



คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ กระบวนการยุติธรรม

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๗.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมราชดำเนิน โรงแรมรอยัล ปริ๊นเซส หาดใหญ่ กรุงเทพฯ

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม
นางอรภิญญา ดีผดุง | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง
นางปิยดา จิตต์จำนงค์ | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พลตำรวจตรีปิยะ ต๊ะวิชัย | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
นายธีรวุฒิ ธงภักดิ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกรมการปกครอง
นายสุชาติ ธานีรัตน์ | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
นางไอรดา เหลืองวิไล | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
นายฉัตรชัย ยอดอุดม | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
นายศิริวัช ขาวบางงาม | อนุกรรมการ |

/๑๐. ผู้แทน...

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑๐. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
นางอุไรวรรณ สถานานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้ทรงคุณวุฒิ
ศาสตราจารย์พิเศษ วิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
นายพลิชฐ์ อัสวพัฒน์นาพร | อนุกรรมการ |
| ๑๓. รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
นายวัลลภ นาคบัว | อนุกรรมการและ
เลขานุการ |
| ๑๔. ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม
สำนักงานกิจการยุติธรรม
นายดนุพล ชื่นอารมณ | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
นางสาวเสาวรส ยนต์โยธินกุล | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. รองปลัดกระทรวงยุติธรรม (CIO) | ติดตามการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด (CIO) | ติดตามการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ (CIO) | ติดตามการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ | ติดตามการ |
| ๕. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ | ติดตามการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------------|-----------------------|
| ๑. นายกิตติวงศ์ ศุภชัยศิริกุล | ที่ปรึกษาโครงการ DXC |
| ๒. นางสาวสมปอง สุ่มโนนอาน | สำนักงานศาลยุติธรรม |
| ๓. พ.ต.อ.หญิง กฤติกา ชื่นจิตต์ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๔. พ.ต.อ.อัษฎางค์ ม่วงศรี | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๕. พ.ต.ท.หญิง สุทิสรา รัตนเทวมาตย์ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๖. พ.ต.ท.กิตติศักดิ์ ตรีรัตนนนท์ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๗. พ.ต.ท.นิธาน พรหมณะ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๘. ร.ต.ท.ติลก อินนุรักษ์ | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| ๙. นางสาวชนิษฐา หลิมวาณิชย์ | สำนักงาน ป.ป.ส. |

๑๐.นางสาวอรรณ ปานคง

สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑๑.นางสาวมยุรา สุขทรัพย์

สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑๒.นางสาวกมลชนก ดุริยประกิจ

สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑๓.นางสาววิจิตร ฐานัสสกุล

สำนักงานกิจการยุติธรรม

เริ่มประชุมเวลา ๑๗.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งที่ประชุมทราบดังนี้

๑. เนื่องจากมีเหตุสำคัญจำเป็นเร่งด่วน จึงต้องขอเลื่อนการประชุมคณะอนุกรรมการฯ จากที่กำหนดไว้ในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ มาเป็นวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ นี้

๒. ในการประชุมคณะอนุกรรมการเศรษฐกิจกระแสใหม่ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ได้นำเสนอเรื่อง Digital Economy และมีประเด็นขับเคลื่อนที่สำคัญคือ Open and Connected Government คือการขับเคลื่อนการเชื่อมโยงระบบข้อมูลของภาครัฐเพื่อให้รัฐบาลเป็น Digital มากขึ้น และหนึ่งในกระบวนการขับเคลื่อนได้มีการยกตัวอย่าง กระบวนการของ DXC เพื่อให้รัฐบาลให้การสนับสนุนต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ไปถึงคณะอนุกรรมการฯ ตามหนังสือที่ยศ ๐๙๐๒/๗๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ แล้ว จึงขอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณารายงานการประชุมฯ โดยลำดับ

ที่ประชุมมีข้อแก้ไขดังนี้

หน้าที่ ๑ “นางปิยา จิตต์จำนง” เป็น “นางปิยา จิตต์จำนงค์”

หน้าที่ ๔ “สธารณี” เป็น “สธารณี”

หน้าที่ ๖ “การสืบค้นข้อมูลบุคคลที่มีชื่อซ้ำกันเกิน ๒๐๐ คน ระบบจะล็อก เพราะเกินโควตาที่สามารถค้นได้ในแต่ละวัน” เป็น “การสืบค้นข้อมูลบุคคลจะแสดงผลเฉพาะ ๒๐๐ ชื่อแรก”

หน้าที่ ๑๐ “โดยในปีแรกได้งบประมาณ ๓๐ กว่าล้าน” เป็น “โดยในปีแรกได้งบประมาณ ๓๐ กว่าล้านบาท” และ “ให้กับหน่วยงาน ๓๐๐ กว่าล้าน” เป็น “ให้กับหน่วยงาน ๓๐๐ กว่าล้านบาท”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หากคณะอนุกรรมการฯ มีข้อแก้ไขในภายหลังสามารถประสานมายังฝ่ายเลขานุการ เพื่อพิจารณาปรับปรุงต่อไป

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯได้แจ้งให้ที่ประชุมฯทราบว่า สืบเนื่องจากตำแหน่งอนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม โดยตำแหน่งคือ รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม (CIO) ซึ่งปัจจุบันสำนักงานกิจการยุติธรรมได้มอบให้นายวัลลภ นาคบัว รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรมปฏิบัติหน้าที่ CIO ประจำสำนักงานกิจการยุติธรรม จึงขอแนะนำเลขานุการคนใหม่เพื่อทำหน้าที่อนุกรรมการและเลขานุการในการประชุมวันนี้

๓.๑ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติที่ ๑/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เนื่องด้วยมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการงานยุติธรรมด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย เพื่อกำหนดมาตรการต่างๆ ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยมีมาตรฐานและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มี คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการงานยุติธรรม ด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย โดยมีปลัดกระทรวงยุติธรรมหรือรองปลัดกระทรวงยุติธรรมที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานและผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. กำหนดมาตรการ ให้คำแนะนำการดำเนินคดี การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ตั้งแต่การรับแจ้งข้อหา การสืบสวนสอบสวน การฟ้องคดี การพิจารณาคดี และการพัฒนาพยานินัย

๒. แต่งตั้งคณะทำงานหรือมอบหมายบุคคลหรือหน่วยงาน ให้เป็นผู้รับผิดชอบเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เห็นสมควร

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมอบหมาย

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ รายงานความคืบหน้าการจัดตั้งฐานข้อมูลอัตลักษณ์บุคคลแห่งชาติ

ตามคำสั่งคณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคง ที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแนวทางการจัดตั้งฐานข้อมูลอัตลักษณ์บุคคลแห่งชาติ และได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแนวทางการจัดตั้งฐานข้อมูลอัตลักษณ์บุคคลแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักการจัดตั้งศูนย์การบริหารอัตลักษณ์บุคคล (Biometric Identity Management Center) โดยความคืบหน้า ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบการจัดตั้งศูนย์การบริหารอัตลักษณ์บุคคล และกรอบระยะเวลาและแนวทางการดำเนินงานในการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยมีมติมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดตั้งศูนย์การบริหารอัตลักษณ์บุคคล และเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณากรอบระยะเวลาและแนวทางการดำเนินงานในการจัดตั้งศูนย์ฯ เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมได้กำหนดแนวทางในการดำเนินงานแบ่งออกเป็น ๓ ส่วนหลักประกอบด้วย

/ระยะที่ ๑...

ระยะที่ ๑ ส่วนนโยบาย มีหน้าที่กำกับดูแลเพื่อบนนโยบายให้แก่หน่วยปฏิบัติงานในส่วนอื่นๆ

ระยะที่ ๒ ส่วนประสานงาน มีหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยโดยรับนโยบายจากส่วนนโยบาย

ระยะที่ ๓ ส่วนพัฒนาเทคนิค มีหน้าที่พัฒนาและแก้ไขปัญหาาระบบต่างๆ ให้รองรับการดำเนินงานของศูนย์ฯ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ยังไม่มีหนังสือแจ้งมติการประชุมอย่างเป็นทางการมาถึงกระทรวงยุติธรรม แต่ในเบื้องต้นท่าน CIO ประจำกระทรวงยุติธรรม (นายกอบเกียรติ กสิวิวัฒน์) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมหารือร่วมกันประกอบด้วย สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ สำนักงานกิจการยุติธรรม และหน่วยงานกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาพหุติสนัยที่มีการใช้ข้อมูลอัตลักษณ์ ซึ่งคาดว่าจะตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่อนุกรรมการมอบหมายในเรื่องนี้ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ รายงานข้อมูลของระบบ DXC ที่สนับสนุนเจ้าหน้าที่รัฐในการดำเนินการตาม พรบ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

ตามที่ประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ศึกษาระบบ DXC ว่ามี Service หรือข้อมูลอะไรที่สามารถเอื้ออำนวยตาม พรบ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ รวมทั้งขอให้หน่วยงานที่ให้ข้อมูล ติดตามตรวจสอบหรือหามาตรการที่ทำให้ข้อมูลครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะข้อมูลที่ต้องเกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตต่างๆ เพื่อให้ระบบ DXC มีประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้กับภาครัฐ

พรบ.อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนได้ทราบว่าในการออกใบอนุญาตต่างๆ ของหน่วยงานรัฐ มีขั้นตอนอย่างไร ใช้ระยะเวลาเท่าไร และหลักฐานอะไรบ้าง โดยทุกหน่วยงาน ที่ต้องออกใบอนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นพร้อมกับคำขอตามมาตรา ๗ และมีหน่วยงานที่ยกเว้นตามมาตรา ๕ ซึ่งหน่วยงานดำเนินงานเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมได้รับยกเว้นด้วย และในกรณียื่นคำขอแล้วเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบหลักฐานไม่ครบถ้วนต้องแจ้งผู้ยื่นคำขอต้องดำเนินการแก้ไขหรือเพิ่มเติมพร้อมกำหนดระยะเวลาและหากผู้ยื่นคำขอไม่นำหลักฐานเพิ่มเติมตามกำหนดต้องคืนคำขอตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ ในการดำเนินการดังกล่าว

ในการดำเนินการตาม พรบ.ฉบับนี้ พบว่าในการยื่นขออนุญาตจำเป็นต้องมีการตรวจสอบข้อมูลบุคคลทั้งสัญชาติไทยและต่างด้าว ตรวจสอบข้อมูลนิติบุคคล ตรวจสอบประวัติการกระทำผิด และตรวจสอบคุณสมบัติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การศึกษา ใบอนุญาตให้เป็นทนาย รายละเอียดครณนำเข้าประกาศนียบัตรผ่านการอบรมหลักสูตรต่างๆ เป็นต้น

/ข้อสังเกต...

ข้อสังเกต

ผู้แทนกรมการปกครองแจ้งที่ประชุมเรื่องการลงทะเบียนข้อมูลบุคคลต่างด้าวที่ดำเนินการแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จะทำให้กรมการปกครองมีข้อมูลบุคคลต่างด้าวกลุ่มนี้เพิ่มขึ้นซึ่ง DXC สามารถเข้าถึงข้อมูลได้อยู่แล้ว และสำหรับข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษานั้น กระทรวงศึกษาได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับ MOI Linkage Center เรียบร้อยแล้ว ซึ่งในวาระที่ ๔.๒ จะมีเรื่องการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง MOI Linkage Center กับ DXC ซึ่งหากเชื่อมโยงแล้วจะสามารถเรียก Service ได้ทันที

ประธานฯ ได้ให้ข้อสังเกตว่า เรื่องการใช้ประโยชน์ข้อมูลในกลุ่มข้อมูลอื่นๆ เช่น ด้านการศึกษา สามารถเชื่อมโยงเพื่อใช้ข้อมูลได้จาก MOI Linkage Center และด้านธุรกิจการค้าสามารถเชื่อมโยงข้อมูลได้จาก Biz Portal เป็นต้น รวมทั้ง ควรทำแผนดำเนินการของ DXC เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนปฏิรูป Connected Government ตามนโยบายรัฐบาล

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การขอใช้ภาพใบหน้าจากฐานข้อมูลกรมการปกครองของหน่วยงาน
กระบวนการยุติธรรม

สืบเนื่องจาก กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการขอข้อมูลภาพใบหน้าผ่าน ครม. ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ผลปรากฏได้รับการอนุมัติเพียง ๖ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงาน ปปง., สำนักงาน ป.ป.ส., สำนักงาน ป.ป.ท., กรมราชทัณฑ์, กรมสอบสวนคดีพิเศษ และ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เฉพาะสำนักบังคับคดีอาญาและบังคับใช้กฎหมาย (ปัจจุบันมีหน่วยงานทั้งหมดที่ได้รับอนุญาตจาก ครม. จำนวน ๒๙ ราย)

ปัจจุบันมีหน่วยงานจำเป็นต้องใช้งาน จึงได้นำเสนอการขอใช้ข้อมูลภาพใบหน้าต่อที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ มีมติที่ประชุมให้หน่วยงานที่มีความประสงค์ขอใช้ภาพใบหน้า จำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมคุมประพฤติ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ และสำนักงานกิจการยุติธรรม ทำหนังสือถึงประธานคณะทำงานพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรมเพื่อชี้แจงข้อมูลภารกิจและเหตุผลความจำเป็นในการใช้ภาพใบหน้า ต่อมา กรมบังคับคดีได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอใช้ข้อมูลภาพใบหน้าเพิ่มเติมอีก ๑ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗ หน่วยงาน

ข้อสังเกต

ผู้แทนกรมการปกครองแจ้งเกณฑ์การพิจารณาให้ใช้ภาพใบหน้า ในช่วงแรกที่กระทรวงยุติธรรมได้ขอใช้ภาพใบหน้านั้นยังเป็นช่วงเริ่มต้นจึงค่อนข้างจะมีการกลั่นกรองอย่างละเอียดในเรื่องภารกิจหน้าที่ แต่หลังจากนั้น เกณฑ์การพิจารณาได้คำนึงถึงนโยบายของรัฐในการเชื่อมโยงข้อมูลและใช้ข้อมูลร่วมกันเพื่อบริการประชาชน และได้มีการจัดกลุ่มหมวดหมู่ตามภารกิจแบ่งเป็น กลุ่มด้านความมั่นคง กลุ่มสืบสวนสอบสวน กลุ่มการบริการประชาชน เพื่อการพิจารณาให้ใช้ภาพใบหน้า

/ฝ่ายเลขานุการ...

ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเรียนที่ประชุมถึงการพิจารณาเหตุผลความจำเป็นของหน่วยงานที่ร้องขอ โดย กรมคุมประพฤติ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จะมีภารกิจความจำเป็น เทียบเคียงได้กับกรมราชทัณฑ์ ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านการพัฒนาพฤตินิสัยที่ได้ผ่านความเห็นชอบจาก ครม.แล้ว สำหรับสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานกลุ่มการสืบสวนสอบสวน ซึ่งสามารถเทียบเคียงได้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานศาลยุติธรรมที่ได้ผ่านความเห็นชอบจาก ครม.แล้วเช่นกัน แต่สำหรับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ และกรมบังคับคดี อาจจะยังไม่เข้าเกณฑ์ที่พิจารณาอย่างชัดเจน แต่โดยภารกิจหน้าที่ที่มีความจำเป็นต้องใช้ ส่วนสำนักงานกิจการยุติธรรมคงจะต้องอ้างเหตุผลความจำเป็นที่ชัดเจน แต่เนื่องจากการกิจของสำนักงานฯ อาจยังมีเหตุผลไม่เพียงพอจึงอยากให้ผู้แทนกรมการปกครองได้เสนอแนะหรือให้ข้อสังเกตเพิ่มเติม

ผู้แทนกรมการปกครองได้ให้ข้อสังเกตในเรื่องของการขอใช้ภาพใบหน้าของสำนักงานกิจการยุติธรรมว่าให้หาเหตุผลเพื่อหักล้างเหตุผลเดิมที่ไม่ได้รับการพิจารณาให้ใช้ในครั้งก่อน

ประธานให้ข้อสังเกตในเรื่องการขอใช้ภาพใบหน้าให้นำนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการบูรณาการข้อมูลภาครัฐ การเชื่อมโยงข้อมูล และการปรับปรุงการบริการภาครัฐ เพื่อเสนอขอใช้ภาพใบหน้า โดยระบุว่า DXC ประกอบด้วย ๑๙ หน่วยงาน บางหน่วยงานสามารถใช้ภาพใบหน้าได้แล้ว บางหน่วยงานยังไม่สามารถใช้งานได้

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการให้หน่วยงานทั้ง ๗ หน่วยงานประกอบด้วยสำนักงานอัยการสูงสุด สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมคุมประพฤติ สำนักงานกิจการยุติธรรม และกรมบังคับคดี ได้ใช้ภาพใบหน้าจากฐานข้อมูลประชาชน กรมการปกครอง โดยให้สำนักงานกิจการยุติธรรมดำเนินการปรับปรุงเหตุผลความจำเป็นให้มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในด้านการเชื่อมโยงข้อมูลและการปรับปรุงคุณภาพการบริการ และนำเสนอต่อ กพยช. เพื่อผ่านความเห็นชอบจาก ครม.ต่อไป

๔.๒ แนวทางการบูรณาการข้อมูลระหว่างระบบ MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทยกับ ระบบ DXC กระทรวงยุติธรรม

ตามนโยบายรัฐบาล ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดทำฐานข้อมูลประชาชน โดยมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ และอธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขานุการ (คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘)

ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ (นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) มีมติเห็นชอบ ให้กรมการปกครองนำแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐเสนอ ครม. ซึ่งได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้ทุกส่วนราชการดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

ข้อ ๑ ให้สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลประชาชนของส่วนราชการ (Population Information Linkage Center) และทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการข้อมูล (Gate Way) ตามที่ส่วนราชการร้องขอ

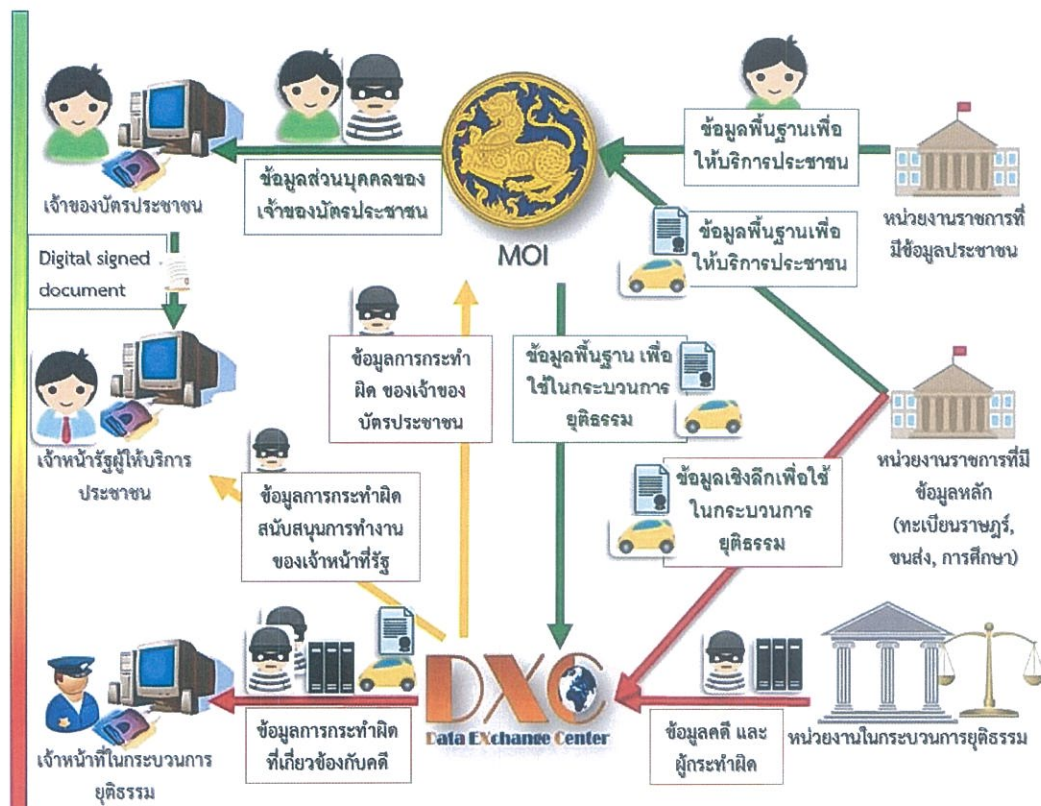
ข้อ ๒ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จัดทำฐานข้อมูลประชาชนของตนเอง ตามอำนาจหน้าที่ โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เป็นดัชนีในการจัดเก็บข้อมูลและมีหน้าที่ปรับปรุง ฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน

ข้อ ๓ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ที่มีฐานข้อมูลประชาชนเชื่อมโยงระบบ คอมพิวเตอร์กับสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง และจัดทำระบบให้บริการตรวจสอบข้อมูล (Services) เพื่อรองรับการอ่านข้อมูลบัตรประชาชน (Read Only) จากระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง

ข้อ ๔ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชนปรับปรุงระบบ การบริการประชาชน เพื่อรองรับการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) และเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์กับระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เพื่อเรียกใช้ ข้อมูลในการบริการประชาชนจากระบบฐานข้อมูลประชาชนของหน่วยงานต่างๆ ผ่านระบบคอมพิวเตอร์ของ สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง ทดแทนการใช้สำเนาเอกสาร

ส่วนในเรื่องภาระค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ หรือ พ.ศ.๒๕๖๐ ให้หน่วยงานพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการ สำหรับค่าใช้จ่าย ในปีงบประมาณต่อไป ให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย เพื่อจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นและเหมาะสม และหน่วยงานต้องดำเนินการปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้รองรับ การดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล

ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเสนอภาพแนวทางการบูรณาการข้อมูลระหว่างระบบ MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทยกับ ระบบ DXC กระทรวงยุติธรรม ตามแผนภาพ



/โดยเมื่อมี...

โดยเมื่อมีการเชื่อมโยงกันระหว่าง MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทย กับ DXC กระทรวงยุติธรรมแล้ว จะมีการใช้ประโยชน์จากบริการข้อมูลร่วมกัน โดย MOI Linkage Center เป็นกลุ่มข้อมูลประชาชน และ DXC เป็นกลุ่มข้อมูลประชาชนด้านกระบวนการยุติธรรม ตามแนวทาง TH-eGIF ซึ่งจะมีการเชื่อมโยงบูรณาการข้อมูลกันเป็นกลุ่มข้อมูลด้านต่างๆ ทั้งนี้การเชื่อมโยงระหว่าง MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทย กับ DXC กระทรวงยุติธรรม จะสามารถเป็นตัวอย่างให้กับกลุ่มข้อมูลด้านอื่นๆ ได้ต่อไปเพื่อสนับสนุนการเป็น Open and Connected Government ตามนโยบายรัฐบาลด้วย

ข้อสังเกต

ผู้แทนกรมการปกครองแจ้งที่ประชุมในเรื่องหลักการทำงานของ MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทย กับ DXC กระทรวงยุติธรรม มีการทำงานคล้ายกัน แต่การทำงานของ MOI Linkage Center นอกจากจะบริการภาครัฐแล้วยังให้บริการกับประชาชนเพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลตนเองได้ด้วยและเชื่อมโยงไปยังการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (National e-Payment) และหากสามารถเชื่อมโยงทั้งสองระบบได้แล้ว จะทำให้ MOI Linkage Center สามารถเรียกใช้บริการข้อมูลที่มีอยู่แล้วใน DXC ได้ทันที และ DXC สามารถเรียกใช้บริการข้อมูลที่มีอยู่แล้วใน MOI Linkage Center ได้ทันทีเช่นกัน โดยไม่จำเป็นต้องพัฒนาใหม่ ซึ่งจะทำให้เกิดการประหยัดงบประมาณ ไม่ซ้ำซ้อน ข้อมูลมีความทันสมัย การบริหารจัดการข้อมูลง่ายขึ้น โดยปัจจุบัน MOI Linkage Center มีการดำเนินการบริการข้อมูลหายจับ และข้อมูลประวัติอาชญากรรมแล้ว รวมทั้งทะเบียนอาวุธปืนก็ได้ดำเนินการแล้วซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการทดสอบบริการอยู่สำหรับในด้านเรื่องข้อมูลการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการแจ้งว่าจะสามารถตรวจสอบข้อมูลการศึกษาของบุคคลได้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ และในเรื่องของการตั้งศูนย์อัตลักษณ์บุคคล น่าจะใช้แนวทางการดำเนินการในลักษณะเชื่อมโยงอย่างนี้น่าจะขับเคลื่อนได้อย่างรวดเร็วเพราะหน่วยงานต่างๆ มีการจัดเก็บข้อมูลอัตลักษณ์อยู่แล้ว

ผู้แทนกระทรวง ICT ให้ข้อสังเกตในเรื่องการทำงานของ MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทย จะเป็นการให้บริการการเข้าถึงข้อมูลภาครัฐทั่วไป สำหรับ DXC กระทรวงยุติธรรมเป็นช่องทางการเข้าถึงข้อมูลภาครัฐของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งควรเชื่อมโยงถึงกันผ่านเครือข่าย GIN แต่สำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลอะไรบางอย่างต้องมีข้อตกลงร่วมกันเพราะอาจมีความต้องการใช้ข้อมูลที่ไม่เหมือนกัน สำหรับด้านงบประมาณ MOI Linkage Center ได้รับงบประมาณบางส่วนจากรัฐบาลแล้วในการดำเนินการ MOI Linkage Center ประมาณ ๑๒๐ ล้านบาท และได้รับงบประมาณในการติดตั้ง Smartcard Reader อีกประมาณสองแสนชุด เพื่อกระจายให้กับหน่วยงานที่จะให้บริการข้อมูลใน MOI Linkage Center และ DXC จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาเพื่อเชื่อมโยงหรือไม่อย่างไร

ผู้แทน สรอ. แจ้งที่ประชุมว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานเชื่อมโยงกับทะเบียนราษฎรกรมการปกครองจำนวน ๑๒๖ หน่วยงาน โดยประมาณครึ่งหนึ่งเชื่อมโยงข้อมูลผ่านเครือข่าย GIN ซึ่งจะมีการดำเนินการให้ครอบคลุมทุกหน่วยงานภายใน ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และในส่วนของ DXC ปัจจุบันใช้เครือข่าย GIN อยู่แล้ว ดังนั้น GIN จะเป็นโครงสร้างพื้นฐานให้ระบบ DXC ในการเชื่อมโยงไปทุกหน่วยงาน และในขณะนี้กรมธุรกิจการค้า และ สรอ. ได้มีความร่วมมือในการเปิดบริการข้อมูลภาครัฐกิจ ที่เรียกว่า Biz Portal ซึ่งจะเป็น Gate Way ที่สามารถเข้าถึงข้อมูลภาครัฐกิจทั้งหมด เริ่มตั้งแต่การเริ่มต้นธุรกิจจนถึงการยกเลิกธุรกิจ ซึ่งระหว่างเส้นทางข้อมูลต่างๆ จะสามารถส่งเป็นอิเล็กทรอนิกส์ได้ ลดขั้นตอนในการส่งหลักฐานที่เป็นเอกสารทั้งหลายได้ และลดการกรอกข้อมูลซ้ำๆ ดังนั้น Biz Portal อาจจะสนับสนุนข้อมูลนิติบุคคลหรือข้อมูลด้านภาครัฐกิจที่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจำเป็นต้องตรวจสอบได้

/ประธานให้...

ประธานให้ข้อสังเกต ในเรื่องการขับเคลื่อนการเชื่อมโยงข้อมูลของ MOI Linkage Center ขอให้รายงานความคืบหน้าการเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานในกลุ่ม DXC ต่อคณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ ว่าหากสามารถเชื่อมโยงกันระหว่าง MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทย กับระบบ DXC กระทรวงยุติธรรม ภารกิจที่จะต้องดำเนินการในกลุ่มของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมถือว่าดำเนินการเรียบร้อยแล้วซึ่งจะทำให้การขับเคลื่อนเป็นไปอย่างรวดเร็ว รวมทั้งขอแนวทางจากคณะกรรมการฯ ว่านอกจากกลุ่มข้อมูลกระบวนการยุติธรรมแล้วจะมีกลุ่มข้อมูลประเภทใดอีกบ้าง เช่น กลุ่มประเภทการค้า กลุ่มประเภทการศึกษา กลุ่มประเภทสาธารณสุข เป็นต้น

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการแนวทางการบูรณาการข้อมูลระหว่างระบบ MOI Linkage Center กระทรวงมหาดไทย กับระบบ DXC กระทรวงยุติธรรม ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการประสานและบูรณาการเครือข่ายข้อมูลประชาชน ที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการทำหนังสือ นำเรียนประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนที่มีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน เพื่อขอเชื่อมโยง DXC กับ MOI Linkage Center นำเสนอต่อคณะกรรมการบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐเพื่อผลจะได้ไปใช้ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ ให้ MOI Linkage Center เป็นกลุ่มข้อมูลประชาชน และ DXC เป็นกลุ่มข้อมูลประชาชนด้านกระบวนการยุติธรรม

ระเบียบวาระที่ ๕ **เรื่องอื่น ๆ**
แผนการปฏิรูปเรื่องการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งที่ประชุมทราบเรื่องแผนการปฏิรูปเรื่องการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

โดยแผนการปฏิรูปมีวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงตัวชี้วัด โดยมีการอ้างอิง Rule of Law Indicators ของ The United Nations และในแผนจะมีการกำหนดให้แต่ละหน่วยงานกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติในการจัดเก็บข้อมูลและสถิติเพื่อป้อนให้กับหน่วยงานประมวลผลและประเมินผล โดยมีการกำหนดแบบรายงานในการรวบรวมข้อมูลสถิติที่สำคัญ และพัฒนาระบบศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรม (DXC) ให้เป็นศูนย์กลางการรวบรวมข้อมูลสถิติของหน่วยงานที่จะใช้เป็นตัวชี้วัด โดยให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ มีข้อมูลครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน (มี.ค. ๒๕๖๐)

ข้อสังเกต

ประธานให้ข้อสังเกตในเรื่องแผนการปฏิรูปนี้เป็นการปรับปรุงตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม โดยอ้างอิงจาก Rule of Law Indicators ของ The United Nations เพื่อกำหนด Rule of Law Indicators ของประเทศไทย และ ระบบ DXC จะเป็นตัวช่วยให้ตัวชี้วัดนี้ดีขึ้นอย่างเห็นได้ชัดเมื่อดำเนินการแล้วน่าจะเชื่อมโยงผลลัพธ์ในภาพรวมของประเทศว่ามีการเปลี่ยนแปลงอะไรบ้าง ทั้งนี้ ระบบ DXC ไม่เพียงแต่เป็นระบบรวบรวมสถิติเท่านั้น แต่ยังสามารถช่วยให้กระบวนการยุติธรรมเร็วขึ้น แม่นยำขึ้น การรอคอยสั้นลง และส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐเป็น Smart Officer

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการ จัดส่งเอกสารแผนการปฏิรูปเรื่องการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัด ประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ให้คณะกรรมการได้พิจารณา เพื่อให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้ง ประธานจะจัดส่งเอกสาร Rule of Law Indicators ของ The United Nations ให้กับฝ่ายเลขานุการ เพื่อแจกจ่ายให้คณะกรรมการฯ ทาง E-mail ต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๓๐ น.

เสาวรส ยนต์โยธินกุล

(นางสาวเสาวรส ยนต์โยธินกุล)

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดรายการประชุม



(นายดนุพล ชื่นอารมณ)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายการประชุม