



คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับ
การจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘

วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม Meeting Room I-II

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|--------------------------|
| ๑. นายธวัชชัย ไทยเขียว
รองปลัดกระทรวงยุติธรรม | ทำหน้าที่ประธานการประชุม |
| ๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม
นายภพ เอครพานิช | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
นายเดชอุดม วีระวานิช | อนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พันตำรวจเอก วสุพล บาลี | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานประมาณ
นายพัลลภ ศักดิ์โสภณกุล | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.
นางอรรณณ คงธนขันติธร | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสภานายความ
นายวิเชียร ชูปไฮสง | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ
นายชิต ปาคำมา | อนุกรรมการ |

/๙. ผู้แทนกรมพินิจ ...

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๙. ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
นางรัชดาวรรณ ศิริไพบูลย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนกรมบังคับคดี
นางเพ็ญรวี มาแสง | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนกรมราชทัณฑ์
นายไพฑูรย์ มงคลหัตถี | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายพลีสิทธิ์ อัครวัฒนาพร
ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายโกมล พรหมเพ็ง
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายวัลลภ นาคบัว
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๕. นางอุษา จันทลอย บุญเปี่ยม
ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. นางสาวเปรมมิศา หนูเรืองงาม
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
สำนักงานกิจการยุติธรรม | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.

ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายณัฏฐพล สรรพวัฒนา | สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |
| ๒. นางสาวฉันทพัทธ์ รุ่งเรือง | สำนักงานศาลยุติธรรม |
| ๓. นายชาติรี จันทรเพ็ญ | สำนักงานกิจการยุติธรรม |
| ๔. นายสายชล ยิ่งรอด | สำนักงานกิจการยุติธรรม |

เริ่มประชุม ๐๙.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังต่อไปนี้

/ระเบียบวาระที่ ๑...

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม มีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานอนุกรรมการ โดยที่ ปลัดกระทรวงยุติธรรมติดราชการ ไม่สามารถเข้าร่วมและเป็นประธานการประชุมในวันนี้ได้ จึงได้มอบหมายให้ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม (นายธวัชชัย ไทยเขียว) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมในวันนี้แทน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ได้จัดการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยและเวียนให้ คณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ นั้น ในการนี้ ผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ขอแก้ไขระเบียบวาระที่ ๑ มติที่ประชุม จาก “รับรองรายงานการประชุม” เป็น “รับทราบ”

๒. ผู้แทนกรมคุมประพฤติ ขอแก้ไขหน้าที่ ๔ ประเด็นอภิปรายด้านกรอบอัตรากำลัง ข้อ ๑ จาก “ข้อมูลที่น่าสนใจไม่ใช่การนำกรอบอัตราขั้นต่ำของแต่ละหน่วยงานมาขอใหม่ทั้งหมด แต่ได้พิจารณาถึง เหตุผล ความจำเป็น การเกลี่ยอัตรากำลังของหน่วยงานต่าง ๆ แล้ว” เป็น “ข้อมูลที่น่าสนใจเป็นการนำเสนอกรอบ อัตราขั้นต่ำของแต่ละหน่วยงานทั้งหมดเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ในเบื้องต้น และได้พิจารณาถึงเหตุผล ความจำเป็น การเกลี่ยอัตรากำลังของหน่วยงานต่าง ๆ จึงสรุปมาเป็นจำนวนที่ต้องการเพิ่มเติม ปรากฏตามเอกสาร ที่แต่ละหน่วยงานได้นำเสนอมายังสำนักงานกิจการยุติธรรม”

๓. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ขอแก้ไขถ้อยคำ หน้า ๗ บรรทัดที่ ๙, ๑๒ และ ๒๘ จากคำว่า “ร่างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ” เป็น “แผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ”

โดยฝ่ายเลขานุการ ได้แก้ไขตามที่ผู้แทนหน่วยงาน ขอแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ในการนี้ ผู้แทน สำนักงาน ก.พ. ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุมเพิ่มเติมในหน้า ๙ ข้อ ๓ และ ข้อ ๕ ดังนี้

ข้อ ๓ บรรทัดที่ ๗ จาก “ด้วยประมาณ ๑,๐๐๐ ตำแหน่ง และภารกิจการพัฒนาสุขภาพ อนามัยซึ่งได้รับเต็มอัตรากำลังที่ขอ สำหรับกรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และ กรมบังคับคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ หรือ คปร.” เป็น “ด้วยประมาณ ๑,๕๐๐ ตำแหน่ง และภารกิจการพัฒนาสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขัง ซึ่งได้รับการจัดสรรเต็ม จำนวนตามคำขอ ๒๐๓ อัตรา สำหรับคำขอของกรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และกรม บังคับคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของ อ.ก.พ. กระทรวงฯ และหาก อ.ก.พ. กระทรวงฯ เห็นชอบ จะได้นำเสนอ

/ คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป”

ข้อ ๕ บรรทัดที่ ๓ จาก “เพราะอาจจะไม่ใช้การขอกรอบอัตรากำลังสำหรับข้าราชการ
อย่างเดียว แต่จะมีกรอบของพนักงานราชการมาเพิ่มเติมด้วย” เป็น “เพราะอาจจะไม่ใช้การขอกรอบอัตรากำลัง
ข้าราชการอย่างเดียว แต่อาจใช้กรอบอัตรากำลังของพนักงานราชการมาปฏิบัติงานได้ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความจำเป็น
ของภารกิจและลักษณะงานที่ปฏิบัติ”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ๒-๕/๒๕๕๘ ลงวันที่
๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการแจ้งต่อที่ประชุมว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงาน
ยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบ และ
แต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ทั้งนี้ ประธานกรรมการฯ
ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ที่ ๒ - ๕/๒๕๕๘ เรื่อง ปรับปรุง
องค์ประกอบและแต่งตั้งอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ โดยการปรับปรุงองค์ประกอบของ
คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น
และแผนกคดีในศาลยุติธรรม ตามคำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๒/๒๕๕๘ ได้เพิ่มรองปลัดกระทรวงยุติธรรมที่ได้รับ
มอบหมายเป็นอนุกรรมการ และผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
โดยรองปลัดกระทรวงยุติธรรมที่ได้รับมอบหมาย คือ นายธวัชชัย ไทยเขียว และผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
ที่ได้รับมอบหมาย คือ นางอุษา จันทพลอย บุญเปี่ยม

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ นโยบายเร่งด่วน ๖ ประเด็นตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑

ตามที่แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะรองประธานกรรมการฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือกับประธานอนุกรรมการชุดต่างๆ ภายใต้คณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาระบบบริหารงานยุติธรรม และขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยมอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ไปกำหนดประเด็นสำคัญเพื่อขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานกิจการ

/ยุติธรรม...

ยุติธรรม จึงได้รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ จากแผนแม่บทฯ นโยบายรัฐบาล สถิติข้อมูลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ความคิดเห็นจากประชาชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสถานการณ์การบริหารงานยุติธรรม เป็นกรอบในการพิจารณากำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วน ๖ ประเด็น โดยคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเรื่องนี้เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยนโยบายเร่งด่วนทั้ง ๖ ด้าน ประกอบไปด้วย

นโยบายเร่งด่วนที่ ๑ การเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้แก่ประชาชน

นโยบายเร่งด่วนที่ ๒ มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

นโยบายเร่งด่วนที่ ๓ พัฒนาระบบการบริการของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ

สะดวก รวดเร็ว

นโยบายเร่งด่วนที่ ๔ พัฒนาระบบแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดและการช่วยเหลือดูแล

ผู้พ้นโทษ

นโยบายเร่งด่วนที่ ๕ พัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมทางเลือกให้มีประสิทธิภาพ

นโยบายเร่งด่วนที่ ๖ การพัฒนาระบบการป้องกันอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๓ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมีมติการประชุมเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (ด้านที่ ๒๐) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อขับเคลื่อนให้การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วน ๖ ด้าน ตามแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) และที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยสำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักร่วมกับสำนักงบประมาณ ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเสนอกรอบการดำเนินงานจัดทำงบประมาณบูรณาการด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อเสนอที่ประชุมทราบ

ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้ให้นโยบายเกี่ยวกับการงบประมาณไว้ โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การบูรณาการงบประมาณในเรื่องเดียวกันจากหลายหน่วยงานเพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์เดียวกันและเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว หน่วยงานจะทำงานภายใต้บูรณาการงานนั้นแบบแบ่งงานกันทำ ส่วนที่ ๒ การดำเนินงานทำตามหน้าที่ (Function) ของหน่วยงานและต้องประสานสอดคล้องกับหน่วยงานอื่น เช่น การส่งเสริม

การลงทุนเป็นภารกิจหลักของ BOI แต่มีหน่วยงานอื่นที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกัน เช่น เรื่องการจัดหาแรงงานหรือการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อส่งเสริมการลงทุนจะเกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน หรือถ้าเป็นเรื่องกฎหมายจะเกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรม ส่วนที่ ๓ เป็นการดำเนินงานตามหน้าที่ (Function) ที่ไม่ต้องประสานสอดคล้องกับหน่วยงานอื่น ซึ่งหน่วยงานใดมีหน้าที่และภารกิจพื้นฐานใดก็ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยตรง ในส่วนของคณะอนุกรรมการชุดนี้ นอกเหนือจากการเตรียมความพร้อมในเรื่องบุคลากร สถานที่ งบประมาณ ต้องพิจารณาถึงเทคโนโลยีสารสนเทศที่สนับสนุนการปฏิบัติงาน และแนวโน้มที่จะมีการจัดตั้งศาลชำนาญพิเศษในระยะเวลาอนาคตอันใกล้ รวมถึงการพัฒนากระบวนการพิจารณาคดีที่มีความกระชับและรวดเร็วด้วย

๒. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ขณะนี้สำนักงานศาลยุติธรรมได้เริ่มนำหลักการพิจารณาคดีสองชั้นศาลมาใช้แล้วกับคดีแพ่งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับคดีอาญายังเป็นระบบสามชั้นศาล แต่ได้มีแนวคิดที่จะปรับปรุงกฎหมายให้สามารถนำการพิจารณาคดีแบบสองชั้นศาลมาใช้กับคดีอาญาได้ กรณีศาลชำนาญพิเศษหรือศาลคดีพิเศษนั้น ขณะนี้มียุทธศาสตร์บัญญัติจัดตั้งศาลอุทธรณ์ชำนาญพิเศษ พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาของ สนช. แล้ว อยู่ระหว่างการประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อพร้อมเปิดทำการต้องมีการเสนอพระราชกฤษฎีกาเพื่อรองรับการเปิดทำการของศาล ซึ่งคาดว่าจะเปิดทำการได้ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้สำนักงานศาลยุติธรรมอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมด้านสถานที่สำหรับการแต่งตั้งผู้พิพากษาจะต้องเป็นไปตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๔ ความคืบหน้าการหารือร่วมกับบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ เกี่ยวกับการแนวทางการเป็นผู้จัดหาที่ดิน จัดสร้างอาคารสำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ตามที่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการหารือร่วมกับบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ในการเป็นผู้จัดหาที่ดิน จัดสร้างอาคารจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ในลักษณะเดียวกับการสร้างอาคารศูนย์ราชการฯ นายธวัชชัย ไทยเขียว รองปลัดกระทรวงยุติธรรม ได้ประชุมหารือร่วมกับบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ แล้ว ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างสำนักงานและบ้านพักหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม จำนวน ๙๙ แห่ง และ ๖๘ จังหวัด วงเงิน ๕,๕๓๑.๒ ล้านบาท แบ่งเป็น กลุ่มมีที่ดินพร้อมสร้าง จำนวน ๑๘ จังหวัด ค่าก่อสร้างรวม ๑,๐๘๕.๒ ล้านบาท และกลุ่มไม่มีที่ดิน จำนวน ๕๘ จังหวัด ค่าก่อสร้างรวม ๔,๔๔๖ ล้านบาท โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมด้านสถานที่เพื่อรองรับการจัดตั้งศาลฯ จะอยู่ในกลุ่มที่ไม่มีที่ดิน ทั้งในส่วนของการจัดตั้งศาลชั้นต้น ๕ จังหวัดที่เปิดทำการไปแล้วในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๘ และที่อยู่ระหว่างการเปิดทำการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมจะได้อภิปรายกันในวาระเพื่อพิจารณา

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

แนวทางในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม

ตามที่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอเกี่ยวกับแนวทางการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม โดยมติที่ประชุมข้อที่ ๓ ได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการหารือร่วมกับบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ ในการเป็นผู้จัดหาที่ดิน จัดสร้างอาคาร จัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ในลักษณะเดียวกับการสร้างอาคารศูนย์ราชการฯ สำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เพื่อการเตรียมการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ และเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมดังกล่าว นายธวัชชัย ไทยเขียว รองปลัดกระทรวงยุติธรรม ประธานอนุกรรมการฯ และฝ่ายเลขานุการได้ประชุมร่วมกับบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ แล้ว โดยผลของการหารือโดยสรุปบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ สามารถให้การสนับสนุนเรื่องการก่อสร้างได้ แต่ไม่สามารถจัดหาสถานที่เพื่อทำการก่อสร้างได้ โดยพื้นที่สมควรเป็นกรณีที่ดินหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีพื้นที่อยู่ในครอบครองจะได้ร่วมกันพิจารณาจัดหาหรือจัดสรรเพื่อการสร้างอาคารบูรณาการร่วมต่อไป ซึ่งขณะนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างการประสานงานหน่วยงานที่มีพื้นที่ในครอบครองเพื่อทำการสำรวจพื้นที่ที่สามารถจะจัดสรรเพื่อสร้างอาคารบูรณาการร่วมได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ได้เคยเสนอแนวทางการจัดหาสถานที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมไว้ ๓ แนวทาง ดังนี้

๑. มอบหมายให้บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นผู้จัดหาที่ดิน จัดสร้างอาคารสำหรับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม พร้อมทั้งจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ในลักษณะเดียวกันกับการสร้างอาคารศูนย์ราชการฯ เพื่อรองรับการจัดตั้งและเปิดทำการศาลชั้นต้น

๒. มอบหมายให้กรมธนารักษ์ เป็นผู้จัดหาที่ดิน แล้วให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการของตนเองตามแนวทางปฏิบัติที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๓. มอบหมายให้สำนักงานศาลยุติธรรมจัดหาที่ดินสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อมๆ กับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ของสำนักงานศาลยุติธรรม

ทั้งนี้ เนื่องจากข้อเสนอแนวทางในข้อที่ ๑ อาจมีข้อจำกัดในการดำเนินการฝ่ายเลขานุการ จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณาแนวทางการจัดหาสถานที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพิ่มเติมหรือให้ข้อเสนอแนะแนวทางเพิ่มเติมเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติต่อไป

ประเด็นอภิปราย

๑. จากการหารือกับบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ สามารถระดมทุนเพื่อจัดสร้างอาคารบูรณาการของกระทรวงยุติธรรมตามแผนที่เสนอไว้ในวาระการประชุมที่ ๓.๔ แต่ไม่สามารถจัดหาที่ดินให้ได้ ทั้งในส่วนที่เป็นอาคารบูรณาการภาพรวมของกระทรวงยุติธรรม และอาคารบูรณาการร่วมที่จะรองรับ

/การเปิดทำการ...

การเปิดทำการของศาลชั้นต้นฯ แนวทางที่ฝ่ายเลขานุการ ได้เสนอไว้ ๓ แนวทางอาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งแนวทางที่ ๑ และ แนวทางที่ ๒ ประธานอนุกรรมการฯ จึงได้เสนอแนวทางเพิ่มเติมอีก ๒ แนวทาง ที่กระทรวงยุติธรรมสามารถนำมาแก้ไขปัญหานี้ได้แก่ **แนวทางที่ ๑** การหาพื้นที่จากหน่วยงานภายในกระทรวงยุติธรรมที่สามารถนำมาใช้ได้ เช่น กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จะมีพื้นที่ของศูนย์ฝึก หรือกรมราชทัณฑ์ จะมีพื้นที่ ๒ ส่วน ได้แก่ พื้นที่บริเวณเรือนจำทั้งหลายในแต่ละจังหวัด และพื้นที่เรือนจำเดิมที่มีแผนจะย้ายออก เช่น เรือนจำจังหวัดอุดรธานีมีแผนที่จะย้ายออก โดยพื้นที่เรือนจำเดิมต้องส่งคืนแก่กรมธนารักษ์ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ด้านอื่นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงยุติธรรมจะดำเนินเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้พื้นที่เรือนจำจังหวัดอุดรธานีเดิมจัดทำอาคารบูรณาการ เพราะพื้นที่เดิมนี้อยู่ในเขตตัวเมืองที่ประชาชนสามารถเดินทางได้อย่างสะดวกและมีอาคารที่รองรับการดำเนินงานได้ทันที **แนวทางที่ ๒** คือ การหาพื้นที่จากหน่วยงานภายนอกที่มีพื้นที่ในครอบครอง เช่น พื้นที่ของหน่วยทหาร ที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ ที่สาธารณะประโยชน์ของกระทรวงมหาดไทย หรือของกรมป่าไม้ ขณะนี้กระทรวงยุติธรรม ได้มีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสำรวจและรวบรวมว่าหน่วยงานใดครอบครองพื้นที่สาธารณะประโยชน์ที่ห่างจากตัวจังหวัดประมาณ ๔๐ กิโลเมตร เมื่อได้ข้อมูลแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะทำหน้าที่ประธานการประชุมเพื่อพิจารณาว่าจะสามารถขอจัดสรรพื้นที่ได้จากหน่วยงานใดและต้องดำเนินการอย่างไรบ้างก่อนเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีต่อไป และเมื่อได้ที่ดินแล้ว จะได้มีการประสานบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ฯ เพื่อระดมทุนการก่อสร้างต่อไป

๒. แนวทางที่ ๓ มอบหมายสำนักงานศาลยุติธรรมจัดหาที่ดินสำหรับหน่วยงานต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อมๆ กับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ของสำนักงานศาลยุติธรรมนั้น อาจปรับเป็นลักษณะการขอความร่วมมือ เนื่องจากสำนักงานศาลยุติธรรม เมื่อมีการจัดตั้งศาลใหม่ พยายามที่จะดูแลเรื่องที่ดินสำหรับหน่วยงานอื่น ๆ อยู่แล้ว โดยมีเป้าประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชน สำนักงานศาลยุติธรรมพยายามที่จะสนับสนุนหรือประสานหน่วยงานอื่นตลอดเวลา เช่น การจัดส่งแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องล่วงหน้าเพื่อเตรียมความพร้อม หรือเมื่อมีข้อขัดข้องทำให้ไม่สามารถเปิดทำการศาลได้ สำนักงานศาลยุติธรรม จะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบเช่นกัน สำหรับแผนการจัดตั้งศาลที่เสนอมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ คือ ศาลแขวงภูเก็ต หรือศาลแขวงประเวศ ซึ่งเดิมทีไม่น่าจะมีปัญหา แต่ขณะนี้ข้อขัดข้องด้านสถานที่บางประการทำให้ไม่สามารถเปิดทำการได้ทัน จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบเบื้องต้น

๓. ฝ่ายเลขานุการได้ทบทวนแนวทางการพิจารณาการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลฯ ภายใต้คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบกรอบมาตรฐานอัตรากำลัง พื้นที่และงบประมาณขั้นต่ำของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมต่อหนึ่งแห่งในการเตรียมความพร้อมและรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น และเห็นชอบกรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม สำหรับศาลที่เปิดทำการตั้งแต่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๑ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ศาลจังหวัดและศาลจังหวัดที่จะเปิดทำการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ศาลจังหวัด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีความพร้อมในทุกด้านเรียบร้อยแล้ว สำหรับเรื่อง

อัตรากำลังเพื่อมิให้เกิดปัญหาด้านการจัดสรรกำลังคนในอนาคต จำเป็นต้องมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐเพื่อมิให้กระทบต่อการขออัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการ ยุติธรรม สำหรับแนวทางในการจัดหาที่ดิน นอกจาก ๒ แนวทางที่กระทรวงยุติธรรมจะดำเนินการแล้ว แนวทางที่ ๓ จะเป็นการขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมในการจัดหาที่ดินสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม เพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อม ๆ กับการจัดตั้งศาลชั้นต้นฯ ของสำนักงานศาล ยุติธรรม เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๔. สำหรับการเตรียมความพร้อมรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้นที่เปิดทำการใหม่ในอนาคต ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป เบื้องต้นมีแผนจัดตั้งศาลจังหวัดที่แน่นอนแล้วในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๒ ศาลจังหวัด และในอนาคตอันใกล้ หากสำนักงานศาลฯ สามารถจัดส่งแผนจัดตั้งศาลล่วงหน้าไปอีก ๕ - ๑๐ ปี ฝ่ายเลขานุการ จะได้มาเตรียมความพร้อมและสำรวจปัญหาและอุปสรรคของทุกหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นสำนักงาน ศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เกิดการบูรณาการอย่างแท้จริง โดยในเบื้องต้นเพื่อให้ฝ่ายเลขานุการได้เตรียมการวางแผน สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด ประธานอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานขอข้อมูลและจำนวนพื้นที่มาตรฐานของสำนักงาน ศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดที่จำเป็นต้องใช้เมื่อมีการจัดตั้งศาลชั้นต้นหนึ่งแห่ง หรือหากกรณีไม่สามารถ หาพื้นที่จัดตั้งศาลได้และต้องใช้อาคารบูรณาการร่วมกันต้องการจำนวนพื้นที่สำหรับหน่วยงานเท่าใด รวมถึง สภาพปัญหาของศาลที่มีกำหนดเปิดทำการไปแล้วและมีปัญหาเกิดขึ้น เช่น กรณีการจัดตั้งศาลแขวงภูเก็ต เป็นต้น หรือปัญหาและอุปสรรคอื่น ๆ เพื่อที่จะได้รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และนำเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาในโอกาสต่อไป เพื่อให้การบูรณาการของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในการเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งศาลชั้นต้นในอนาคต

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมอบหมายฝ่ายเลขานุการ ดังนี้

๑. นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเพื่อพิจารณาผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

๑.๑ หลักการกำหนดกรอบมาตรฐานอัตรากำลัง พื้นที่ และงบประมาณขั้นต่ำของ หน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมต่อหนึ่งแห่ง

๑.๒ กรอบอัตรากำลัง พื้นที่ งบประมาณของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมสำหรับ ศาลที่เปิดทำการตั้งแต่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๑ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๕ ศาลจังหวัดและศาลจังหวัดที่จะ เปิดทำการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ศาลจังหวัด

๑.๓ แนวทางการจัดหาที่ดินเพื่อจัดสร้างอาคารบูรณาการร่วมสำหรับหน่วยงานใน กระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการจัดตั้งศาลชั้นต้น ดังนี้

(๑) การจัดหาที่ดินโดยกระทรวงยุติธรรมดำเนินการ มี ๒ แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ ๑ การหาพื้นที่ที่มีอยู่ของหน่วยงานภายในกระทรวงยุติธรรม

แนวทางที่ ๒ การหาพื้นที่จากหน่วยงานภายนอกที่มีพื้นที่ในครอบครอง

(๒) การขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมในการจัดหาที่ดินสำหรับหน่วยงาน ต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินการจัดสร้างอาคารที่ทำการถาวรของตนเองไปพร้อม ๆ กับการจัดตั้งศาล ชั้นต้นฯ ของสำนักงานศาลยุติธรรม

๑.๔ ขอให้ทบพวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ เพื่อมิให้กระทบต่อการขออัตรากำลังของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

๑.๕ ขอความร่วมมือสำนักงานศาลยุติธรรมสร้างแผนการจัดตั้งศาลชั้นต้นและแผนกคดีในศาลยุติธรรม ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติพิจารณาความจำเป็น ความคุ้มค่า ภาระงบประมาณของรัฐและความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชน เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมรองรับการจัดตั้งศาล

๒. ประธานสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอข้อมูลเกี่ยวกับ จำนวนพื้นที่มาตรฐานของทั้งสองหน่วยงานเมื่อมีการจัดตั้งศาลชั้นต้นใหม่ รวมถึงปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการเตรียมความพร้อมการจัดตั้งศาลชั้นต้น รวมไปถึงกรณีที่เปิดทำการไปแล้ว เพื่อฝ่ายเลขานุการ จะได้นำมา ประมวลผลและจัดทำข้อมูลเพื่อให้การเตรียมความพร้อมการจัดตั้งศาลชั้นต้นในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)
ไม่มี

เลิกประชุม ๑๑.๐๐ น.



(นางสาวเปรมมิศา หनुเรืองงาม)
นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวัลลภ นาคบัว)
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม