

กรณีศึกษาที่ 7

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

บทบาทป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม

“โครงการติดตั้ง CCTV พื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง และใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) เสริมในการป้องกันอาชญากรรม”

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา มีบทบาทที่สำคัญในการป้องกันอาชญากรรมโดยการ
สภาพแวดล้อม

ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ครอบคลุม 16 อำเภอในจังหวัดสงขลา ซึ่งลักษณะทั่วไปของ
จังหวัดสงขลา มีพื้นที่ทั้งหมด 7,393.889 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 4,621,181 ไร่ มีขนาดใหญ่เป็น
อันดับที่ 27 ของประเทศ และใหญ่เป็นอันดับที่ 3 ของภาคใต้ รองจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัด
นครศรีธรรมราช สภาพเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลา ส่วนใหญ่ขึ้นอยู่กับภาคเกษตรกรรม รองลงมาได้แก่
การพาณิชย์ อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และอื่นๆ

จังหวัดสงขลาเป็นเมืองเก่าเมืองแก่ มีโบราณสถาน ขนบธรรมเนียมประเพณี ภาษาและการละเล่น
พื้นเมืองที่เป็นมรดกวัฒนธรรมประเพณีมากมาย เช่น การชักพระ การทำบุญวันสารทเดือนสิบ และ
การละเล่นกีฬาพื้นบ้านที่น่าสนใจ เช่น ขนโค ขนไก่ กัดปลา การเล่นสะบ้า ใน 5 อำเภอชายแดน มี
ประชากรนับถือศาสนาอิสลามเป็นจำนวนมาก มีวัฒนธรรมการถือศีลอด การจัดงานวันเมาลิด ชาวไทย
มุสลิมและชาวไทยพุทธในพื้นที่จังหวัดสงขลา มีความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีต่อกัน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ครอบคลุมสมาชิก 520,894ครัวเรือน มีประชากรทั้งสิ้น
1,419,357 คน โดยจำแนกเป็นเพศหญิง 726,833 คน และชาย จำนวน 692,594 คน

ปัญหาอาชญากรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาประสบ

เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาดำเนินการในการพัฒนาจังหวัดสงขลาทั้งจังหวัด ดังนั้น
ปัญหาอาชญากรรมที่จังหวัดสงขลาประสบ ได้แก่ คดีฆาตกรรม คดีที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สิน คดียาเสพติด
รวมทั้งคดีที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ซึ่งปัญหาอาชญากรรมดังกล่าวเป็นปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นใน
พื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งเป็นพื้นที่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา โดยเฉพาะปัญหา
อาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงที่ได้มีการลอบวางระเบิดในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
เมื่อพ.ศ.2555 ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลา

บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลากับการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ชุมชน

บทบาทที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ชุมชน ประกอบด้วยแนวทางที่สำคัญ คือ

- การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อมให้แก่ชุมชน
- การบูรณาการปฏิบัติงานป้องกันอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ สถานีตำรวจภูธรสงขลา กองบังคับการตำรวจภูธรสงขลา หรือ องค์การบริหารส่วนตำบลต่าง ๆ ภาควิชาการปกครองส่วนท้องถิ่น และมูลนิธิต่าง ๆ ในการจัดสภาพแวดล้อมในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลา ด้วยการบูรณาการ CCTV เข้ากับระบบ 191 และมีส่วนช่วยในระบบ 1669 ในการนำผู้ป่วยส่งโรงพยาบาล หรือส่งให้ถึงมือแพทย์โดยเร็ว โดยใช้ศูนย์ 191 ในการอำนวยความสะดวกส่งผู้ป่วยในกรณีที่มีการจราจรติดขัดอันส่งผลให้ระบบการแพทย์ฉุกเฉินมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

โครงการหรือกิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาดำเนินการในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ชุมชน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา มีแนวทางในการพัฒนาจังหวัดสงขลา ประกอบด้วยแนวทางที่สำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น คือ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาจังหวัดสงขลาให้เป็นเมืองแห่งการเรียนรู้ การพัฒนาคุณภาพชีวิต การส่งเสริมการท่องเที่ยวและการกีฬา การส่งเสริมอาชีพ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น และการบริหารการจัดการ

สำหรับแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลาเป็นแนวทางหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลา เนื่องจากประชาชนในจังหวัดสงขลาส่วนหนึ่งต้องเผชิญกับปัญหาความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อความไม่สงบ ซึ่งภายหลังจากที่ได้มีการก่อเหตุระเบิดในพื้นที่ อ.หาดใหญ่ เมื่อ พ.ศ.2555 อันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและนักท่องเที่ยวและส่งผลต่อความหวาดกลัวของประชาชนในจังหวัดสงขลา ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาจึงได้ให้ความสำคัญต่อการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชน เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในจังหวัดสงขลาเป็นสำคัญ

แนวทางในการป้องกันอาชญากรรมด้วยการจัดสภาพแวดล้อมโดยการใช้เทคโนโลยีที่ทำให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาประสบความสำเร็จในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย

- โครงการติดตั้ง CCTV บริเวณพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง และการใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) เสริมในการป้องกันอาชญากรรม

โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้ร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ 191 ในการจัดให้มีโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิด CCTV ในบริเวณจุดเสี่ยง และการใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) ในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลา โดยเริ่มจากพื้นที่ที่เป็นจุดเสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2559 ณ อาคารศรีเกียรติพัฒน์ อบจ.สงขลา มีการจัดพิธีเปิดศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา 1669 ศูนย์ควบคุมระบบโทรศัพท์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) และศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย

- ศูนย์ควบคุมระบบโทรศัพท์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV)

ซึ่งอบจ.สงขลา ดำเนินการติดตั้งระบบกล้องโทรศัพท์วงจรปิด CCTV ในจุดเสี่ยงที่ก่อให้เกิดเหตุการณ์ต่างๆ ภายในจังหวัดสงขลาติดแล้วกว่า 337 จุด จำนวน 13 อำเภอ จาก 16 อำเภอ เพื่อนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบและควบคุมดูแลระบบรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่ประชาชน

- ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา

เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อเน้นความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

- ศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา

โดยใช้หมายเลข 1669 เป็นหมายเลขที่ใช้แจ้งเหตุในระบบการแพทย์ฉุกเฉิน มีการจัดทำระบบสารสนเทศของระบบการแพทย์ฉุกเฉิน มุ่งเน้นรองรับและสนับสนุนการทำงานของบุคลากรที่อยู่ในระบบบริการแพทย์ฉุกเฉินอย่างครบวงจร ส่งผลให้การช่วยเหลือผู้ป่วยที่ตกอยู่ในภาวะฉุกเฉินได้อย่างทันเวลาและถูกต้อง

ซึ่งการบูรณาการที่รวมทั้ง 3 ศูนย์ เข้าไว้ที่เดียวกัน จะทำให้ประชาชนสามารถแจ้งเหตุฉุกเฉิน และได้รับการปฏิบัติการช่วยเหลือเหตุฉุกเฉินในเรื่อง การแพทย์ฉุกเฉิน ความปลอดภัย ดับเพลิง ภัย และ การจราจร อย่างรวดเร็วและทันเหตุการณ์ โดยบูรณาการรับแจ้งและช่วยเหลือเหตุฉุกเฉิน อันจะทำให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลืออย่างปลอดภัยมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และยังก่อให้เกิดความร่วมมือด้านการปฏิบัติการฉุกเฉินช่วยเหลือประชาชนร่วมกันอีกด้วย

โดยการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวข้างต้นเป็นการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลาได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่ง โดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาที่ได้กล่าวว่า

“จังหวัดสงขลาของเรานั้นถือเป็นเมืองท่าที่มีความสำคัญทั้งทางด้านเศรษฐกิจสังคม และ ยังมีการขยายตัวของประชาชนและชุมชนอยู่ตลอดเวลา การดูแลประชาชนให้ครอบคลุมในทุกๆ ด้านเพื่อรองรับการขยายตัวในด้านต่างๆ จึงเป็นหน้าที่ที่พวกเราทุกฝ่ายต้องช่วยกัน โครงการนี้จึงเกิดขึ้นโดยการร่วมมือกันของหลายฝ่าย โดยอันดับแรกนั้นเราได้ดำเนินการติดตั้งระบบ

กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในจุดเสี่ยงของจังหวัดสงขลาจำนวน 337 จุด พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิดไว้ที่ อบจ.สงขลา ซึ่งจะทำให้เราดูและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัดสงขลาได้ง่าย

และเพื่ออำนวยความสะดวกเรายังได้รวมจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธร ไว้ในที่เดียวกันอีกด้วย นอกจากนี้แล้วสิ่งที่พวกเราให้ความสำคัญที่สุดอีกเรื่องของการดูแลประชาชนในจังหวัดสงขลาคือเรื่องของการเจ็บป่วยฉุกเฉินที่เราไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า เราจึงได้จัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการ 1669 จังหวัดสงขลาไว้ที่อบจ.สงขลา เพื่อจะทำให้เกิดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันของทั้ง 3 ศูนย์ และจะทำให้ประสิทธิภาพในการช่วยเหลือชีวิตประชาชนทั้งเรื่องเจ็บป่วยฉุกเฉินและเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น” (อบจ.สงขลา,2559)

ด้านอดีตผู้กำกับการตำรวจสงขลากล่าวถึงประสิทธิภาพของการป้องกันอาชญากรรมของโครงการ

“ ทางตำรวจเราได้จัดเจ้าหน้าที่มาประจำที่ศูนย์ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ที่จัดตั้งอยู่ที่ อบจ.สงขลา 2 ช่วง คือเช้าและเย็น โดยจะมีเจ้าหน้าที่ประจำอยู่ตลอด 24 ชั่วโมง ถือเป็นเรื่องที่ดีมาก ที่เราได้ร่วมกันทำงานกับทุกฝ่ายแบบนี้ การช่วยเหลือประชาชนก็จะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สมมติหากเกิดเหตุประชาชนเจ็บป่วยฉุกเฉินขึ้นเราก็สามารถดูที่ CCTV ได้ว่าการเคลื่อนย้ายประชาชนนั้นมีอุปสรรคตรงไหนหรือไม่อย่างไร และหากติดปัญหาที่เรื่องของสัญญาณไฟจราจรเราก็สามารถประสานปล่อยสัญญาณไฟได้อย่างทันท่วงที

หรือหากมีเหตุด่วนเหตุร้ายเราก็สามารถเข้าให้การช่วยเหลือประชาชนได้ทันท่วงทีได้ด้วยเช่นกัน เมื่อก่อนนั้นการทำงานของพวกเราก็จะเป็นการทำงานที่ปลายเหตุ คือเมื่อมีการร้องเรียนหรือแจ้งเหตุมาเราก็จะออกให้การช่วยเหลือ แต่เมื่อมีการบูรณาการการทำงานของทุกศูนย์เข้าไว้ด้วยกันเช่นนั้นเราก็สามารถทำงานตั้งแต่ต้นเหตุได้ ระวังเหตุก่อนที่จะเกิดเหตุได้ จึงเป็นประโยชน์ที่จะเกิดกับประชาชนอย่างมาก”

ปัจจุบันศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา 1669 ศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาได้เปิดพร้อมให้บริการกับประชาชนแล้ว โดยในศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการ 1669 นั้นจะมีเจ้าหน้าที่ที่คอยรับแจ้งเหตุหรือ Call talker ผู้รายงานปฏิบัติการฉุกเฉิน พยาบาลวิชาชีพ หรือ เจ้าหน้าที่พารามedik แพทย์ เมื่อมีประชาชนโทรขอความช่วยเหลือผ่านสายด่วน 1669 ศูนย์รับแจ้งเหตุก็จะรีบประเมินอาการของผู้ป่วยหากเป็นผู้ป่วยฉุกเฉินสีแดงก็จะให้เจ้าหน้าที่พยาบาลที่ประจำที่ศูนย์ให้คำแนะนำในการปฐมพยาบาลผู้ป่วยในเบื้องต้นแก่ผู้แจ้งเหตุก่อนที่รถพยาบาลที่ออกมารับเหตุจะเดินทางไปถึงด้วย

นอกจากนี้ หากมีอาชญากรรมเกิดขึ้น เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถเห็นได้จากศูนย์รับแจ้งเหตุตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งศูนย์รับแจ้งเหตุตลอด 24 ชั่วโมง จะทำหน้าที่ในการรับแจ้งเหตุอาชญากรรมที่เกิดขึ้น และจะมีการประสานไปยังเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ที่ใกล้เคียงให้ได้มากที่สุด เพื่อทำหน้าที่ในการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดขึ้น

- การใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) เสริมในการป้องกันอาชญากรรม

สำหรับแนวทางการใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) ในการป้องกันอาชญากรรมเกิดขึ้น เนื่องจากจากกรณีการเกิดเหตุระเบิดในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ เมื่อ พ.ศ.2555 ที่ผ่านมา ส่งผลต่อความหวาดกลัวอาชญากรรมและผลกระทบต่อเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลาเป็นอันมาก การใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) จึงมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญต่อการป้องกันอาชญากรรมไม่ให้เกิดขึ้นในพื้นที่ จ.สงขลา โดยจะมีการใช้รถดังกล่าวเคลื่อนที่ไปยังพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจได้เห็นพฤติกรรมของประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย หากพบพฤติกรรมที่ต้องสงสัยจะได้ประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจใกล้เคียงให้ดำเนินการป้องกันอาชญากรรมที่อาจจะเกิดขึ้นได้ อาทิ หากพบรถจักรยานยนต์ต้องสงสัยไม่มีทะเบียนรถจอดในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม จะมีการประสานให้เจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ดังกล่าวเข้าไปจัดการนำรถจักรยานยนต์ดังกล่าวออกจากพื้นที่ต้องสงสัย

นอกจากนี้วัตถุประสงค์ที่สำคัญอีกประการหนึ่งของรถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) เพื่อเป็นการป้องปรามอาชญากรรมที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม กล่าวคือ จะมีการขับรถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) ไปยังพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม อันเป็นการแสดงให้เห็นผู้ที่ต้องการกระทำผิดรับรู้ว่ามีเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกำลังติดตามพฤติกรรมกระทำผิดผ่านทางรถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) ที่เชื่อมโยงไปยังศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา อันเป็นการป้องปรามผู้ที่ต้องการจะกระทำผิดให้หยุดยั้งพฤติกรรมในการกระทำผิด อันส่งผลให้สถิติคดีอาชญากรรมในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรมลดน้อยลง ดังจะเห็นได้จาก ความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเมืองสงขลา สถานีตำรวจภูธรหาดใหญ่ โดยใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) เพื่อลาดตระเวนบันทึกภาพไปตามจุดต่างๆโดยมีเป้าหมายเพื่อป้องกันอาชญากรรมและเพิ่มความความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

สำหรับแนวทางการใช้ศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อเน้นความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจกลุ่มตัวอย่างซึ่งได้ทำงานประจำที่ศูนย์ดังกล่าว ได้กล่าวว่า แนวทางดังกล่าวสามารถป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก

1. เป็นการป้องกันอาชญากรรมไม่ให้เกิดขึ้น

เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวสามารถป้องกันอาชญากรรมไม่ให้เกิดขึ้น ด้วยการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด หรือ CCTV ในพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม และการใช้รถ CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) ไปยังพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรมจะส่งผลต่อการป้องกันไม่ให้อาชญากรรมเกิดขึ้นในพื้นที่ดังกล่าว

2. ในกรณีที่มีอาชญากรรมเกิดขึ้น สามารถแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อระงับเหตุร้ายได้อย่างทันท่วงที

หากมีอาชญากรรมเกิดขึ้น การมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา จะสามารถทำให้แจ้งเหตุร้ายให้แก่เจ้าหน้าที่ เพื่อให้เจ้าหน้าที่จากศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการได้ประสานไปยังเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ที่ใกล้มากที่สุดในการเข้าไประงับเหตุและช่วยเหลือผู้ประสบเหตุอาชญากรรมได้อย่างทันท่วงที

3. การใช้ในการติดตามอาชญากร หรือทรัพย์สินที่ถูกขโมย

การมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา จะทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถดำเนินการติดตามทรัพย์สินที่อาชญากรได้ขโมยได้ อาทิ สุ่มตรวจรถที่ถูกโจรกรรมสูญหาย ด้วยการการติดตามรถยนต์ หรือ รถจักรยานยนต์ที่ถูกลักขโมยได้อย่างทันท่วงที ด้วยการที่เจ้าหน้าที่ศูนย์สั่งการสามารถขยายภาพทะเบียนรถต้องสงสัยและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่สังกัดจับรถยนต์ หรือ จักรยานยนต์ต้องสงสัยได้ทันที

นอกจากนี้ การมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา ยังสามารถใช้ในการติดตามตัวอาชญากรที่มีการหลบหนีผ่านเส้นทางต่าง ๆ ด้วยการติดตามผ่านกล้องวงจรปิดและประสานไปยังเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ที่ใกล้มากที่สุด

4. การใช้เป็นพยานหลักฐานในการติดตามจับกุมตัวผู้กระทำผิด

การมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) สามารถนำมาเป็นพยานหลักฐานในการติดตามจับกุมและการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด เนื่องจากมีพยานหลักฐานที่สามารถบันทึกไว้อย่างชัดเจน อันส่งผลให้สามารถนำมาใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดได้ ซึ่งหากเมื่อมีการกระทำผิดและผู้กระทำผิดถูกจับกุมดำเนินคดีได้ จะเป็นการป้องปรามผู้ที่คิดจะกระทำผิดให้เกรงกลัวต่อการกระทำผิด ดังจะเห็นได้จากนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาที่ได้ให้สัมภาษณ์ผ่านสื่อมวลชนไว้ว่า

“ในกรณีของการเกิดเหตุใหญ่ ๆ ในพื้นที่จังหวัดสงขลาเราสามารถนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีได้ เพราะ กล้อง CCTV เพราะฉะนั้น กล้อง CCTV จะเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและภายหลังจากที่เกิดเหตุร้ายแล้วจะนำไปสู่การจับกุมคนร้ายได้ ทำให้ประสิทธิภาพเรามีมากขึ้น

ถ้าใครทำผิดแล้วโดนจับ ใครทำผิดแล้วโดนจับ ในที่สุดคนที่คิดร้ายก็ต้องหาตัวกระทำความผิด เพราะฉะนั้น นี่คือการป้องกันอย่างสมบูรณ์แบบที่สุด”

จึงอาจกล่าวได้ว่า แนวคิดของการมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ. สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา เป็นเครื่องมือที่สำคัญที่นำไปสู่การจับกุมตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งหากผู้กระทำความผิด มีการกระทำความผิด และถูกจับกุมทุกครั้ง จะเป็นการป้องกันอาชญากรรมได้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ อันเป็นการป้องปรามการกระทำความผิดในชุมชน เพราะจะไม่มีใครกล้ากระทำความผิดได้อีก เพราะจะทราบว่าการมีการกระทำความผิด จะมีพยานหลักฐานในการดำเนินคดี อันจะส่งผลให้เกิดการป้องกันอาชญากรรมได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ยังมีการจัดอบรมสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ. สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการป้องกันอาชญากรรมและการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ความหวาดกลัวอาชญากรรมของประชาชน

จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนในจังหวัดสงขลา ซึ่งเคยประกอบอาชีพรับราชการ หากแต่ปัจจุบันได้มีการเกษียณอายุราชการแล้ว ได้กล่าวว่า เดิมทีภายหลังเกิดเหตุระเบิดใน อ.หาดใหญ่ จะมีความกลัวต่ออาชญากรรมค่อนข้างมาก และเหตุระเบิดมักจะเกิดใน อ.หาดใหญ่ ซึ่งเป็นแหล่งเศรษฐกิจของจังหวัดสงขลา จะมีความรู้สึกกลัวต่ออาชญากรรม แต่หากเป็นอาชญากรรมประเภทอื่น ๆ ไม่ได้มีความรู้สึกเกรงกลัวต่ออาชญากรรมแต่ประการใด

แต่เมื่อกลุ่มตัวอย่างทราบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้มีการดำเนินการในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนด้วยการมีศูนย์ควบคุมระบบโทรทัศน์วงจรปิด อบจ.สงขลา (CCTV) ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา และศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการจังหวัดสงขลา ก็มีความรู้สึกปลอดภัยมากขึ้น โดยเฉพาะจังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่ติดกับสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมักจะมีปัญหาการก่อการไม่สงบด้วย แต่หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้มีการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าว จะทำให้ประชาชนรู้สึกปลอดภัยมากขึ้น แม้ความหวาดกลัวต่ออาชญากรรมในคดีเกี่ยวกับการลอบวางระเบิด เกี่ยวกับความไม่สงบจะคงมี หากแต่มีความรู้สึกหวาดกลัวต่ออาชญากรรมน้อยลง เพราะเห็นว่าทางเจ้าหน้าที่ตำรวจได้มีการประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาในการดูแลรักษาความสงบและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชนในจังหวัดสงขลาได้อย่างแท้จริง

กรณีศึกษาที่ 8

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

บทบาทป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ การเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสที่จะกระทำความผิด

“การนำนักเรียนกลุ่มเสี่ยงเข้าสถานพินิจเพื่อเป็นการป้องปราม การประสานงานด้านคุมประพฤติ ฝึกวิชาชีพและการสร้างงานให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ”

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายมีบทบาทที่สำคัญในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงรายด้วยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสที่จะกระทำความผิดและบทบาทในการป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำให้แก่ผู้ต้องขังที่กระทำความผิดและต้องโทษจำคุกในเรือนจำ

ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

เชียงราย เป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ในภาคเหนือของประเทศไทย เป็นที่ตั้งของเมืองที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ตั้งแต่ยุคก่อตั้งอาณาจักรล้านนา เช่น เมืองเชียงแสน เมืองเชียงราย เมืองเชียงของ เมืองเรณู หรือเมืองเทิง เชียงรายเดิมก่อน "ยุคเก็บผักใส่ซ้า เก็บข้าใส่เมือง" สมัยพระเจ้ากาวิละ ขนชาติที่เป็นต้นกำเนิดของคนเชียงรายดั้งเดิม (อาจรวมถึงคนในภาคเหนือทั้งหมด) ก่อนมีแคว้นโยนกซึ่งเป็นรัฐของชาวไทยวน หรือที่เรียกว่าคนเมือง กลุ่มชาติพันธุ์ไท-กะไดหรือผู้พูดตระกูลภาษาไท-กะได ก็คือ ขนชาติจีนแถบมณฑลยูนนานที่อพยพลงมาตั้งรกรากนั่นเอง ได้แตกเป็นกลุ่มหลายกลุ่มชนเผ่า ซึ่งคนเมืองจะมีพื้นฐานรากเหง้าเป็นคนจีนยูนนาน ปัจจุบันจังหวัดเชียงรายแบ่งการปกครองออกเป็น 18 อำเภอ มีแม่น้ำกก แม่น้ำอิง และแม่น้ำโขง เป็นแม่น้ำสายสำคัญ ท่าเลที่ตั้งของจังหวัดเชียงรายอยู่บริเวณรอยต่อระหว่าง 3 ประเทศ คือ ประเทศไทย ประเทศลาว และประเทศพม่า หรือรู้จักกันในนามของดินแดนสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งอดีตเป็นแหล่งผลิตฝิ่นที่สำคัญของโลก ปัจจุบัน จังหวัดเชียงรายได้รับความสนใจในฐานะประตูสู่พม่า ลาว และจีนตอนใต้ ผ่านทางหลวงเอเชียสาย 2 และทางหลวงเอเชียสาย 3 มีพื้นที่ประมาณ 11,680 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,290,000 ไร่ ลักษณะพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขาสูง มีป่าไม้ปกคลุม บริเวณเทือกเขามีชั้นความสูง 1,500-2,000 เมตร จากระดับน้ำทะเล มีที่ราบเป็นหย่อม ๆ ในระหว่างหุบเขา และตามลุ่มน้ำสำคัญ จังหวัดเชียงรายมีภูเขาล้อมรอบโดยเฉพาะทางทิศตะวันตกเป็นแนวเทือกเขาผีปันน้ำ ติดต่อกันไปเป็นพืดตลอดเขตจังหวัด

ปัจจุบันจังหวัดเชียงรายมีจำนวนประชากร 526,132 คน มีจำนวนประชากร รวม 1,284,825 คน จำแนกเป็นชาย จำนวน 627,720 คน และเพศหญิง จำนวน 657,105 คน

ปัญหาอาชญากรรมที่จังหวัดเชียงรายประสบ

สำหรับปัญหาอาชญากรรมที่จังหวัดเชียงรายประสบ ได้แก่ ปัญหายาเสพติด ปัญหาคดีเกี่ยวกับการทำร้ายร่างกายและชีวิต รวมทั้งปัญหาที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สิน อย่างไรก็ตาม จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายกลุ่มตัวอย่างได้กล่าวว่า

“จังหวัดเชียงรายมีปัญหาอาชญากรรมที่ไม่มีความรุนแรงแต่ประการใด มีปัญหายาเสพติด หรือ คดีอื่นๆ อาทิ คดีเกี่ยวกับการทำร้ายร่างกาย การลักทรัพย์ หรือ การหลอกลวงนักท่องเที่ยว หากแต่ไม่ได้มีความรุนแรงมากนัก ยังคงเป็นจังหวัดที่มีความสงบสุข ”

บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายกับการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ชุมชน

สำหรับบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายกับการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงราย พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้ให้ความสำคัญต่อการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงราย โดยได้มีการวางแผนในการป้องกันอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และได้มีการดำเนินการจัดกิจกรรมในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงรายอย่างต่อเนื่อง โดยบทบาทที่สำคัญที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ประกอบด้วยแนวทางที่สำคัญ คือ บทบาทในการป้องกันเยาวชนกลุ่มเสี่ยงไม่ให้เกิดปัญหา บทบาทในการป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ และ บทบาทในการจัดสภาพแวดล้อมให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงราย

โครงการหรือกิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายดำเนินการในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ชุมชน

โครงการหรือกิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายดำเนินการในการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ชุมชน ประกอบด้วยกิจกรรมที่สำคัญ ดังนี้

1. การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสที่จะกระทำความผิด

สำหรับกิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการในการป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสที่จะกระทำความผิด คือ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปได้ตระหนักถึงปัญหาที่เกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติด เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้มีจิตสำนึกที่สำคัญในการป้องกันตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้องไม่ให้อยู่เกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติด สำหรับแนวทางในการประชาสัมพันธ์ทั้งที่ผ่านสื่อที่เกี่ยวข้อง อาทิ อินเทอร์เน็ต ข่าวสารประชาสัมพันธ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด การประสานงานกับองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ เทศบาลตำบลในการร่วมมือกันประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของยาเสพติดและการไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

นอกจากนี้ แนวทางที่สำคัญของการป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสที่จะกระทำผิด คือ การรณรงค์ป้องกันอาชญากรรมให้แก่เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายมีจุดเด่นในด้านของการจัดการศึกษาให้แก่เยาวชนในจังหวัดเชียงราย โดยมีโรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ซึ่งมีการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลถึงระดับมัธยมศึกษาปีที่ 6 โดยมีนักเรียนที่เรียนในโรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย จำนวนประมาณ 2,500 คน ที่มีการให้โอกาสทางการศึกษาแก่เด็กและเยาวชนในจังหวัดเชียงราย โดยแนวทางการจัดการศึกษาของทางโรงเรียน คือ ไม่ได้เน้นการคัดเลือกเด็กนักเรียนที่เป็นคนเก่งแต่ประการเดียว หากแต่ได้มีการให้โอกาสแก่เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสให้มีโอกาสได้ศึกษา รวมทั้งการพัฒนาเด็กและเยาวชนที่อาจเรียนไม่เก่ง หรือ อาจไม่ตั้งใจเรียน แต่ทางโรงเรียนได้ค้นหาศักยภาพของนักเรียน อาทิ เด็กนักเรียนบางคนที่มีความสามารถทางด้านกีฬาจะได้รับการพัฒนาส่งเสริมให้เป็นนักกีฬาสังกัดทีมชาติ เป็นต้น รวมทั้งการจัดการเรียนการสอนที่เน้นภาษาทั้งภาษาอังกฤษ หรือ ภาษาจีน การส่งเสริมให้เด็กได้มีการพัฒนาความคิด และมีความกล้าแสดงออก นอกจากนี้ หากเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาค่าใช้จ่ายในการเรียน องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจะมีการดูแลหลังการเรียน หรือ การให้ทุนการศึกษาแก่เด็กและเยาวชน และการดูแลติดตามเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหา

ดังนั้นแนวทางหนึ่งที่สำคัญของการป้องกันอาชญากรรมด้วยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงซึ่งเป็นเด็กและเยาวชนที่มีโอกาสจะกระทำผิดด้วยการเกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติด ด้วยการสอนและสร้างจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนเห็นถึงโทษของปัญหายาเสพติดและไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ด้วยการใช้โรงเรียนองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายเป็นสถานที่สำคัญในการอบรมสั่งสอนและการปลูกจิตสำนึกที่สำคัญให้แก่เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงที่จะกระทำผิดเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

นอกจากนี้ แนวทางที่สำคัญในการป้องกันอาชญากรรมด้วยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงซึ่งเป็นเด็กและเยาวชน คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้ร่วมมือกับกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฝึก หรือ สถานพินิจจังหวัดเชียงราย ด้วยการวิเคราะห์ถึงเด็กที่มีความเสี่ยงต่อการกระทำผิดในโรงเรียนต่าง ๆ หรือ เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงในชุมชนต่าง ๆ รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่เคยกระทำผิดโดยเฉพาะการเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจะร่วมมือกับกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงรายในการจัดงบประมาณในการอบรมให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยง โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงรายจะจัดหาวิทยากรในการอบรมให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยง และจะให้เด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงได้มีการไปศึกษาดูงานที่ศูนย์ฝึกอบรม หรือ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จังหวัดเชียงราย เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีความเกรงกลัวไม่ต้องการกระทำผิด เพราะหากกระทำผิดต้องเข้าไปถูกควบคุมตัวในสถานที่ดังกล่าว อันเป็นการป้องปรามเด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงให้มีความเกรงกลัวไม่ต้องการกระทำผิด ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการร่วมมือกับกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงรายในการจัดกิจกรรมการฝึกอบรมและ

การศึกษาดูงานที่ศูนย์ฝึกอบรม หรือสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ปีละประมาณ 10 - 12 รุ่น โดยจะมีเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว รุ่นละประมาณ 200 คน อันเป็นการทำให้เด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงได้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินชีวิตและเป็นการป้องปรามเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงไม่ให้กระทำผิด ซึ่งจากการดำเนินการดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงราย ได้ส่งผลให้เด็กและเยาวชนในจังหวัดเชียงรายที่เป็นกลุ่มเสี่ยงมีอัตราการกระทำผิดที่น้อยลง ดังจะเห็นได้จากตัวอย่าง

ตัวอย่างการดำเนินการป้องกันเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงใน พ.ศ.2558

นายเกรียงศักดิ์ วันไชยธนวงศ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดเปิด “โครงการสร้างเครือข่ายอบจ.ชร.และสถานพินิจสานใจห่วงใยเด็กและเยาวชน เชียงราย ด้านภัยยาเสพติด ประจำปี 2558” เพื่ออบรมให้ความรู้แก่นักเรียนแกนนำโรงเรียนดอนชัยวิทยาคม ในการป้องกันปัญหา ยาเสพติด ปัญหาพฤติกรรม และการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน จำนวน 260 คน จัดโดย สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงราย ร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย คณะกรรมการสงเคราะห์ฯ และสมาคมแม่ดีเด่นแห่งจังหวัดเชียงราย ณ หอประชุมโรงเรียนดอนชัยวิทยาคม”

และตัวอย่างการดำเนินการป้องกันเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงใน พ.ศ.2559

การดำเนินการเปิดโครงการสร้างเครือข่ายองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและสถานพินิจสานใจห่วงใยเด็ก และเยาวชน “ด้านภัยยาเสพติด” ประจำปีงบประมาณ 2559 ได้รับเกียรติจาก นายบรรเจิด ภูสมศรี รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาราชการแทนปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติหน้าที่นายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดโครงการดังกล่าว ตามโรงเรียนกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการในอำเภอต่างๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดเชียงราย ประกอบด้วย โรงเรียนดอนศิลาผางามวิทยาคม โรงเรียนแม่ตำตาดควันวิทยาคม โรงเรียนเวียงเชียงรุ้ง โรงเรียนดอนชัยวิทยาคม โรงเรียนพญาเม็งราย และได้รับความร่วมมือจากสถาบันดังกล่าวเป็นอย่างดี โดยโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นแนวทางหนึ่งในการป้องกันและสกัดกั้นการกระทำผิดกฎหมายของเด็กและเยาวชน ภายใต้อาณัติ

“รังเด็กได้หนึ่งคน เท่ากับ ไม่มีเด็กกระทำผิดกฎหมายหนึ่งคน”

อบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายในกระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนและด้านยาเสพติด สร้างกระบวนการเรียนรู้ใหม่และกระตุ้นให้เด็กและเยาวชนได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการกระทำผิด

ของเด็กและเยาวชนและปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และเสริมสร้างทักษะชีวิตที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน เพื่อการป้องกันปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดในเด็กและเยาวชน

จากการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมสำหรับกลุ่มที่เสี่ยงต่อการกระทำผิดซึ่งเป็นเด็กและเยาวชนดังกล่าวข้างต้น ได้แสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญต่อการป้องกันอาชญากรรมต่อประชาชนในจังหวัดเชียงราย โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับเด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยง โดยได้มีการบูรณาการการปฏิบัติงานป้องกันอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่ทำหน้าที่ในการควบคุมดูแลและการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดดังกล่าว อันเป็นการทำให้การป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่จะกระทำผิดสามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2. การป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ

แนวทางที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการป้องกันอาชญากรรมให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงราย คือ การป้องกันการกระทำผิดซ้ำให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการจัดฝึกอบรมทักษะในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ ซึ่งจะมีการสอนการฝึกวิชาชีพที่ผู้ต้องขังหญิงสามารถนำไปใช้ในการประกอบอาชีพได้ภายหลังพ้นโทษ สำหรับการฝึกวิชาชีพที่ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้จัดให้แก่ผู้ต้องขังหญิงเพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้ภายหลังพ้นโทษ อาทิ การตัดเย็บเสื้อผ้า การทำอาหาร การทำขนม เบเกอรี่ อาชีพนวด โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้ร่วมกับทางเรือนจำ โดยการจัดหาวิทยากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในอาชีพต่าง ๆ ที่ผู้ต้องขังหญิงสามารถนำไปประกอบอาชีพได้ภายหลังพ้นโทษ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายเห็นว่าผู้ต้องขังหญิงที่ต้องกระทำผิดส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ด้อยโอกาสทางสังคม ซึ่งมีการกระทำผิดที่เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด อันอาจเกิดจากการขาดความรู้และทักษะอาชีพในการเลี้ยงชีพ ดังนั้น ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจึงได้ให้ความสำคัญต่อการจัดฝึกอบรมทักษะวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ ซึ่งหากผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำพ้นโทษเมื่อมีทักษะอาชีพในการเลี้ยงชีพจะส่งผลต่อการไม่กระทำผิดซ้ำ และผู้ต้องขังหญิงจะสามารถทำหน้าที่ในการเลี้ยงดูบุตร อันจะไม่ก่อให้เกิดปัญหาที่เกิดจากเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการพัฒนาทักษะอาชีพ จัดฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังหญิง ปีละประมาณ 1 – 2 ครั้ง ทุกปีอย่างต่อเนื่อง โดยมีผู้ต้องขังหญิงที่ได้เข้าร่วมการฝึกอบรมทักษะวิชาชีพจำนวนไม่น้อยกว่าปีละ 200 คน โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่ทางเรือนจำเพื่อจัดหาวิทยากรในการจัดอบรมฝึกทักษะวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง มีงบประมาณไม่ต่ำกว่า 100,000 บาท

อย่างไรก็ตาม สำหรับการฝึกอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง ปรากฏว่าในบางปีทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการจัดการฝึกวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขังชายควบคู่กับผู้ต้องขังหญิง โดยผู้ต้องขังชายจะได้รับการฝึกวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับอาชีพช่าง เป็นต้น เพื่อเป็นแนวทางหนึ่งที่สำคัญที่ทำให้ผู้ต้องขังชายมี

อาชีพติดตัวภายหลังพ้นโทษและสามารถประกอบอาชีพสร้างรายได้ในการเลี้ยงตัวได้ อันเป็นการป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขังภายหลังพ้นโทษ นอกจากนี้ ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายยังได้มีการจัดหาตลาดในการจ้างงาน หรือ รองรับอาชีพที่ผู้ต้องขังได้มีการฝึกวิชาชีพ เพื่อต้องการให้ผู้ต้องขังสามารถกลับตนเป็นคนดีและไม่ต้องกระทำผิดซ้ำต่อไป

สำหรับแนวทางการฝึกวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขังเพื่อเป็นการป้องกันการกระทำผิดซ้ำภายหลังพ้นโทษ ซึ่งทางผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายกลุ่มตัวอย่างได้ให้สัมภาษณ์มีความสอดคล้องกับข่าวที่ปรากฏดังนี้

“เชียงราย - องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจับมือเรือนจำกลางเชียงรายเปิดฝึกอาชีพผู้ต้องขังในคุกหวังให้มีอาชีพติดตัวหลังพ้นโทษ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เชียงราย ได้ร่วมกับเรือนจำกลางจังหวัดเชียงราย เปิดโครงการฟื้นฟูและพัฒนาสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด หลักสูตร “การพัฒนาชีวิตผู้ต้องขังด้วยวิธีชุมชนบำบัด” ภายในเรือนจำกลางเชียงราย ต.ดอยฮาง อ.เมือง จ.เชียงราย โดยมีนางสลักจฤดี ดิยะไพรัช นายก อบจ.เชียงราย เป็นประธาน และนายณรงค์ คงปิ่น รักษาการแทนผู้อำนวยการเรือนจำกลางเชียงราย นำผู้ต้องขังทั้งชายหญิง

และผู้เข้ารับการบำบัดยาเสพติดตามโครงการชุมชนบำบัดเข้าร่วมจำนวน 250 คน

นายณรงค์กล่าวว่า ปัจจุบันเรือนจำกลางเชียงรายมีผู้ต้องขังจำนวนประมาณ 5,000 คน ซึ่งกว่าร้อยละ 83 เป็นผู้ต้องขังในคดียาเสพติด สำหรับผู้ที่เข้าร่วมโครงการในครั้งนี้ไม่ได้เป็นผู้ที่มีความชำนาญด้านอาชีพใดแต่จะได้รับการฝึกฝนฝีมือเพื่อให้เมื่อพ้นโทษออกไปแล้วจะสามารถมีความรู้ความสามารถในการนำไปประกอบอาชีพและไม่กลับสู่การกระทำผิดเหมือนเดิมอีก

ด้านนางสลักจฤดีกล่าวว่า ได้มีโอกาสในการสัมผัสชีวิตภายในเรือนจำกลางเชียงรายแล้ว พบว่ามีผู้ต้องขังที่เกี่ยวข้องกับคดียาเสพติดจำนวนมาก โดยเฉพาะในแดนหญิงที่แนวโน้มจะเพิ่มมากขึ้นจนเกินเนื้อที่คุมขังในเรือนจำกลางเชียงรายแล้ว จึงต้องการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้เล็งการเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด โดยได้ร่วมกับทุกอำเภอและตำบลตรวจสอบกลุ่มผู้เสพยาและนำมาบำบัดฟื้นฟู

โดยโครงการนี้ อบจ.เชียงรายได้จัดสรรงบประมาณให้ทางเรือนจำประมาณ 340,000 บาทเพื่อทำการฝึกอบรมอาชีพให้แก่เรือนจำกลางเชียงรายเพื่อนำมาฝึกอบรมฝีมือให้แก่กลุ่มเป้าหมายทั้ง 250 คน เป็นชาย 100 คน ประกอบด้วยการฝึกฝีมือเป็นช่างเชื่อม 50 คน ช่างไม้ 50 คน ส่วนผู้หญิงมีจำนวน 150 คน แยกเป็นฝึกฝีมือเป็นช่างถักโครเชต์ 50 คน ปักผ้า 50 คน และทำอาหาร 50 คน ทั้งหมดนี้ทั้งผู้ต้องขังที่ต้องคดี

ด้วยโทษเด็ดขาด ผู้ที่อยู่ระหว่างถูกดำเนินคดี และผู้เสพ ใช้เวลาการฝึกอบรมเป็นเวลา 3 วัน และฝึกสภาพจิตใจอีก 1 วันเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ที่จะต้องกลับออกไปสู่สังคมให้มีความทำงาน และได้รับการยอมรับ เพราะปัญหาที่ผ่านมาคือเมื่อพ้นโทษออกไปแล้วไม่ได้รับการยอมรับ และไม่มีความทำงานจึงทำให้กลับคืนสู่การกระทำผิดเหมือนเดิม ดังนั้นจึงคาดหวังว่าจะแก้ไขปัญหาเรื่องจำนวนผู้ต้องขังคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นได้ในอนาคต ทั้งนี้โครงการจะมีอย่างต่อเนื่องทุกปีต่อไป” (ผู้จัดการออนไลน์,2556)

ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายยังคงมีการฝึกวิชาชีพและสร้างงานให้แก่ผู้ต้องขังและผู้พ้นโทษอย่างต่อเนื่องทุกปี นอกจากนี้แนวทางในการป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีส่วนสำคัญในการป้องกันการกระทำผิด คือ การร่วมมือกับหน่วยงานคุมประพฤติจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในการบูรณาการความร่วมมือในการคุมประพฤติผู้กระทำผิดที่ถูกคุมประพฤติและได้อาศัยอยู่ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการประสานความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่คุมประพฤติที่ได้แจ้งให้แก่ชุมชนได้รับทราบถึงผู้พ้นโทษที่ถูกคุมประพฤติ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจะมีการประสานความร่วมมือระหว่างนายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งอาสาสมัครคุมประพฤติในการติดตามสอดส่องดูแลความประพฤติของผู้ต้องขังที่ถูกคุมประพฤติ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีการร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นในการอบรมด้านการคุมประพฤติจากสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดเชียงราย รวมทั้งการศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับการคุมประพฤติจากคุมประพฤติจังหวัดเพื่อให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญต่อการคุมประพฤตินายกยิ่งขึ้น โดยบุคลากรจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย รวมทั้งบุคลากรภาคประชาชนที่มีอาสาสมัครเข้าร่วมดำเนินการกับ สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดเชียงราย เพื่อช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการปฏิบัติงานคุมประพฤติ โดยการสอดส่อง ติดตามเยี่ยมเยียน ช่วยเหลือส่งเคราะห์และแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด โดยอาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม จังหวัดเชียงราย ที่เข้าร่วมอบรมและช่วยเหลือในการคุมประพฤติผู้ถูกคุมประพฤติ จะได้รับการอบรมที่เกี่ยวข้องกับความรู้ทางด้านกฎหมาย การปฏิบัติงานคุมประพฤติ ปัญหา และสาเหตุของการกระทำผิดทั้งเด็กเยาวชนและผู้ใหญ่ รวมทั้งแนวทางป้องกันและแก้ไขเพื่อให้สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้เป็นแนวทางและแนะนำช่วยเหลือผู้กระทำผิดโดยเฉพาะ ในการทำงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งจังหวัดเชียงรายเป็นจังหวัดชายแดน ยังคงประสบปัญหายาเสพติด ทั้งผู้เสพและผู้จำหน่าย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายซึ่งได้สร้างความร่วมมือและการดำเนินการในการเป็นอาสาสมัครคุมประพฤติ ร่วมกับคุมประพฤติจังหวัดเชียงราย มีจำนวนมากกว่า 200 คน เป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดเชียงราย เพื่อเป็นการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมทั้งปัญหาในการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขัง

ดังนั้น แนวทางที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายในการร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในพื้นที่ที่ผู้ต้องขังที่ถูกคุมประพฤติจึงเป็นแนวทางหนึ่งที่ป้องกันการกระทำผิดซ้ำของ

ผู้กระทำผิด หรือ ผู้ต้องขังที่พ้นโทษและถูกคุมประพฤติ อันส่งผลในการให้ชุมชนร่วมกันรับผิดชอบต่อผู้กระทำผิดและป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังมีการกระทำผิดซ้ำ ด้วยการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามสอดส่อง การว่ากล่าวตักเตือนหากผู้ถูกคุมประพฤติมีการกระทำผิด

ความหวาดกลัวอาชญากรรมของประชาชน

จากการสอบถามอาชญากรรมของประชาชนกลุ่มตัวอย่างในจังหวัดเชียงราย ซึ่งประกอบอาชีพค้าขาย เพศหญิง อายุ 50 ปี ได้กล่าวว่า เชียงรายเป็นเมืองใหญ่และเป็นเมืองท่องเที่ยว เห็นว่าปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในจังหวัดไม่ได้มีความรุนแรงมากนัก อาจจะมีปัญหาเสียดิตเพราะเป็นจังหวัดที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน หากจะถามถึงความกลัวอาชญากรรม ประชาชนกลุ่มตัวอย่างได้กล่าวว่า ไม่ได้มีความกลัวอาชญากรรม แต่กลัวเศรษฐกิจไม่ดี หรือ กลัวนักท่องเที่ยวไม่เข้ามาเที่ยวในจังหวัดเชียงราย เพราะรายได้หลักที่ได้รับ คือ การค้าขายนักท่องเที่ยว สำหรับเหตุผลที่ประชาชนกลุ่มตัวอย่างไม่กลัวอาชญากรรมได้กล่าวว่า

“ดิฉันไม่กลัวอาชญากรรม เพราะคิดว่าจังหวัดเชียงรายไม่มีปัญหาอาชญากรรมอะไรที่ร้ายแรงนักแล้ว ทั้งประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก็ช่วยกันดูแลไม่ให้ปัญหาอาชญากรรมเกิดขึ้นเลยไม่กลัวอาชญากรรมค่ะ

ถ้าจะกลัว ก็คือ กลัวนักท่องเที่ยวไม่เข้ามาเที่ยว เพราะจะทำให้เรามีรายได้ไม่ดี”