบทิศทางและแนวทางขั้นตอนการจัดทำแผนแม่บทฯ นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการจัดทำ ประสาน ติดตาม และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๔) จัดประชุมระดมความคิดเห็นทุกภาคส่วน ทั้งบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ภาคราชการ องค์กรปกครองท้องถิ่น สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน และภาคประชาชน ในทุกภูมิภาค จำนวน ๙ ครั้ง คือ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดชลบุรี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดตรัง และกรุงเทพมหานคร

(๕) วิเคราะห์ข้อมูลในเชิงกลยุทธ์เพื่อทบทวน จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัดในกระบวนการยุติธรรมเพื่อนำไปสู่การยกร่างประเด็นยุทธศาสตร์

(๖) ยกร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๕๙

(๗) จัดประชุมคณะทำงานผู้ทรงคุณวุฒิในกระบวนการยุติธรรมเพื่อพิจารณาร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙

(๘) นำเสนอร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ต่อคณะอนุกรรมการจัดทำ ประสาน ติดตาม และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๙) จัดสัมมนาวิพากษ์ร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ โดยผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสียกับแผนแม่บทฯ ทุกภาคส่วน เพื่อนำข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะไปปรับปรุงร่างแผนแม่บทฯ ให้มีความสมบูรณ์

(๑๐) ปรับปรุง (ร่าง)...

(๑๑) ปรับปรุง (ร่าง) แผนแม่บทฯ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและติดตามการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

(๑๒) จัดทำแผนแม่บทฯ ฉบับสมบูรณ์ รวมทั้งเผยแพร่และผลักดันการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่ภาคปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓. ความสำเร็จในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.

๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

สำนักงานกิจการยุติธรรม ร่วมกับที่ปรึกษาจากมหาวิทยาลัยรามคำแหง (รองศาสตราจารย์พงศ์สันต์ ศรีสมทรัพย์) ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ ตามกรอบทิศทางและแนวทางขั้นตอนข้างต้น โดยศึกษารวบรวมวิเคราะห์สถานการณ์ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ผลการดำเนินงานของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติที่ผ่านมา การสำรวจความคิดเห็นจากประชาชนและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจากการประชุมระดมความคิดเห็นจากภูมิภาคต่างๆ

สำหรับความสำเร็จในการจัดทำร่างแผนแม่บทดังกล่าว อยู่ระหว่างกระบวนการขั้นตอนวิพากษ์ร่างแผนแม่บทฯ เพื่อรวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาปรับปรุงรายละเอียดยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงาน ก่อนจะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการขับเคลื่อนและติดตามการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติในการประชุมครั้งต่อไป ทั้งนี้ ร่างแผนแม่บทฯ มีเค้าโครงเนื้อหาเบื้องต้น ดังนี้

๑) เค้าโครงเนื้อหา

บทที่ ๑ ทบทวนแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา

บทที่ ๒ สถานการณ์และสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรม
บทที่ ๓ มุมมอง ข้อคิดเห็น ความต้องการของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานยุติธรรม

บทที่ ๔ เป้าประสงค์ของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงาน

บทที่ ๕ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

๒) (ร่าง) วิสัยทัศน์

“การบริหารงานยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล สร้างความเป็นธรรม และประชาชนพึงพอใจ”

๓) (ร่าง) พันธกิจ

(๑) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานยุติธรรมที่มีมาตรฐานและแนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการด้วยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค และเป็นธรรม

(๒) ส่งเสริมการพัฒนาองค์กรและบุคลากรในงานยุติธรรม รวมทั้ง สนับสนุน การศึกษาวิจัยและการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ประสานและ...

(๓) ประสานและบูรณาการความร่วมมือกันของหน่วยงานยุติธรรมทั้งในและต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนางานยุติธรรมให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๔) (ร่าง) เป้าหมาย

เป้าหมายที่ ๑ หน่วยงานยุติธรรมให้บริการประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีความสะดวกและค่าใช้จ่ายเหมาะสม

เป้าหมายที่ ๒ ประชาชนสามารถเข้าถึงการให้บริการของหน่วยงานยุติธรรมได้อย่างเสมอภาค

เป้าหมายที่ ๓ หน่วยงานยุติธรรมมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างความเสมอภาคและเป็นธรรม

เป้าหมายที่ ๔ ปริมาณคดีที่เข้าสู่ศาลลดลง

๕) (ร่าง) ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การขับเคลื่อนและติดตามการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
 ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบการให้บริการประชาชน
 ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม
 ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือกและการมีส่วนร่วมในงานยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาบุคลากรและเผยแพร่องค์ความรู้ในงานยุติธรรม

๖) (ร่าง) แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ

(๑) ประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่สังคมในบทบาทหน้าที่และผลงานสำคัญของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

(๒) ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเนื้อหาสาระสำคัญของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติแก่ผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานและบุคลากรในงานยุติธรรม ประชาชน สื่อมวลชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

(๓) พัฒนากลไกการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในงานยุติธรรมและเพื่อผลักดันและติดตามให้มีการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

(๔) ประสานและบูรณาการแผนงานโครงการตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้การจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอ

(๕) สำรวจความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนที่มีต่องานยุติธรรมต่อเนื่องทุกปี เพื่อรับทราบความก้าวหน้าและความสำเร็จของที่เกิดขึ้น รวมทั้ง พิจารณาปรับปรุงให้แผนมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

(๖) กำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้สอดคล้องกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.)

(๗) รายงานผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีและประชาชนได้รับทราบเป็นประจำทุกปี

ความเห็นที่ประชุม...

ความเห็นที่ประชุม

๑. ประธานกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์สูงในด้านที่หลากหลาย พิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อนำมาเป็นกรอบทิศทางการจัดทำร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

๒. นายสีก กอแสงเรือง นายกสภานายความ กรรมการ ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมฯ ว่า สภานายความได้จัดการสัมมนา โดยได้รวบรวมสภาพปัญหา อุปสรรค และข้อคิดเห็น เพื่อนำมาจัดทำเป็นกรณีศึกษา ซึ่งจะเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

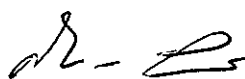
มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตาม รวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากคณะกรรมการฯ เพื่อนำมาเป็นกรอบทิศทางการจัดทำร่างแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และนำเสนอที่ประชุมฯ เพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป

๔.๒ แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติตามนโยบายรัฐบาล

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ในการปรับการนำเสนอระเบียบวาระเพื่อพิจารณา โดยนำเสนอ วาระ ๔.๑ และวาระ ๔.๒ ไปในคราวเดียวกัน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายสายชล ยิ่งรอด)

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการกองงานคณะกรรมการการยุติธรรมแห่งชาติ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายสมณ์ พรหมรส)

รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม

ผู้ช่วยเลขานุการฯ ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการฯ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม