



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อม
และรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม Meeting Room I-II

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|---------------|
| ๑. รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
นายรัชชัย ไทยเขียว | ประธานกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม
นายภพ เอครพานิช | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
นายเดชอุดม วีระวานิช | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พันตำรวจเอก วสุพล บาลี | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ
นายธนา จานุสรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.
นางอรรพรรณ คงชนันติธร | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.
นางสาวทองกร บุญอำนาจเดช | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ
นายพยนต์ สิ้นธนาวา | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
นางรัชดาวรรณ ศิริไพบูลย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนกรมบังคับคดี
นางเสงี่ยม กิจโกศล | อนุกรรมการ |

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑๑. ผู้แทนกรมราชทัณฑ์
นางสาวแสงสุข ลิมพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
นายพลิชฐ์ อัสววัฒนาพร | อนุกรรมการ |
| ๑๓. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
นายโกมล พรหมเพ็ง | อนุกรรมการ |
| ๑๔. รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
นายวัลลภ นาคบัว | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| ๑๕. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
นางสาวดวงหทัย แนวพนิช | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
นางสาวเปรมมิศา หนูเรืองงาม | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|----------------------|-----------|
| ๑. ผู้แทนสภาทนายความ | ติดภารกิจ |
|----------------------|-----------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายศักดิ์ดา ขุนแก้ว | สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |
| ๒. นายสายชล ยังรอด | สำนักงานกิจการยุติธรรม |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม มีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานอนุกรรมการ แต่โดยที่ปลัดกระทรวงยุติธรรมติดราชการ ไม่สามารถเข้าร่วมและเป็นประธานการประชุมในวันนี้ได้ จึงได้มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายธวัชชัย ไทยเขียว) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมในวันนี้แทน

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ได้จัดการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเวียนให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบวาระการประชุมที่ ๒ โดยในเบื้องต้นไม่มีผู้ใดขอแก้ไขรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

/ระเบียบวาระที่ ๓...

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อมูลรายละเอียดสำหรับใช้เป็นแนวทางจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลฯ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอข้อมูลด้านอัตราบุคลากร งบประมาณ และพื้นที่หรือความพร้อมของอาคารสถานที่ที่ประสงค์จะใช้ในการรองรับการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาลชั้นต้นอย่างละเอียด และให้ยกร่างแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม โดยจะต้องเป็นไปตามร่างแผนการจัดตั้งศาลของสำนักงานศาลยุติธรรม นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการมติที่ประชุมเรียบร้อยแล้วและได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาข้อมูลดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ สำนักงานกิจการยุติธรรม โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้แต่ละหน่วยงานตรวจสอบข้อมูลตามข้อสังเกตของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. อีกครั้งหนึ่งว่ามีความซ้ำซ้อนกับข้อมูลที่เสนอเพื่อปรับโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลังของส่วนราชการและแจ้งกลับมายังฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อประมวลข้อมูลดังกล่าวเสนอรองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายธวัชชัย ไทยเขียว) พิจารณา รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๓ ซึ่งรายละเอียดข้อมูลฝ่ายเลขานุการฯ จะได้นำเสนอในวาระเพื่อพิจารณาต่อไป

ประเด็นอภิปราย

ประธานอนุกรรมการฯ ได้แจ้งให้คณะอนุกรรมการฯ ทราบว่า กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำแผนการสร้างอาคารบูรณาการร่วมเพื่อเป็นอาคารที่ทำการและบ้านพักอาศัยของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมในภาพใหญ่ ซึ่งขณะนี้ได้จัดทำข้อมูลรายละเอียดด้านต่าง ๆ ไว้เรียบร้อยแล้วทั้งพื้นที่ที่ต้องการ งบประมาณก่อสร้าง ฯลฯ สำหรับข้อมูลการเตรียมความพร้อมรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ จะเป็นส่วนหนึ่งของแผนการก่อสร้างอาคารบูรณาการร่วมดังกล่าวที่จะเสนอเข้าสู่คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาเช่นกัน แต่ยังมีบางประเด็นที่ต้องหารือในรายละเอียดร่วมกับบริษัท ธนารักษ์ฯ เกี่ยวกับแนวทางในการจัดหาหรือจัดสร้างว่าจะสามารถดำเนินการได้ในรูปแบบใด บริษัท ธนารักษ์ฯ จะเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างทั้งหมดหรือจะเป็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีในการจัดสร้าง สำหรับในกรณีที่ไม่มีการที่ดินอาจจำเป็นต้องมีมติจากคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ให้หน่วยงานที่ครอบครองที่ดินสาธารณะประโยชน์ หรือที่ดินประเภทอื่น ๆ เช่น กรมธนารักษ์ กรมป่าไม้ เป็นผู้จัดหาที่ดินตามความต้องการของกระทรวงยุติธรรม เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับวาระเพื่อพิจารณาในด้านงบประมาณและแนวทางดำเนินงานจึงขอแจ้งเพื่อทราบควบคู่กันไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

แนวทางในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดี
ในศาลยุติธรรม

ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอข้อมูลด้านอัตรากำลัง งบประมาณ และพื้นที่หรืออาคารสถานที่ ที่ประสงค์ในการรองรับการจัดตั้งหรือเปิดทำการศาลอย่างละเอียด และยกร่างแนวทางในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม โดยต้องเป็นไปตามแนวทางของสำนักงานศาลยุติธรรม ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประมวลแนวทางเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมในด้านต่างๆ ได้แก่ ด้านอัตรากำลัง งบประมาณ งบครุภัณฑ์ งบดำเนินงาน และพื้นที่หรืออาคารสถานที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาเห็นชอบแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมตามข้อ ๑-๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๔

ประเด็นอภิปราย

ด้านกรอบอัตรากำลัง

๑. ข้อมูลอัตรากำลัง และงบประมาณต่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอได้ผ่านการตรวจสอบจากหน่วยงานมาแล้ว แม้จะเป็นศาลจังหวัดที่จัดตั้งใหม่ แต่เป็นการเปิดในพื้นที่จังหวัดเดิม ข้อมูลที่นำเสนอจึงไม่ใช่การนำกรอบอัตราขั้นต่ำของแต่ละหน่วยงานมาขอใหม่ทั้งหมด แต่ได้พิจารณาถึงเหตุผล ความจำเป็น การเกลี่ยอัตรากำลังของหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว จึงสรุปมาเป็นจำนวนที่ต้องการเพิ่มเติม รวมถึงงบประมาณการก่อสร้าง งบบุคลากร งบครุภัณฑ์ งบดำเนินงาน จำนวนพื้นที่ และค่าเช่าระหว่างการก่อสร้าง โดยมี ๒ ข้อเสนอ คือ ข้อเสนอที่ ๑ เป็นกรอบมาตรฐานความต้องการอัตรากำลังและงบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ในอนาคต ข้อเสนอที่ ๒ เป็นความต้องการอัตรากำลังและงบประมาณสำหรับกรมคุมประพฤติ กรมราชทัณฑ์ และกรมบังคับคดี เพื่อรองรับศาลชั้นต้นที่เปิดทำการไปแล้วเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ และที่กำลังจะเปิดในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เพื่อให้ทั้ง ๓ หน่วยงานสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มรูปแบบ

๒. สำหรับกรอบอัตรากำลังและงบประมาณของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จะมีความแตกต่างกับ ๓ หน่วยงาน เนื่องจากศาลจังหวัดแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวได้เปิดทำการหมดแล้ว กรอบอัตราและงบประมาณที่เสนอมาของกรมพินิจฯ อาจเป็นกรอบมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อรองรับการเปิดแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลชั้นต้นที่จะจัดตั้งใหม่ และขออนุมัติในหลักการเพื่อสนับสนุนและรองรับศาลจังหวัดแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวที่เปิดทำการไปแล้ว ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้รับการจัดสรรอัตรากำลังใด ๆ

๓. ขณะนี้ สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างการพิจารณาคำขออัตรากำลังเพิ่มเติมของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม และได้มีการพิจารณาไปบ้างแล้ว เช่น กรมราชทัณฑ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยกรอบอัตรากำลังที่ผ่านการพิจารณาเป็นพันตำแหน่ง แต่จำนวนที่

/แน่อนขึ้น...

แน่นอนขึ้นกับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง หลักการที่อนุมัติให้กรมราชทัณฑ์คือไม่เกินร้อยละห้าสิบของคำขอ โดยมีเงื่อนไขให้กรมฯ ตรวจสอบอัตราว่างปัจจุบันของหน่วยงานและหักลบออก โดยอัตรากำลังที่ได้มาจาก ๒ การกิจ ได้แก่ การกักขังผู้ต้องขัง ทั้งเรือนจำพิเศษและเรือนจำทั่วไปซึ่งอัตราที่ได้อัตราเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ด้วยประมาณ ๑,๐๐๐ ตำแหน่ง และภารกิจการพัฒนาสุขภาพอนามัย ซึ่งได้รับเต็มอัตรากำลังที่ขอ สำหรับกรมคุมประพฤติ กรมพินิจฯ และกรมบังคับคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ หรือ คปร.

๔. สำหรับการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีอาจไม่จำเป็น เนื่องจากปัจจุบัน คปร. จะพิจารณาถึงภารกิจ เหตุผล และความจำเป็นของการขออัตรากำลังเป็นหลัก รวมไปถึงสาระสำคัญของการขอเพิ่มเติม หากเป็นนโยบายของรัฐบาล หน่วยงานสามารถขอเพิ่มได้อยู่แล้ว โดยส่วนใหญ่หน่วยงานที่ขอเพิ่มเติมจะได้รับการพิจารณาจัดสรรให้ นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือเวียนเรื่องมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ โดยหน่วยงานราชการสามารถขออัตรากำลังได้เพิ่มเติมใน ๒ กรณี กล่าวคือ กรณีที่มีการตั้งจังหวัดหรือกรมใหม่ หรือกรณีที่เป็นการกิจสำคัญของหน่วยงานที่รัฐบาลสั่งการตามยุทธศาสตร์การบริหารประเทศ และมีงบประมาณรองรับ ซึ่งกรณีของกระทรวงยุติธรรมเข้าข่ายอยู่แล้ว

๕. กรอบอัตรากำลังมาตรฐานของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ก.พ. เห็นว่า สามารถเห็นชอบในกรอบมาตรฐานเบื้องต้นได้ แต่จะกำหนดเป็นตำแหน่งอะไรบ้าง ขอให้มีการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพราะอาจจะไม่ใช่การขอกรอบอัตรากำลังสำหรับข้าราชการอย่างเดียว แต่จะมีกรอบของพนักงานราชการมาเพิ่มเติมด้วย

๖. หน่วยงานราชการไทยมีความหลากหลายในภารกิจ โดยเฉพาะหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจะมีความแตกต่างกว่าหน่วยงานราชการอื่น เนื่องจากมีกฎหมายกำหนดวิธีการและระยะเวลาดำเนินการ รวมถึงอาชญากรรมที่เกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรที่สำนักงาน ก.พ. จะได้พิจารณาถึงความแตกต่าง เหตุผล และความจำเป็นของการจัดสรรอัตรากำลังสำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมด้วย

ด้านพื้นที่ อาคาร การก่อสร้างและงบประมาณ

๑. งบประมาณในการก่อสร้างอาคารบูรณาการร่วม ๗๐ ล้านบาทและงบประมาณการก่อสร้างเรือนจำ ๑๒๐ ล้านบาท จะต้องไม่ซ้ำซ้อนและต้องชี้แจงให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเห็นว่า งบประมาณอาคารบูรณาการร่วมรวมถึงกรมราชทัณฑ์ในกรณีที่มีหรือไม่มีพื้นที่ก่อสร้างเรือนจำหรือไม่ ซึ่งหากทราบแน่นอนว่าไม่มีหน่วยงานของกรมราชทัณฑ์อาจปรับจำนวนงบประมาณลงได้ ที่ประชุมเห็นควรให้บันทึกเป็นข้อสังเกตว่า โดยหลักการ อาคารบูรณาการร่วมจะเป็นสถานที่รองรับการดำเนินงานของ ๓ หน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม สำหรับกรมราชทัณฑ์ถ้ามีพื้นที่สร้างเรือนจำไม่จำเป็นต้องมีพื้นที่ในอาคารบูรณาการร่วม แต่หากอยู่ระหว่างการสร้างเรือนจำหรือไม่มีพื้นที่ก่อสร้างเรือนจำ อาจจำเป็นต้องมีส่วนสำนักงานชั่วคราวในอาคารบูรณาการร่วม และต้องมีการจัดสรรพื้นที่การควบคุมผู้ต้องหาที่เป็นสัดส่วน โดยคำนึงถึงสิทธิของผู้ต้องหาและประชาชนที่มาติดต่อราชการในอาคารบูรณาการร่วมด้วย ซึ่งกองออกแบบและก่อสร้างได้ทราบถึงรายละเอียดทางเทคนิคในเรื่องนี้แล้ว และมีข้อมูลเบื้องต้นแล้วว่าพื้นที่ใดบ้างจะมีการก่อสร้างเรือนจำ ดังนั้น ในแผนต้องกำหนดให้ชัดเจนว่าการก่อสร้างเรือนจำจะมีที่ใดบ้าง และในกรณีไม่มีพื้นที่หรือในระหว่างการก่อสร้างเรือนจำ จำเป็นต้องมีสำนักงานและที่ควบคุมผู้ต้องหาชั่วคราวในอาคารบูรณาการร่วมที่ใดบ้าง ซึ่งสำนักงานชั่วคราวจะใช้พื้นที่ประมาณ ๑,๐๐๐ ตารางเมตร สำหรับที่คุมขังชั่วคราวระหว่างการสอบสวนหรือการพิจารณาคดี อาจจะต้องแยกสร้างออกมาจากอาคารบูรณาการร่วม

เพื่อมิให้ปะปนกัน โดยใช้งบประมาณไม่เกินสิบล้านบาท ซึ่งจะไม่ใช้เรือนจำที่คุมขังผู้ต้องขังภายหลังศาลมีคำพิพากษาที่จำเป็นต้องใช้พื้นที่เป็น ๑๐ ไร่

๒. ปัจจุบันมีการย้ายเรือนจำที่อยู่กลางเมืองในหลายจังหวัดจำนวนมาก และมีข้อตกลงของกระทรวงมหาดไทย เมื่อมีการย้ายเรือนจำออกให้จังหวัดสามารถพัฒนาและใช้พื้นที่เรือนจำนั้นเป็นที่สาธารณะได้ อย่างไรก็ตาม-อาคารต่าง ๆ ที่เคยมีควบคู่กับเรือนจำที่ย้ายออกมีความสมบูรณ์และพร้อมใช้งาน ซึ่งสามารถใช้เป็นอาคารบูรณาการร่วมได้ เช่นนี้ อาจเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณามีมติให้สามารถใช้พื้นที่เดิมของเรือนจำที่ย้ายออกเป็นอาคารบูรณาการร่วมได้ ซึ่งจะเป็นการประหยัดงบประมาณและไม่ต้องไปจัดหาพื้นที่ใหม่

๓. โดยหลักการกระทรวงยุติธรรมพยายามจะยกระดับมาตรฐานของเรือนจำให้ เป็นสากล คือ ต้องมีพื้นที่ของเรือนจำเอง ไม่ใช่การย้ายผู้ต้องขังระหว่างเรือนจำ ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมีนโยบายชัดเจนว่า หากมีการเปิดศาลชั้นต้นใหม่ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอาจจะยังไม่เปิดตามหากยังไม่มีความพร้อม การเกลี้ยอัตรากำลังไปรองรับการเปิดทำการของศาลชั้นต้นใหม่ จะเป็นการสร้างภาระแก่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมมากเกินไปจนความจำเป็น แต่กระทรวงยุติธรรมจำเป็นต้องเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานให้มีความเข้มแข็งที่จะรองรับการเปิดศาลชั้นต้นได้แบบยั่งยืน

แนวทางการจัดหาสถานที่

๑. สำหรับแนวทางการจัดหาสถานที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ สามารถดำเนินการได้หลายแนวทาง คือ ให้กรมธนารักษ์หรือหน่วยงานที่ครอบครองพื้นที่จัดหาที่ดินตามขนาดที่กระทรวงยุติธรรมต้องการ และบริษัท ธนารักษ์ฯ เป็นผู้สร้าง หรือ ให้กรมธนารักษ์หาพื้นที่และให้แต่ละส่วนราชการไปของงบประมาณก่อสร้างเอง ซึ่งจะประสบปัญหาแบบเดิม คือ แม้กรมธนารักษ์สามารถหาที่ดินให้ได้ แต่ถ้างบประมาณมาไม่ทันตามระยะเวลาที่กำหนดต้องคืนพื้นที่ให้กับกรมธนารักษ์

๒. การจัดหาที่ดินของสำนักงานศาลยุติธรรมที่ผ่านมา จะขอเพื่อสำนักงานอัยการสูงสุดด้วย เนื่องจากมีประสานงานถึงความต้องการและความจำเป็นอย่างต่อเนื่อง เช่น ศาลจังหวัดชุมแพ และศาลจังหวัดเชียงคำ สำนักงานอัยการฯ จะได้รับการจัดสรรที่ดินด้วย สำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่นๆ หากได้มีการประสานงานกันอย่างต่อเนื่อง สำนักงานศาลยุติธรรมอาจจะรับไปดำเนินการขอพื้นที่เพื่อด้วยสำหรับข้อเสนอที่ให้กรมธนารักษ์เป็นผู้จัดหาที่ดิน ในทางปฏิบัติกรมธนารักษ์มักจะแจ้งให้สำนักงานศาลฯ ไปทำความตกลงกับหน่วยงานที่ครอบครองพื้นที่นั้นเอง อย่างไรก็ตาม นอกจากกรมธนารักษ์ที่ครอบครองที่ดินแล้ว ยังมีอีกหลายหน่วยงานที่สำนักงานศาลฯ เคยไปหาหรือและได้รับการจัดสรรที่ดิน เช่น กรมทางหลวงกระทรวงทรัพยากรฯ หรือแม้แต่การแลกเปลี่ยนพื้นที่กับหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมก็เป็นอีกวิธีการหนึ่ง ดังนั้น เรื่องการจัดหาที่ดินอาจต้องพิจารณาไว้หลายแนวทาง สำหรับการให้บริษัท ธนารักษ์ฯ เป็นผู้สร้าง อาจต้องเปรียบเทียบกับ การสร้างศูนย์ราชการฯ และพิจารณาถึงข้อดีข้อเสีย

๓. ข้อเสนอการจัดหาสถานที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมตามข้อ ๓ จะมีข้อดี ข้อเสียแตกต่างกัน แนวทางที่ ๓.๑ การมอบหมายให้บริษัท ธนารักษ์ฯ เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดหาที่ดินและงบประมาณในการสร้างอาคารโดยกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้กำหนดรายละเอียด จะช่วยประหยัดงบประมาณ แก้ไขปัญหาที่มีอยู่ และเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับหน่วยงานที่จะจัดตั้งในอนาคต แต่จำเป็นต้องมีการหารือในรายละเอียดและประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบริษัท ธนารักษ์ฯ

ต้องพิจารณาความคุ้มค่าของวิธีนี้ สำหรับแนวทาง ๓.๒ การมอบหมายให้กรมธนารักษ์เป็นผู้จัดหาที่ดินและหน่วยงานต่าง ๆ จัดสร้างอาคารเอง อาจมีข้อจำกัดด้านงบประมาณหากมาไม่ทันกำหนดเวลาและต้องส่งคืนพื้นที่ซึ่งอาจจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังเดิมได้

๔. แนวทางที่ ๓.๑ น่าจะแนวทางที่ดีในการแก้ไขปัญหาเดิม แต่อาจดำเนินการโดยใช้พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นโครงการนำร่อง สำหรับอาคารสถานที่ควรเพิ่มเติมอาคารบ้านพักเป็นหลังนอกเหนือจากอาคารชุดด้วย เพื่อรองรับข้าราชการระดับบริหาร อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นควรให้เสนอทั้ง ๓ แนวทางเพื่อเป็นทางเลือก โดยแนวทางที่ ๓.๑ กระทรวงยุติธรรมอาจหารือในรายละเอียดกับบริษัท ธนารักษ์ฯ และนำข้อมูลมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณา

การขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมในการจัดสร้างแผนการจัดตั้งศาล
ชั้นต้นฯ

การขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมตามข้อ ๕ ที่ให้สำนักงานศาลฯ จัดสร้างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น ในทางปฏิบัติสำนักงานศาลฯ ได้ส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว สำหรับกระทรวงยุติธรรมจะนำเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณานั้น สำนักงานศาลฯ ไม่ขัดข้องเนื่องจากเป็นขั้นตอนของแต่ละหน่วยงาน

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอและรับข้อสังเกตของที่ประชุมตามที่อภิปรายเพื่อเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ดังนี้

๑. หลักการกำหนดกรอบมาตรฐานอัตรากำลัง พื้นที่ และงบประมาณขั้นต่ำของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมต่อหนึ่งแห่ง

๒. กรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมสำหรับศาลที่เปิดทำการตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๑ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ศาลจังหวัด และศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ศาลจังหวัด

๓. ให้มีการหารือร่วมกับบริษัท ธนารักษ์ฯ เกี่ยวกับการเป็นผู้จัดหาที่ดิน จัดสร้างอาคารจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ในลักษณะเดียวกับการสร้างอาคารศูนย์ราชการฯ สำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น

๔. ขอให้ทบวทมนติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ เพื่อมิให้กระทบต่อการขออัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

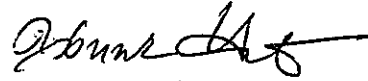
๕. ขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมสร้างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาความจำเป็น ความคุ้มค่า ภาระงบประมาณของรัฐและความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมรองรับการจัดตั้งศาล

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

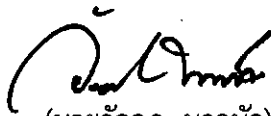
เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๕ น.



(นางสาวเปรมมิศา หนูเรืองงาม)
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวดวงหทัย แนวพนิช)
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวิมล นาคบัว)
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม