



ประกาศสำนักงานกิจการยุติธรรม
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยที่สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ สำนักงานกิจการยุติธรรมจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องดำเนินการตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ซึ่งจะต้องมีการประกาศรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางการดังกล่าว สำนักงานกิจการยุติธรรมจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น

หมายความว่า ผู้ซึ่งมีหรืออาจมีสิทธิหรือหน้าที่ หรือได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย กฎหมาย หรือกฎ อันมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) หน่วยงานภาครัฐและผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
- (๒) องค์กรหรือหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม
- (๓) องค์กรวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม
- (๔) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) ทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย <https://law.go.th>
- (๒) ทางเว็บไซต์สำนักงานกิจการยุติธรรม <https://www.oja.go.th>
- (๓) มีหนังสือถึงหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น ซึ่งเหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นหน่วยงานและผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน และองค์กรหรือหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๕ กรกฎาคม - ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวม ๒๐ วัน

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

๒.๑.๑ เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการประสานงานการบริหารงานยุติธรรมของชาติให้เป็นไปโดยสอดคล้องกัน เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมขาดการบูรณาการในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรม และขาดความเชื่อมโยง จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายฉบับดังกล่าว เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการประสานงานการบริหารงานยุติธรรมเป็นไปอย่างเป็นระบบ รวมถึงการมีกลไกคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๑.๒ เพื่อให้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบซึ่งจะทำให้การอำนวยความสะดวกยุติธรรมมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการผ่านกลไกของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ด้วยการจัดทำแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรม เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องที่เป็นอุปสรรคและส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารงานยุติธรรม

๒.๑.๓ เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของสังคม โดยการพัฒนาข้อมูลและสถิติที่สำคัญต่อการพัฒนากระบวนการยุติธรรม การประชุมทางวิชาการระดับชาติ การขับเคลื่อนงานด้านกระบวนการยุติธรรม อันจะส่งผลต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

๒.๒.๑ ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือการปฏิบัติตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติอันเป็นหลักสำคัญในการอำนวยความสะดวก

ความยุติธรรมแก่ประชาชน โดยมีคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) เป็นผู้ขับเคลื่อนและเสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๒ ศึกษา วิเคราะห์ และทำการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการในการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม หรือการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลและเสนอต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรมเพื่อพิจารณา โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลสถิติอาชญากรรมที่สำคัญของประเทศในการศึกษา วิจัย และพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมให้เกิดประสิทธิภาพและการบังคับใช้ที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒.๒.๓ ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการบริหารงานยุติธรรม จัดประชุมสัมมนา ฝึกอบรม หรือเสนอแนะหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรมในการเผยแพร่ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรม ซึ่งเป็นกลไกที่ทำให้ประชาชนตระหนักรู้ถึงสิทธิ หน้าที่ ของตนเองในกระบวนการยุติธรรม และเป็นการสร้างการรับรู้ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมแก่ประชาชนในทุกระดับ

๒.๒.๔ กำหนดระเบียบข้อใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๒.๓.๑ การบูรณาการในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรมของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันในภาพรวมเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรมมีมาตรฐานในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

๒.๓.๒ การมีข้อมูลสถิติอาชญากรรมในประเทศ ที่เกิดจากการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในประเทศ รวมถึงการมีความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้เกิดทรัพยากรร่วมกันในการบริหารงานยุติธรรม อันจะเป็นข้อมูลที่สะท้อนถึงปัญหาอาชญากรรม และแนวทางการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในอนาคต

๒.๓.๓ การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพให้กับประชาชน รวมถึงการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและให้เกิดความสะดวกแก่ประชาชน ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นต่อกฎหมายเมื่อมีการบังคับใช้เกิดขึ้น รวมถึงประชาชนได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงานยุติธรรมผ่านการประชาสัมพันธ์ และการเผยแพร่ความรู้

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๔.๑ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมมีจำนวนมากเกินไป ซึ่งส่งผลต่อการนัดหมาย รวมถึงการมอบหมายผู้แทนที่มีการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนไม่ต่อเนื่องทำให้มีผลต่อการดำเนินงานในภาพรวมของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

๒.๔.๒ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมมีการมอบผู้แทนที่ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนส่งผลให้การดำเนินการนโยบายหรือมติของคณะกรรมการไม่มีความต่อเนื่อง

๒.๔.๓ ภาคประชาชนมีบทบาทน้อยเกินไปในการกำหนดนโยบายหรือมีส่วนเกี่ยวข้องตามกฎหมายหรือกระบวนการยุติธรรม

๒.๔.๔ แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติมีบทบาทในการใช้บังคับแก่ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องค่อนข้างน้อย

๒.๔.๕ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมยังขาดการบูรณาการการทำงานในกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๔.๖ ขาดการประชาสัมพันธ์ที่สามารถเข้าถึงผู้แทนจากคณะกรรมการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ และภาคประชาชนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๕ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

- ไม่มี -

๓. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๑ ท่านคิดว่าการบังคับใช้พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานยุติธรรมร่วมกันวางแผนการบริหารงานยุติธรรม และแก้ไขปัญหาอุปสรรคในกระบวนการยุติธรรมเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนากระบวนการยุติธรรม เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน หรือไม่

๓.๑.๒ ท่านคิดว่าควรเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติโดยกำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วม หรือไม่

๓.๑.๓ ท่านคิดว่าหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมควรถือปฏิบัติตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติและแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศหรือไม่ และหากหน่วยงานไม่ปฏิบัติตามแผนดังกล่าว ควรมีสภาพบังคับ หรือไม่

๓.๑.๔ ท่านคิดว่าควรมีการแต่งตั้งคณะทำงานกำกับติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการทำแผน กำกับและติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดและนำไปปฏิบัติในกลไกระดับจังหวัด หรือไม่

๓.๑.๕ ท่านคิดว่าควรกำหนดให้มีคณะกรรมการประสานงานยุติธรรมโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเพื่อวางกลไกการบังคับให้เกิดความร่วมมือกัน โดยทำให้ผู้แทนหน่วยงานเห็นถึงความสำคัญในการทำงานร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาหน่วยงานต่างคนต่างทำงานไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน หรือไม่

๓.๑.๖ ท่านคิดว่าควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ในเรื่องของการดำเนินการจัดกิจกรรมการสื่อสารในเชิงรุกและใช้ช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลาย รวมถึงมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น หรือไม่

๓.๒ สำหรับประชาชนทั่วไป

๓.๒.๑ ท่านคิดว่าในปัจจุบันความร่วมมือในการบริหารงานยุติธรรมในภาพรวมมีความเชื่อมโยงและประสานงานกันได้อย่างเป็นระบบ มากน้อยเพียงใด

๓.๒.๒ ท่านคิดว่าความสำเร็จของกระบวนการยุติธรรมในการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในปัจจุบันอยู่ในระดับใด

๓.๒.๓ ท่านคิดว่าหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมมีมาตรการการคุ้มครองความปลอดภัยรวมทั้งการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอยู่ในระดับใด

๓.๒.๔ ท่านคิดว่าปัจจุบันความสำเร็จของกระบวนการยุติธรรมในการบังคับใช้กฎหมายอยู่ในระดับใด

๓.๒.๕ ท่านคิดว่าความสำเร็จของกระบวนการยุติธรรมในการก่อให้เกิดความสะดวกแก่ประชาชนอยู่ในระดับใด

๓.๒.๖ ท่านคิดว่ากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีความทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม มากน้อยเพียงใด

๓.๒.๗ ท่านคิดว่าข้อ ๓.๒.๑ ถึง ๓.๒.๖ ควรมีหน่วยงานที่มีบทบาทในการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวในระดับใด

ประกาศ ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

พันตำรวจโท 
(พงษ์ธร ชาญญศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม