



คู่มือ การขับเคลื่อนกรอบแนวทาง ในการป้องกันอาชญากรรม ของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด

นโยบายและแผน

สิงหาคม 2561



คำนำ

สืบเนื่องจากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบนโยบายเร่งด่วนภายใต้แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๒ ซึ่งมีนโยบายเร่งด่วนที่สำคัญนโยบายหนึ่ง คือ การพัฒนาระบบการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพและต่อมาคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ได้นำเสนอกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพและคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพดังกล่าว นั้น

สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการ กพยช. ได้พิจารณาเห็นว่าหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการที่จะขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ สำนักงานยุติธรรมจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานใกล้ชิดกับประชาชน ผ่านศูนย์ยุติธรรมชุมชนซึ่งมีอยู่ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และในขณะเดียวกัน ก็มีบทบาทในการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ผ่านกลไกคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.) สำนักงานฯ จึงได้จัดทำ “คู่มือการขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด” ฉบับนี้ขึ้น เพื่อส่งเสริมองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน และเพื่อให้ยุติธรรมจังหวัดมีแนวทางในการจัดทำแผนงานโครงการ การขับเคลื่อนและการรายงานผลการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกเหนือจากรายละเอียดของกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม ในคู่มือฉบับนี้ ได้มีการนำเสนอแนวทาง วิธีการ ขั้นตอนต่างๆ ที่ยุติธรรมจังหวัดสามารถประยุกต์ปฏิบัติให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เหมาะสมของแต่ละจังหวัดได้ โดยในภาคผนวกได้มีการสอดแทรกองค์ความรู้ทางวิชาการเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานป้องกันอาชญากรรม ซึ่งเชื่อว่าจะช่วยให้ยุติธรรมจังหวัดได้มีแนวความคิดที่จะจัดทำแผนงานโครงการที่เป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมให้กับประชาชนและเสริมสร้างสังคมสันติสุขอันเป็นภารกิจหลักของสำนักงานยุติธรรมจังหวัดต่อไป

สำนักงานกิจการยุติธรรม
กระทรวงยุติธรรม

สารบัญ

หน้า

คำนำ

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม

ส่วนที่ ๒ บทบาทของยุติธรรมจังหวัดในการขับเคลื่อนกรอบแนวทาง
ในการป้องกันอาชญากรรม

ส่วนที่ ๓ แบบรายงานผลการดำเนินงาน

ภาคผนวก

๑. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.)

๒. แนวปฏิบัติของยุติธรรมจังหวัด

๒.๑ บทบาทหน้าที่ของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด

๒.๒ กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๓. องค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันอาชญากรรม

๓.๑ เอกสารแปล การป้องกันอาชญากรรมของต่างประเทศ

๓.๒ ผลการศึกษาวิจัย แนวทางการปฏิบัติที่ดี (Best Practice)
ของการป้องกันอาชญากรรม

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม





ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม

ความเป็นมา

การประกอบอาชญากรรม เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในทุกๆ สังคม มีสาเหตุสืบเนื่องมาจากสภาวะต่างๆ ของสังคม ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สภาพความเป็นอยู่และสถานะของครอบครัว ปัญหายาเสพติด หรือแม้กระทั่งสภาวะทางจิตใจของแต่ละบุคคลก็สามารถส่งผลให้เกิดการก่ออาชญากรรมได้ ซึ่งอาชญากรรมนั้นมีหลายประเภท เช่น อาชญากรรมพื้นฐาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินหรือทางร่างกาย อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ (Cyber Crime) อาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง (Hate Crime) และอาชญากรรมในลักษณะองค์กร (Organized Crime) เป็นต้น อาชญากรรมแต่ละประเภทมีสาเหตุแตกต่างกันออกไป และวิธีการป้องกัน ปราบปรามหรือแก้ไขก็จะมีวิธีการที่แตกต่างกันออกไป

อาชญากรรมพื้นฐาน เป็นอาชญากรรมที่มีความใกล้ชิดและมีผลกระทบต่อการใช้ร่วมกันของคนในสังคม ซึ่งสถิติการก่ออาชญากรรมจะสะท้อนให้เห็นว่าสังคมหรือชุมชนนั้นๆ มีความสงบสุขเพียงใด หรือมีปัญหาที่จะต้องรีบดำเนินการแก้ไขอย่างไร ในทุกๆ ชุมชนจึงควรที่จะได้มีการศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ของปัญหาอาชญากรรมของพื้นที่ของตน เพื่อสามารถดำเนินการแก้ไข ปราบปราม หรือป้องกัน ก็จะส่งผลให้ชุมชนนั้นๆ มีความเป็นอยู่ที่ดี มีความสงบสุข ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของการดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันของประชาชนไม่ว่าจะอยู่ในพื้นที่ใด

รัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา การพัฒนาประเทศ เพื่อนำไปสู่ ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับนโยบายเร่งด่วนภายใต้แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) จำนวน ๕ นโยบาย ได้แก่

- นโยบายเร่งด่วนที่ ๑ การเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้แก่ประชาชน
- นโยบายเร่งด่วนที่ ๒ มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ
- นโยบายเร่งด่วนที่ ๓ พัฒนาระบบการบริการของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว
- นโยบายเร่งด่วนที่ ๔ การพัฒนาระบบแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดและการช่วยเหลือดูแลผู้พ้นโทษ
- นโยบายเร่งด่วนที่ ๕ พัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรมทางเลือกให้มีประสิทธิภาพ
- นโยบายเร่งด่วนที่ ๖ การพัฒนาระบบการป้องกันอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพ

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายเร่งด่วนที่ ๖ การพัฒนาระบบการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพนั้น รัฐบาลมุ่งเน้นที่จะให้มีการวางระบบการป้องกันอาชญากรรมที่ดี เป็นการดำเนินการในระดับต้นน้ำ เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและป้องกันปัญหาไม่ให้เกิดขึ้น ซึ่งจะการส่งเสริมคุณค่าของการอยู่

ร่วมกันของสังคมได้ดียิ่งกว่าการปราบปรามและลงโทษ โดยได้มอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กพยช. กำหนดประเด็นสำคัญเพื่อขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรม ผลงานทางวิชาการ แนวทางการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมจากในประเทศและต่างประเทศ สำนักงานกิจการยุติธรรมได้นำเสนอ กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมพื้นฐาน จำนวน ๖ กรอบ ได้แก่

- กรอบที่ **1** การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม
- กรอบที่ **2** การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน
- กรอบที่ **3** การป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ
- กรอบที่ **4** การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำความผิด
- กรอบที่ **5** การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ
- กรอบที่ **6** การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในการป้องกันอาชญากรรม

ในการนี้ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ได้ให้ความเป็นชอบ กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมดังกล่าว และได้มีการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการขับเคลื่อนให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีต่อไป

กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม 6 ด้าน



สาระสำคัญของกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม ๖ ด้าน

กรอบที่ ๑ : การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม	
หมายถึง การจัดการกับพื้นที่ต่างๆ เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดอาชญากรรมได้แก่ การจัดให้มีแสงสว่างที่เพียงพอ การติดป้ายสัญลักษณ์ การป้องกันพื้นที่อันตราย (พื้นที่เปลี่ยว พื้นที่ล่อแหลม) การจัดวางผังเมือง การออกแบบที่อยู่อาศัยและการจัดให้มีระบบการรักษาความปลอดภัยที่มีมาตรฐาน เพื่อเป็นการปิดกั้นโอกาสที่ผู้กระทำความผิดจะเข้าถึงบุคคลหรือทรัพย์สิน รวมถึง การสร้างความสะดวกในการเฝ้าระวังและการติดตามผู้กระทำความผิดเมื่อเกิดอาชญากรรมขึ้น	
มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. สำรวจและปรับปรุงพื้นที่ล่อแหลมที่เอื้อต่อการเกิดอาชญากรรม คือ พื้นที่ที่เคยเกิดเหตุอาชญากรรม พื้นที่เสี่ยง เส้นทางเปลี่ยว และพื้นที่ที่ประชาชนรู้สึกหวาดกลัวหรือหวาดระแวงหรือรู้สึกไม่ปลอดภัย ๒. การวางแผนนโยบายด้านการวางผังเมืองและการออกแบบอาคาร ควรให้การควบคุมมาตรฐานทางด้านประสิทธิภาพในการป้องกันอาชญากรรม ๓. การเพิ่มไฟส่องสว่างในพื้นที่จุดเสี่ยง และจุดล่อแหลมที่จะก่อให้เกิดอาชญากรรม ๔. การควบคุมพื้นที่รกร้าง ว่างเปล่า ทั้งพื้นที่สาธารณะ พื้นที่ส่วนบุคคล รวมทั้งพื้นที่ของรัฐที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ ให้มีสภาพหรือทัศนวิสัยที่ง่ายต่อการมองเห็น เพื่อไม่ให้เอื้อต่อการก่ออาชญากรรม รวมถึงการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกันและให้มีคนดูแลเฝ้าระวัง ๕. การเข้มงวด กวดขัน ในการตรวจตราพื้นที่ที่เป็นแหล่งอบายมุข สถานบริการ สถานบันเทิงต่างๆ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อมิให้สถานที่ดังกล่าวเป็นแหล่งมั่วสุมหรือต้นเหตุในการก่ออาชญากรรม ๖. ติดตั้งกล้อง CCTV ให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่เสี่ยง รวมทั้งติดป้ายสัญลักษณ์ “พื้นที่ควบคุมด้วยระบบกล้องวงจรปิด” เพื่อสร้างความอุ่นใจและความรู้สึกปลอดภัยให้กับประชาชน รวมทั้งเป็นการข่มขู่ยับยั้งคนร้ายให้รู้สึกหวาดกลัว ๗. เชื่อมโยงเครือข่ายกล้อง CCTV ระหว่างหน่วยงานราชการ หรือกล้อง CCTV เคลื่อนที่ เพื่อง่ายต่อการสังเกตการณ์ และประเมินสถานการณ์ในการเข้าตรวจสอบพื้นที่ หากเห็นว่ามีความเสี่ยงในการก่อเหตุอาชญากรรมขึ้น	● กรุงเทพมหานคร ● สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ● กรมโยธาธิการและผังเมือง ● กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ● กรมการปกครอง ● องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ● สำนักงานยุติธรรมจังหวัด ● หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตัวชี้วัด : ความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชน ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐	

กรอบที่ ๒ : การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน	
หมายถึง การส่งเสริมให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม รวมถึงการสร้างจิตสำนึกเพื่อให้เกิดความรับผิดชอบร่วมกันในการป้องกันสังคมจากปัญหาอาชญากรรม	
มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชนทุกภาคส่วน โดยเน้นการสร้างชุมชนให้เข้มแข็งในการป้องกันอาชญากรรม ๒. ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม โดยการรับทราบสถานการณ์ แนวโน้มปัญหาอาชญากรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้ข้อเสนอแนะ เพื่อนำไปสู่การวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่อไป ๓. สนับสนุนส่งเสริมให้สมาชิกในชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมชีวิตร่างกายและทรัพย์สินทั้งของตนเองและบุคคลอื่น ให้ปลอดภัยจากภัยอาชญากรรม ๔. ส่งเสริมการดำเนินงานและบูรณาการเครือข่ายต่างๆ ที่มีการจัดตั้งไว้แล้ว อาทิ เครือข่ายยุติธรรมชุมชน เครือข่ายอาสาสมัครคุมประพฤติ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน รวมถึงการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชนในชุมชน เพื่อแจ้งข่าว ให้เบาะแสด้านอาชญากรรม ๕. จัดกิจกรรมเพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมร่วมกันกับหน่วยงานของรัฐ	• สำนักงานตำรวจแห่งชาติ • กรุงเทพมหานคร • กรมการปกครอง • กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น • องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น • สำนักงานยุติธรรมจังหวัด • หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตัวชี้วัด : กิจกรรม/โครงการการป้องกันอาชญากรรมที่ประชาชนเข้าร่วมมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา	

กรอบที่ ๓ : การป้องกันอาชญากรรมด้วยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ	
หมายถึง การป้องกันไม่ให้ผู้กระทำผิดที่อยู่ระหว่างการแก้ไขฟื้นฟูในชุมชน และผู้พ้นโทษทุกกลุ่ม (ผู้ถูกคุมความประพฤติ ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ผู้พ้นโทษจำคุก ผู้พ้นการคุมความประพฤติ ผู้ผ่านการฟื้นฟูฯ เด็กและเยาวชนที่พ้นการฝึกอบรม) กลับมากระทำผิดซ้ำอีกหลังจากพ้นโทษ	
มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. จัดให้มีระบบติดตามผล ระบบการส่งต่อและการดูแลหลังพ้นโทษ พ้นการฝึกอบรม พ้นการคุมประพฤติ รวมถึงการให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือผู้พ้นโทษ เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาโปรแกรม การฟื้นฟูผู้กระทำผิดต่อไป ๒. การพัฒนาทักษะการใช้ชีวิตในสังคมและการมีงานทำให้กับผู้พ้นโทษ ผู้ถูกคุมประพฤติ ผู้พ้นการคุมประพฤติ ผู้พ้นการฝึกอบรม (เด็กและ เยาวชน) ให้สามารถประกอบอาชีพและสามารถเลี้ยงชีพได้จริงใน สังคม โดยการฝึกอบรม จัดหาแหล่งเงินทุน จัดหาตำแหน่งงานจาก ภาคเอกชน โดยรัฐจะต้องส่งเสริมให้ภาคเอกชนได้จ้างงาน ผู้พ้นโทษ ทั้งนี้ ภาครัฐอาจให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเป็นพิเศษกับภาคเอกชน ที่มีการจ้างงาน/รับผู้พ้นโทษเข้าทำงาน เพื่อเป็นการจูงใจให้เกิดการ จ้างงานครอบคลุมทุกพื้นที่ ๓. จัดกิจกรรม/โครงการเพื่อปรับเปลี่ยนความคิด ทศนคติ พฤติกรรม และสร้างกำลังใจให้กับผู้พ้นโทษฯ เพื่อให้เกิดความมุ่งมั่น ตั้งใจที่จะ ต่อสู้ ยืนหยัดในสังคมด้วยอาชีพที่สุจริต ซึ่งเป็นการป้องกันไม่ให้ กลับมากระทำผิดซ้ำ ๔. รณรงค์ให้สังคมยอมรับและให้โอกาสผู้กระทำผิดหรือผู้ต้องขัง ผู้พ้น โทษ ผู้พ้นการฝึกอบรมผู้พ้นการคุมประพฤติให้สามารถกลับมา ดำเนินชีวิตปกติในสังคม เพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดซ้ำ	• สำนักงานตำรวจแห่งชาติ • กรุงเทพมหานคร • กรมการปกครอง • กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น • กรมราชทัณฑ์ • กรมคุมประพฤติ • กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและ • เยาวชน • กรมการจัดหางาน • กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน • กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ • สำนักงานยุติธรรมจังหวัด • องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น • หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตัวชี้วัด : สถิติการกระทำผิดซ้ำในกระบวนการยุติธรรมลดลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ได้แก่ - จำนวนคดีของเด็กและเยาวชนซึ่งกระทำผิดซ้ำที่ดำเนินคดีโดยสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและ • เยาวชนทั่วประเทศ - จำนวนนักโทษเด็ดขาดที่ต้องโทษมากกว่า ๑ ครั้ง - อัตราการกระทำผิดซ้ำของผู้พ้นการคุมประพฤติ	

กรอบที่ ๔ : การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำความผิด	
หมายถึง การเฝ้าระวังกลุ่มบุคคล ซึ่งได้แก่ ผู้ติดยาเสพติด ผู้ไม่มีอาชีพเป็นหลักแหล่ง ผู้ประพฤตินิสัยในลักษณะอันธพาล คนวิกลจริต เด็กและเยาวชนทั้งในและนอกระบบการศึกษาที่เป็นกลุ่มเสี่ยง ซึ่งถือเป็นกลุ่มเสี่ยงที่อาจจะกระทำความผิดได้	
มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. จัดให้มีการเฝ้าระวังบุคคลกลุ่มเสี่ยงที่อาจก่อปัญหาอาชญากรรม เพื่อป้องกันอาชญากรรมที่อาจเกิดขึ้นและทำการตรวจสอบตรวจค้นเมื่อเห็นสมควร ๒. จัดให้มีกิจกรรมเพื่อสอดส่องดูแล ให้ความช่วยเหลือกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำความผิด ๓. สร้างกลไกหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบโรงเรียนเพื่อไม่ให้เกิดการมั่วสุม รวมทั้งเพิ่มมาตรการเชิงรุกเพื่อลดโอกาสในการกระทำความผิดของเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงก่อนที่จะกระทำความผิด เช่น การเปิดพื้นที่เชิงสร้างสรรค์ให้ทำกิจกรรม เป็นต้น	• สำนักงานตำรวจแห่งชาติ • กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ • กระทรวงศึกษาธิการ • กรุงเทพมหานคร • กรมการปกครอง • กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น • สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด • กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน • กรมราชทัณฑ์ • กรมคุมประพฤติ • สำนักงานยุติธรรมจังหวัด • หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตัวชี้วัด : กิจกรรม/โครงการที่ดำเนินการสำหรับกลุ่มเสี่ยงซึ่งมีโอกาสจะกระทำความผิดมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา	

กรอบที่ ๕ : การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ

หมายถึง การสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชน นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ ได้รู้จักการป้องกันและระวังภัยด้วยตนเอง รวมทั้งกระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้ถึงรูปแบบ วิธีการของภัยอาชญากรรม แนวทางป้องกันเพื่อระมัดระวังภัยอาชญากรรมที่อาจเกิดขึ้น โดยเน้นการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร ที่เป็นประโยชน์ในการป้องกันอาชญากรรมหรือไม่ให้ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรม

มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. จัดให้มีระบบเตือนภัยอาชญากรรมสำหรับประชาชนในรูปแบบต่างๆ ๒. การผลิตสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้กับประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสเป็นเป้าหมายของอาชญากร อาทิ เด็ก สตรี คนชรา ในลักษณะหลากหลายรูปแบบให้มีความเหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย โดยให้ความรู้ในเรื่องของรูปแบบ/ลักษณะ/วิธีการในการก่ออาชญากรรม วิธีการระวังป้องกันตนเองและการช่วยเหลือผู้อื่นเมื่อประสบเหตุ ๓. พัฒนาระบบศูนย์รับแจ้งเหตุ รวมทั้งมีเจ้าหน้าที่หรือชุดปฏิบัติการที่มีความพร้อมสามารถตอบสนองการรับแจ้งเหตุเข้าไปช่วยเหลือและแก้ปัญหาได้ทันเหตุการณ์ ๔. จัดให้มีระบบในการป้องกันอาชญากรรมต่อนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ เพื่อการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ป้องกันไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบ ได้รับความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกอย่างทั่วถึงทันเหตุการณ์	• สำนักงานตำรวจแห่งชาติ • การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย • กรุงเทพมหานคร • องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น • กรมการปกครอง • สำนักงานยุติธรรมจังหวัด • หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตัวชี้วัด : กิจกรรรม/โครงการที่ดำเนินการเพื่อลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา	

กรอบที่ ๖ : การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในการป้องกันอาชญากรรม	
หมายถึง การพัฒนาองค์ความรู้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมให้รู้เท่าทันผู้กระทำความผิด รวมถึงการพัฒนาและส่งเสริมให้มีระบบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพและเอื้อต่อการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น	
มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑. การพัฒนาบุคลากรให้มียุทธศาสตร์ความรู้ที่สอดคล้องกับตำแหน่งและภารกิจที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้เกิดความรู้และความเชี่ยวชาญสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. จัดให้มีระบบต่างๆ ที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงาน การจัดทำฐานข้อมูลสถิติและข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นในด้านป้องกันอาชญากรรม เป็นต้น ๓. บุคลากรและเชื่อมโยงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการป้องกันอาชญากรรมโดยให้มีการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ทักษะในการปฏิบัติงานและรู้ช่องทางในการติดต่อประสานงานที่เกี่ยวข้องและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร	• สำนักงานตำรวจแห่งชาติ • กรุงเทพมหานคร • กระทรวงยุติธรรม • กรมการปกครอง • องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น • สำนักงานยุติธรรมจังหวัด • หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตัวชี้วัด : เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการอบรมความรู้ด้านการป้องกันอาชญากรรมมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา	

ตัวชี้วัดในภาพรวมของกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม

ก. ตัวชี้วัดระดับผลผลิต : สถิติการกระทำผิดซ้ำในกระบวนการยุติธรรมลดลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕

ข. ตัวชี้วัดระดับผลลัพธ์ : (๑) ประชาชนมีความเชื่อมั่นในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐
 (๒) ประชาชนมีความพึงพอใจต่อระบบการป้องกันอาชญากรรม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐
 (๓) การลดความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชน ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐

ส่วนที่ ๒

บทบาทของยุติธรรมจังหวัด

ในการขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม





บทบาทของยุติธรรมจังหวัด

ในการขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม

ความสำคัญของการป้องกันอาชญากรรม

ปัญหาอาชญากรรมเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในทุกสังคม ซึ่งอาจมีรูปแบบและวิธีการที่แตกต่างกันไปตามแต่ละภาวะแวดล้อมและองค์ประกอบอื่นๆ ของสภาพสังคม ในทางปฏิบัติ หลายหน่วยงานต่างมีตระหนักถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ทั้งด้านการป้องกันและการปราบปราม โดยในมิติของการป้องกันอาชญากรรมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางในครั้งนี้ มิใช่เป็นการเริ่มต้นการดำเนินงาน แต่เป็นการประมวลภารกิจที่หน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐที่ได้ดำเนินการอยู่แล้วให้เป็นหมวดหมู่ ซึ่งจะช่วยให้เห็นจุดแข็ง จุดอ่อน และจุดที่จะต้องมีการแก้ไขหรือพัฒนา นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดตัวชี้วัด ซึ่งเป็นตัวชี้วัดกลางของหน่วยงานต่างๆ ที่จะสะท้อนให้เห็นประสิทธิภาพของกระบวนการป้องกันปัญหาอาชญากรรมของประเทศได้อย่างแท้จริง

หน่วยงานหลักที่มีบทบาทรับผิดชอบต่อการดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมมีหลายหน่วยงาน อาทิเช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง และกรมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงยุติธรรม เป็นต้น โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรมนั้น มีหน่วยงานในสังกัดหลายหน่วยงานที่มีบทบาทเกี่ยวข้อง เนื่องจากภารกิจของกระทรวงยุติธรรมนั้นเป็นไปเพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำ เสริมสร้างสังคมเคารพกฎหมายและความผาสุกของชุมชน ซึ่งหน่วยงานย่อยสำคัญของกระทรวงยุติธรรมที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นในทุกพื้นที่เพื่อปฏิบัติภารกิจต่างๆ เหล่านี้ คือ สำนักงานยุติธรรมจังหวัด และได้มีการกำหนดให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมในทุกๆ ด้าน

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารระดับจังหวัด (กพยจ.) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมียุติธรรมจังหวัดเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่หลักในการเสนอแผนการดำเนินการไปสู่แผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้ง บูรณาการงบประมาณในระดับพื้นที่ อำนาจหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การกำหนดแนวทางในการป้องกัน ฝ่าละอองพิรุณอาชญากรรม ดังนั้น จึงกล่าวได้ว่ายุติธรรมจังหวัดเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม โดยการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในชุมชนผ่านกลไกที่มีอยู่ในพื้นที่ระดับจังหวัด เป็นศูนย์กลางการดำเนินงานเพื่อสามารถประมวลผลให้บรรลุตัวชี้วัดกลางที่กำหนดไว้ต่อไป

ขั้นตอนเบื้องต้นของการดำเนินงาน

ในการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพในบทบาทของยุติธรรมจังหวัดนั้น มีขั้นตอนเบื้องต้น ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การตรวจสอบมาตรการต่างๆ ของกรอบการป้องกันอาชญากรรมทั้ง ๖ ด้าน และพิจารณาว่า ในพื้นที่ของจังหวัดได้มีการดำเนินกิจกรรม/โครงการใดบ้างที่สอดคล้องกับมาตรการที่กำหนดไว้

โดยจำแนกว่า โครงการใดเป็นภารกิจหลักหรือภาระหน้าที่โดยตรงของยุติธรรมจังหวัด และโครงการใดเป็นภาระหน้าที่ของหน่วยงานอื่น แต่ยุติธรรมจังหวัดเมืบทบาทเป็นผู้ที่มีส่วนร่วม เมื่อได้มีการตรวจสอบแล้ว ให้คัดเลือกเฉพาะโครงการที่เป็นภารกิจหลักของยุติธรรมจังหวัด สำหรับการวิเคราะห์ว่า เป็นโครงการที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว หรือเป็นโครงการที่ยังไม่มีการดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๒ การจัดทำโครงการและแผนงาน ที่เป็นการกิจหลักและสอดคล้องกับกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม ทั้ง ๖ ด้าน ซึ่งการจัดทำแผนงานนั้นสามารถแบ่งออกเป็นแผนงานสองระยะ ได้แก่ แผนงานระยะสั้น (๑ ปี) เพื่อให้เป็นแผนปฏิบัติการที่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ และแผนงานระยะยาว (๒ – ๔ ปี) เพื่อเป็นการวางแนวทางพื้นฐานสำหรับการดำเนินงานหลายๆ โครงการที่อาจจะมี ความพร้อมด้านงบประมาณและด้านการประสานงานที่แตกต่างกัน เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปของแต่ละจังหวัด ในการจัดทำแผนงานโครงการ จะต้องมีการระบุถึงแหล่งเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการ สำหรับบางโครงการที่ไม่มีความซับซ้อนและอาจใช้วัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่ได้โดยไม่มี ความจำเป็นต้องใช้งบประมาณ ยุติธรรมจังหวัดสามารถข้ามขั้นตอนที่สาม และดำเนินการขั้นตอนที่สี่ได้

ขั้นตอนที่ ๓ การดำเนินกระบวนการด้านงบประมาณ ในการดำเนินกิจกรรม/โครงการที่เป็น การป้องกันอาชญากรรม มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเสริมสร้างความรู้สึกรับผิดชอบในชีวิตและทรัพย์สินของ ประชาชน ส่งเสริมสังคมเคารพกฎหมายและสร้างสันติสุขให้แก่ชุมชน ซึ่งเป็นเรื่องที่เป็หัวใจหลักของการอยู่ ร่วมกันในสังคม ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ทุกหน่วยงานรับกรอบแนวทางนี้ไปพิจารณา ดำเนินการ ดังนั้น ยุติธรรมจังหวัดสามารถดำเนินการตั้งเรื่องเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณจากทางภาครัฐ โดยผ่านกลไก กพยจ. หรือขอรับงบประมาณจากหน่วยงานท้องถิ่น หรือภาคเอกชน หรือขอรับงบประมาณจาก กระทรวงยุติธรรมได้

ขั้นตอนที่ ๔ การดำเนินกิจกรรม/โครงการ หลังจากที่มีการจัดทำแผนงาน โครงการและ การดำเนินงานด้านงบประมาณแล้ว ยุติธรรมจังหวัดสามารถดำเนินโครงการต่างๆ ที่เป็นการป้องกัน อาชญากรรมได้ โดยเป็นการดำเนินการผ่านกลไกของชุมชน คือศูนย์ยุติธรรมชุมชนและความร่วมมือกับ หน่วยงานอื่นๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่

แผนภาพที่ ๒ ขั้นตอนเบื้องต้นของการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนกรอบการป้องกันอาชญากรรม



ขั้นตอนการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนกรอบการป้องกันอาชญากรรม

ขั้นตอน
1
การตรวจสอบ



ตรวจสอบมาตรการต่างๆ
ของกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม

ภารกิจหลัก
ของยุติธรรมจังหวัด

ภารกิจที่หน่วยงานอื่น
เป็นผู้รับผิดชอบ

ตรวจสอบโครงการ
ที่สอดคล้องกับมาตรการ

มีการดำเนินการอยู่

การดำเนิน
โครงการ

ไม่มีการดำเนินการ

ขั้นตอน
2
จัดทำแผน

จัดทำแผน/โครงการ



แผนระยะสั้น (1 ปี)

แผนระยะยาว (2-4 ปี)

โครงการ
ที่ไม่ต้องใช้งบประมาณ

โครงการ
ที่ต้องใช้งบประมาณ

ขั้นตอน
3
เสนอขออนุมัติ



เสนอ ขอบประมาณ

ท้องถิ่น

จังหวัด

กระทรวงยุติธรรม

ขั้นตอน
4
ดำเนินการ

ดำเนินกิจกรรม/โครงการด้านการป้องกันอาชญากรรม



คำอธิบายประกอบขั้นตอน

ขั้นตอนที่ ๑ การตรวจสอบมาตรการต่างๆ ของกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม
ยุติธรรมจังหวัดสามารถสำรวจและวิเคราะห์กิจกรรม/โครงการที่มีการดำเนินการในพื้นที่ พร้อมทั้งวิเคราะห์ว่า
โครงการดังกล่าว เป็นภารกิจหลักของยุติธรรมจังหวัด หรือเป็นภารกิจที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้รับผิดชอบ
ตามแบบแผนดังต่อไปนี้

กรอบที่ ๑ การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ที่มีการดำเนินการ	ภารกิจหลัก	ภารกิจร่วมกับ หน่วยงานอื่น
๑. สำรวจและปรับปรุงพื้นที่ล่อแหลมที่ เอื้อต่อการเกิดอาชญากรรม			
๒. วางนโยบายด้านการวางผังเมืองและ การออกแบบอาคาร			
๓. เพิ่มไฟส่องสว่างในพื้นที่จุดเสี่ยง และจุดล่อแหลม			
๔. จัดคนดูแล และควบคุมพื้นที่ รกร้าง ว่างเปล่า ทั้งพื้นที่สาธารณะ ให้มีสภาพหรือทัศนวิสัยที่ง่ายต่อ การมองเห็น			
๕. เข้มงวด กวดขัน ในการตรวจตรา พื้นที่ สถานบริการ สถานบันเทิง อย่างเคร่งครัด มิให้เป็นแหล่งมั่วสุม			
๖. ติดตั้งกล้อง CCTV และติดป้าย สัญลักษณ์ ให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ เสี่ยง เพื่อสร้างความอุ่นใจและ ความรู้สึกลดภัยให้กับประชาชน			
๗. เชื่อมโยงเครือข่ายกล้อง CCTV ระหว่างหน่วยงานราชการ หรือ กล้อง CCTV เคลื่อนที่			

กรอบที่ ๒ การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ที่มีการดำเนินการ	ภารกิจหลัก	ภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น
๑. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชนทุกภาคส่วน			
๒. ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม			
๓. สนับสนุนส่งเสริมให้สมาชิกในชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมชีวิตร่างกายและทรัพย์สินทั้งของตนเองและบุคคล			
๔. ส่งเสริมการดำเนินงานและบูรณาการเครือข่ายต่างๆ อาทิ เครือข่ายยุติธรรมชุมชน เครือข่ายอาสาสมัครคุมประพฤติ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เป็นต้น			
๕. จัดกิจกรรมเพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกในการป้องกันอาชญากรรม			

กรอบที่ ๓ การป้องกันอาชญากรรมโดยป้องกันการกระทำผิดซ้ำ

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ที่มีการดำเนินการ	ภารกิจหลัก	ภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น
๑. จัดให้มีระบบติดตามผล ระบบส่งต่อและการดูแลหลังพ้นโทษ			
๒. พัฒนาทักษะการใช้ชีวิตในสังคมให้แก่ผู้กระทำผิดให้มีงานทำและสามารถประกอบอาชีพและสามารถเลี้ยงชีพได้จริงในสังคม			
๓. จัดกิจกรรม/โครงการเพื่อปรับเปลี่ยนความคิด ทักษะพฤติกรรมและสร้างกำลังใจให้กับผู้พ้นโทษฯ			
๔. รณรงค์ให้สังคมยอมรับและให้โอกาสผู้กระทำผิดหรือผู้ต้องขังผู้พ้นโทษ ผู้พ้นการฝึกอบรมผู้พ้นการคุมประพฤติให้สามารถกลับมาดำเนินชีวิตปกติในสังคม			

กรอบที่ ๔ การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสกระทำความผิด

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ที่มีการดำเนินการ	ภารกิจหลัก	ภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น
๑. จัดให้มีการเฝ้าระวังบุคคลกลุ่มเสี่ยงที่อาจก่อปัญหาอาชญากรรม			
๒. จัดให้มีกิจกรรมเพื่อสอดส่องดูแลให้ความช่วยเหลือกลุ่มเสี่ยง			
๓. สร้างกลไกหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบโรงเรียน และเพิ่มมาตรการเชิงรุก			

กรอบที่ ๕ การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ที่มีการดำเนินการ	ภารกิจหลัก	ภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น
๑. จัดให้มีระบบเตือนภัยอาชญากรรมสำหรับประชาชนในรูปแบบต่างๆ			
๒. ผลิตสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้กับประชาชนในรูปแบบต่างๆ			
๓. พัฒนาระบบศูนย์รับแจ้งเหตุ จัดให้มีเจ้าหน้าที่หรือชุดปฏิบัติการให้มีความพร้อมในการช่วยเหลือ			
๔. จัดให้มีระบบในการป้องกันอาชญากรรม และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินต่อให้แก่นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ			

กรอบที่ ๖ การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในการป้องกันอาชญากรรม

มาตรการ	กิจกรรม/โครงการ ที่มีการดำเนินการ	ภารกิจหลัก	ภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น
๑. การพัฒนาบุคลากรให้มีองค์ความรู้ความเชี่ยวชาญ			
๒. จัดให้มีระบบต่างๆ ที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพ			
๓. บุคลากรและเชื่อมโยงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง			

ขั้นตอนที่ ๒ การจัดทำแผนงาน โครงการ เป็นการดำเนินการตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ซึ่งมื่อองค์ประกอบพื้นฐาน ได้แก่

- ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา
- ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ที่มีความสำคัญหรือมติคณะรัฐมนตรี
- วัตถุประสงค์ของโครงการ
- วิธีดำเนินโครงการ
- ระยะเวลาดำเนินโครงการ
- ประมาณการและแหล่งงบประมาณ
- ตัวชี้วัดของโครงการ
- ผลที่คาดว่าจะได้รับ
- ผู้รับผิดชอบโครงการ

ขั้นตอนที่ ๓ การดำเนินกระบวนการงานด้านงบประมาณ ยุติธรรมจังหวัดสามารถดำเนินการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งทุนต่างๆ ดังนี้

ก. งบประมาณของกระทรวงยุติธรรม ซึ่งในระยะเริ่มต้น กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณจำนวนหนึ่งให้กับสำนักงานยุติธรรมจังหวัด เพื่อดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรม หากสำนักงานยุติธรรมจังหวัดใดได้มีการดำเนินการแล้วบังเกิดผลดี และยังมีโครงการที่มีความสำคัญอื่นๆ ก็สามารถเสนอโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปได้

ข. งบประมาณของจังหวัดตามกลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบูรณาการ (รายละเอียดของกลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบูรณาการปรากฏในภาคผนวก) มีกระบวนการดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.) ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์สภาพการณ์ของจังหวัด และกำหนดประเด็นในการขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมในระดับจังหวัด

(๒) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) โดยมี กพยจ.ร่วมเป็นองค์ประกอบ ก.บ.จ. ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด

(๓) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) โดยมี กพยจ.ร่วมเป็นองค์ประกอบ ก.บ.จ. ปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เพื่อขอความเห็นชอบ

(๔) คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ

(๕) ดำเนินการตามขั้นตอนปฏิทินงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ

ค. การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคเอกชน เนื่องจากปัญหาอาชญากรรมเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และความผาสุกของสังคม การดำเนินกิจกรรมที่เป็นการป้องกันอาชญากรรมจึงเป็นสิ่งที่จะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนโดยรวม ซึ่งหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งต่างมีการจัดเตรียมงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ ดังนั้น ยุติธรรมจังหวัดจึงสามารถประสานงานเพื่อขอรับการสนับสนุนแหล่งทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมได้ นอกจากนี้ อาจพิจารณา

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาคเอกชนในพื้นที่ที่มีความพร้อมที่จะทำกิจกรรมการกุศลที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน นับเป็นความร่วมมืออันดีระหว่างภาครัฐและเอกชนอีกด้วย

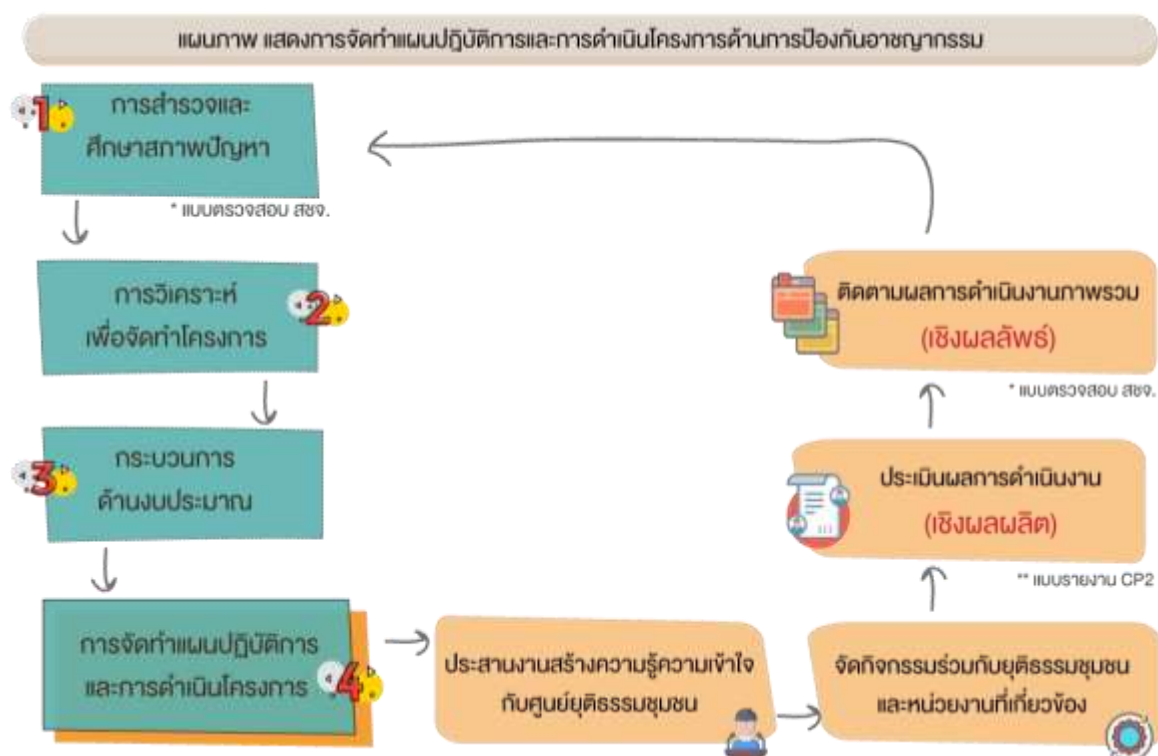
ขั้นตอนที่ ๔ การดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันอาชญากรรม หลังจากขั้นตอนในระยะเริ่มต้น คือ การสำรวจและการศึกษาสภาพปัญหา การวิเคราะห์เพื่อจัดทำโครงการ และกระบวนการด้านงบประมาณได้ผ่านพ้นมาแล้วขั้นตอนที่มีความสำคัญที่จะทำให้มีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมได้แก่ ขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการและการดำเนินโครงการ ซึ่งประกอบด้วยขั้นตอนย่อย ได้แก่

ก. การประสานงานสร้างความรู้ความเข้าใจกับศูนย์ยุติธรรมชุมชนซึ่งจะเป็นผู้ดำเนินกิจกรรมหรือโครงการร่วมกับประชาชนในพื้นที่

ข. การดำเนินกิจกรรมกับประชาชน โดยมียุติธรรมชุมชนเป็นแกนหลักดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในชุมชน

ค. การประเมินผลโครงการในเบื้องต้น ซึ่งเป็นการประเมินในมิติผลผลิต เช่น การวัดจำนวนครั้งของกิจกรรมที่ดำเนินการ วัดจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ วัดประเภทกลุ่มเป้าหมาย เช่น ผู้นำชุมชน เยาวชน ผู้ปกครอง เป็นต้น รวมทั้งอาจมีการประเมินความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วมกิจกรรม การประเมินผลโครงการในเบื้องต้นนี้ จะเป็นข้อมูลประกอบการรายงานผลการดำเนินงานตามกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรมต่อไป

ง. การติดตามผลความก้าวหน้าของการดำเนินการป้องกันอาชญากรรม เนื่องจากการป้องกันอาชญากรรมนั้น เป็นการดำเนินการที่เป็นนามธรรม กล่าวคือ เป็นการสร้างจิตสำนึกรักความถูกต้อง รักความสงบสุข สามัคคีของคนในชุมชน รวมทั้ง ความรู้สึกมั่นคงปลอดภัยของบุคคล ซึ่งทั้งหมดนี้ ไม่สามารถมีมาตรตรวจวัดที่ชัดเจน การติดตามผลความก้าวหน้าของการดำเนินการป้องกันอาชญากรรมจึงทำได้โดยการสำรวจและศึกษาสภาพของปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่หลังจากระยะเวลาที่ได้ดำเนินกิจกรรมผ่านไปแล้วหนึ่งปีหรือสองปี เป็นต้น ซึ่งหากผลการสำรวจพบว่าการประกอบอาชญากรรมลดน้อยลง และประชาชนมีความรู้สึกมั่นคงปลอดภัยมากขึ้น ย่อมเป็นผลลัพธ์ที่สะท้อนประสิทธิภาพของการดำเนินการป้องกันอาชญากรรมนั่นเอง และการติดตามผลความก้าวหน้านี้ ก็จะนำไปสู่การกำหนดปัญหาที่อาจมีความเปลี่ยนแปลง และจะมีการวิเคราะห์เพื่อจัดกิจกรรมด้านการป้องกันอาชญากรรมที่เหมาะสมในปีต่อไป



ส่วนที่ ๓

แบบรายงานผลการดำเนินงาน





ส่วนที่ ๓

แบบรายงานผลการดำเนินงาน ด้านการป้องกันอาชญากรรม

คู่มือฉบับนี้จัดทำขึ้น เพื่อให้ยุติธรรมจังหวัดได้มีแนวทางในการดำเนินงาน โดยเฉพาะด้านการป้องกันอาชญากรรม ซึ่งเป็นเพียงหนึ่งในหลายภารกิจที่ยุติธรรมจังหวัดต้องมีหน้าที่รับผิดชอบ ในการนี้ ได้มีการรวบรวมแบบรายงานต่างๆ ไว้ในคู่มือฉบับนี้ด้วย เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ยุติธรรมจังหวัด ในการจัดทำแบบรายงานผลการดำเนินงานต่อไป แบบรายงานต่างๆ มีดังต่อไปนี้

แบบรายงาน	คำอธิบาย
๑. แบบข้อมูลปัญหาอาชญากรรมของ ศูนย์ยุติธรรมชุมชนในพื้นที่จังหวัด	แบบรายงานนี้ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือสั่งการ ที่ ยธ. ๐๙๑๐/๓๒๒๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ สยจ. จัดทำ ข้อมูลพื้นฐานของศูนย์ยุติธรรมชุมชนในพื้นที่ และจัดทำข้อมูลสรุป สถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่จังหวัด ซึ่งเมื่อได้ ดำเนินการแล้ว ยจ. สามารถใช้ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์จัดทำ โครงการป้องกันปัญหาอาชญากรรมที่เหมาะสมกับพื้นที่ได้ ข้อเสนอแนะ : สภาพการณ์ของปัญหาอาจมีการเปลี่ยนแปลงไป ตามห้วงเวลา ดังนั้น ควรมีการสำรวจและสรุปสถานการณ์เป็น ประจำปี
๒. แบบรายงานผลการดำเนินงานตาม กรอบแนวทางการป้องกัน อาชญากรรม	แบบรายงานนี้ เป็นการติดตามโดยสำนักงานกิจการยุติธรรม เพื่อประมวลว่า หน่วยงานต่างๆ ได้มีการจัดทำกิจกรรม/โครงการ ที่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการป้องกันอาชญากรรม อย่างมีประสิทธิภาพอย่างไรบ้าง เพื่อจะประมวลผลสำหรับตัวชี้วัด เชิงผลลัพธ์ต่อไป
๓. แบบรายงานความคืบหน้า คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงาน ระดับจังหวัด (กพยจ.)	แบบรายงานนี้ เป็นการตรวจสอบแผนงาน/โครงการที่บรรจุ ในคำของบประมาณเชิงบูรณาการในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะต้องมีความสอดคล้องประสานกับผลการดำเนินการด้านต่างๆ ของยุติธรรมจังหวัด
๔. แบบฟอร์มข้อมูลพื้นฐานระดับ กิจกรรมย่อย (โครงการของจังหวัด)	แบบรายงานนี้ เป็นระเบียบแบบแผนที่สำนักงบประมาณได้ กำหนดให้หน่วยงานที่ประสงค์จะของบประมาณในโครงการของ จังหวัด ตามกลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบูรณาการ หมายเหตุ : ผู้จัดทำคู่มือได้กรอกข้อมูลแบบฟอร์มนี้ ในมิติของ โครงการป้องกันอาชญากรรม เพื่อเป็นตัวอย่างให้แก่ยุติธรรม จังหวัดในการประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ได้

➤ แบบข้อมูลปัญหาอาชญากรรมของศูนย์ยุติธรรมชุมชนในพื้นที่จังหวัด



แบบข้อมูลปัญหาอาชญากรรมของศูนย์ยุติธรรมชุมชนในพื้นที่จังหวัด

คำชี้แจง

1. แบบข้อมูลฉบับนี้สร้างขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลศูนย์ยุติธรรมชุมชน และเพื่อนามาใช้รวบรวมเป็นฐานข้อมูล (Community Database) ภายในพื้นที่จังหวัด
2. แบบข้อมูลแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้
 - 2.1 ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของศูนย์ยุติธรรมชุมชน (ส่วนที่ 1)
 - 2.2 ข้อมูลสรุปสถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่จังหวัด (ส่วนที่ 2)
 - 2.3 แบบสำรวจสภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ของศูนย์ยุติธรรมชุมชน

โปรดอ่านคำชี้แจงในการตอบแบบสำรวจแต่ละส่วน และตอบแบบสำรวจทุกข้อตามความคิดเห็นที่แท้จริงเพื่อความสมบูรณ์ของข้อมูลที่จะนำไปใช้เพื่อประกอบไว้เป็นข้อมูลการจัดทาแผนในการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่ อนึ่งข้อมูลจากการตอบแบบสำรวจจะเก็บไว้เป็นความลับ

แบบข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของศูนย์ยุติธรรมชุมชนในพื้นที่จังหวัด

คำชี้แจง : แบบสำรวจนี้จัดทำขึ้นเพื่อต้องการให้ศูนย์ยุติธรรมชุมชนกรอกแบบสำรวจข้อมูลพื้นฐาน ให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดจัดเก็บข้อมูล เพื่อรวบรวมเป็นฐานข้อมูล (Community Database) ที่เกี่ยวกับศูนย์ยุติธรรมชุมชนภายในพื้นที่จังหวัด

- ☐ ภาคกลาง ☐ ภาคใต้ ☐ ชายแดนใต้ ☐ ภาคตะวันออก ☐ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
☐ ภาคเหนือ

ชื่อสำนักงานยุติธรรมจังหวัด.....ศูนย์ยุติธรรมชุมชน.....

- ☐ เทศบาล.....
☐ นคร.....
☐ เมือง.....
☐ ตำบล.....
☐ องค์การบริหารส่วนตำบล.....

ข้อมูลพื้นฐานทั่วไป

๑.ความเป็นมาของที่ตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน

.....

๒.พื้นที่

๒.๒.๑ อาณาเขต เขตการปกครองมีพื้นที่.....ไร่ หรือ.....ตรม.

๒.๒.๓ เขตการปกครอง

- อาณาเขตทางทิศเหนือ ติดต่อกับ.....-
- อาณาเขตทางทิศใต้ ติดต่อกับ.....-
- อาณาเขตทางทิศตะวันออก ติดต่อกับ.....-
- อาณาเขตทางทิศตะวันตก ติดต่อกับ.....-

๒.๒.๔ จำนวนประชากร

- รายได้/ประชากร รายได้เฉลี่ยของประชากร..... /คน/ปี
 - จำนวนหลังคาเรือนทั้งหมดในเขตพื้นที่รับผิดชอบ..... บ้าน
- มีประชากรทั้งหมด..... คน แบ่งเป็น
- ชายคน หญิง.....คน

๒.๒.๕ ลักษณะอาชีพของประชากร

- จำนวนประชากรประกอบอาชีพข้าราชการ.....คน
- จำนวนประชากรประกอบอาชีพเกษตรกรรม.....คน
- จำนวนประชากรประกอบอาชีพค้าขาย.....คน
- จำนวนประชากรประกอบอาชีพรับจ้างในโรงงานอุตสาหกรรม.....คน
- อื่นๆ (ระบุอาชีพ).....คน

๒.๒.๖ สาธารณูปโภค

- การคมนาคม การจราจร
ถนน.....สาย
สะพานลอยคนข้าม.....แห่ง
- การขนส่งมวลชน ได้แก่
รถโดยสาร จำนวนรถโดยสาร.....คัน
- โทรคมนาคม ได้แก่
☐ โทรศัพท์ ☐ อินเทอร์เน็ต
- ไฟฟ้า
จำนวนครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้า.....แห่ง
ไฟฟ้าสาธารณะ (ไฟฟ้าส่องสว่าง) จำนวน..... จุด/ครอบคลุมถนน.....สาย

๒.๒.๗ ข้อมูลสถานศึกษา/สถานที่สำคัญ (โปรดระบุชื่อ/จำนวนสถานที่)

☐ สถานที่ท่องเที่ยว

.....

☐ สถานศึกษา

.....

☐ โรงงาน

.....

☐ สถานีตำรวจ

.....

☐ อื่นๆ

.....

๒.๒.๘ รายชื่อคณะกรรมการศูนย์ยุติธรรมชุมชน (พร้อมเบอร์ติดต่อ)

.....

.....

.....

ชื่อ..... สกุล.....

ตำแหน่ง.....

โทรศัพท์.....

ผู้รายงานข้อมูล

แบบข้อมูลสรุปสถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่จังหวัด

คำชี้แจง : แบบรายงานนี้จัดทำเพื่อต้องการให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดรวบรวมข้อมูลจากแบบสำรวจสภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ของศูนย์ยุติธรรมชุมชน เพื่อนำไปใช้ในการสรุปสถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด (ส่วนที่ ๒) ซึ่งพบมากที่สุดเรียงตามลำดับ ๕ เรื่อง พร้อมทั้งวิเคราะห์ปัญหา ๕ อันดับในพื้นที่ มาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด

อันดับ ๑ คดีเกี่ยวกับเรื่อง..... จำนวน.....ศูนย์
ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จำนวน..... ราย มูลค่าความเสียหายโดยประมาณ..... บาท
แนวทางในการแก้ไขปัญหาของ สยจ

.....
.....

อันดับ ๒ คดีเกี่ยวกับเรื่อง..... จำนวน.....ศูนย์
ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จำนวน..... ราย มูลค่าความเสียหายโดยประมาณ.....บาท
แนวทางในการแก้ไขปัญหาของ สยจ

.....
.....

อันดับ ๓ คดีเกี่ยวกับเรื่อง..... จำนวน..... ศูนย์
ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จำนวน..... ราย มูลค่าความเสียหายโดยประมาณ..... บาท
แนวทางในการแก้ไขปัญหาของ สยจ

.....
.....

อันดับ ๔ คดีเกี่ยวกับเรื่อง.....จำนวน.....ศูนย์
ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จำนวน..... ราย มูลค่าความเสียหายโดยประมาณ.....บาท
แนวทางในการแก้ไขปัญหาของ สยจ

.....
.....

อันดับ ๕ คดีเกี่ยวกับเรื่อง..... จำนวน.....ศูนย์
ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จำนวน.....ราย มูลค่าความเสียหายโดยประมาณ.....บาท
แนวทางในการแก้ไขปัญหาของ สยจ

.....
.....

ชื่อ..... สกุล.....
ตำแหน่ง.....
โทรศัพท์.....

แบบข้อมูลสำรวจสภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ของศูนย์ยุติธรรมชุมชน (ศยช.)

คำอธิบายวัตถุประสงค์ : แบบสำรวจนี้จัดทำขึ้นเพื่อต้องการให้ศูนย์ยุติธรรมชุมชนรวบรวมข้อมูลตอบแบบรายงานสถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด (ส่วนที่ ๒) เพื่อสำนักงานยุติธรรมจังหวัดจะนำแบบสำรวจสภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ของศูนย์ยุติธรรมชุมชน ที่พบมากที่สุด ๕ อันดับในพื้นที่ เพื่อนำมาวิเคราะห์หาแนวทางในการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดจะนำข้อมูลดังกล่าวเสนอต่อกระทรวงยุติธรรมเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา นโยบาย/ข้อสั่งการ ของกระทรวงยุติธรรม อันจะนำมาสู่การอำนวยความสะดวก เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำให้กับประชาชน

๑.ข้อมูลพื้นฐานศูนย์ยุติธรรมชุมชน (ศยช.)

ศูนย์ยุติธรรมชุมชน.....ตำบล.....อำเภอ..... จังหวัด.....

จำนวนประชากรในพื้นที่ตั้ง ศยช.....คน ผู้ให้ข้อมูล/เกี่ยวข้องกับ ศยช.ตำแหน่ง.....

วัน/เดือน/ปี บันทึกข้อมูล

๒.สภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ ศยช.

คำชี้แจง:กรุณาทำเครื่องหมาย✓ ในช่องว่าง ☐ หากมีสภาพปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ชุมชนของท่านที่ตรงกับความเป็นจริง

อาชญากรรมด้านเศรษฐกิจ	จำนวนประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ (ราย)	มูลค่าความเสียหายโดยรวม (บาท)
เงินนอกระบบ		
☐ วงแชร์		
☐ ป่วยปลอม		
☐ แชร์ลูกโซ่		
☐ การระดมทุนเงินฉาบปกิจรูปแบบต่างๆ		
☐ การทำสัญญาไม่เป็นธรรม		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		
หนี้		
☐ หนี้ในระบบ (สถาบันการเงิน ธนาคาร สินเชื่อบุคคลต่างๆ ที่มีการทำสัญญาและดอกเบี้ยตามกฎหมายกำหนดไว้)		
☐ หนี้นอกระบบ (ไม่ต้องมีการทำสัญญาเงินกู้,การปล่อยเงินกู้ตามตลาดนัด,โรงงาน และอัตราดอกเบี้ยเกินที่กฎหมายกำหนดไว้)		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		
อาชญากรรมด้านสังคม		
ยาเสพติด		
☐ ยาบ้า		
☐ ยาไอซ์		
☐ เฮโรอีน		

☐ โคะเคน		
☐ กัญชา		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		
คดีอาญา ๔ กลุ่ม		
☐ ประทุษร้ายต่อทรัพย์ (ลัก, ชิง, ปล้น, รีด, กรรโชก, รับของโจร)		
☐ อุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ (ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา, ลักพาเรียกค่าไถ่, วางเพลิง)		
☐ ร่างกาย ชีวิต (ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนาหรือไม่เจตนา, ข่มขืน)		
☐ คดีอาญาอื่นๆ (โจรกรรมจักรยานยนต์, รถยนต์, โตะ-กระบือ-เครื่องมือการเกษตร, นื้อโก่ง, ยักยอก)		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		
การค้ำมนุษย์		
☐ ค่าเพื่อการบริหารทางเพศ		
☐ ค่าเพื่อการใช้แรงงานเยี่ยงทาส		
☐ ค่าเพื่อการรับจ้างแต่งงาน		
☐ ค่าเพื่อการตัดอวัยวะออกจากร่างกาย		
☐ ค่าเพื่อการทำผิดกฎหมาย(การนำเด็กส่งยาเสพติด)		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		
ความรุนแรงในครอบครัว		
☐ เหยื่อที่เป็นเด็กและเยาวชน		
☐ เหยื่อที่เป็นสตรี		
☐ เหยื่อที่เป็นผู้สูงอายุ		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		
อาชญากรรมด้านสิ่งแวดล้อม		
☐ มลพิษทางอากาศ (ควันท่อไอเสีย, ควันโรงงาน, ก๊าซพิษ)		
☐ มลพิษทางน้ำ (ทิ้งขยะ, ปล่อยน้ำเน่าเสีย)		
☐ ทิ้งขยะมูลฝอย		
☐ จับสัตว์น้ำโดยผิดกฎหมาย		
☐ ป่าไม้ (ตัดไม้ทำลายป่า, บุกรุกป่าสงวนหรือเขตหวงห้าม)		
☐ ทำลายสัตว์ป่าธรรมชาติ และเผ่าพันธุ์		
☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....		

ชื่อ..... สกุล.....

ตำแหน่ง.....

โทรศัพท์.....

ผู้รายงานข้อมูล

➤ แบบรายงานผลการดำเนินงานตามกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม

แบบรายงาน CP ๒

การติดตามผลการดำเนินกิจกรรม/โครงการที่มีความสอดคล้องกับกรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ๖ ด้าน

(ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐)

ชื่อหน่วยงานสำนักงานยุติธรรมจังหวัด.....

ผลการดำเนินกิจกรรม/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ.

	ชื่อกิจกรรม/โครงการ	สอดคล้องกับกรอบแนวทาง						ระยะเวลาดำเนินการ	แหล่งงบประมาณ				ผลการดำเนินการ		
									ไม่ใช้งบ	ยธ	จังหวัด	ท้องถิ่น	จำนวนกิจกรรม	จำนวนกลุ่มเป้าหมาย	หน่วยนับอื่นๆ

กรอบแนวทางการป้องกันอาชญากรรม ๖ ด้าน

๑. การป้องกันอาชญากรรมโดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อม
๒. การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน
๓. การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยง
๔. การป้องกันอาชญากรรมโดยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ
๕. การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ
๖. การป้องกันอาชญากรรมโดยการพัฒนาศักยภาพ

ท่านสามารถ download แบบฟอร์มจาก QR Code นี้



ผู้กรอกข้อมูล

ตำแหน่ง

สังกัด

โทรศัพท์ e-mail.....

วันที่กรอกข้อมูล

➤ แบบรายงานความคืบหน้าคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.)

สำนักงานยุติธรรมจังหวัด.....

แผนปฏิบัติการ (Agenda)	แผนงาน/โครงการที่บรรจุในคำของบประมาณเชิงบูรณาการใน ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด			แผนงาน/โครงการที่อยู่ระหว่างเสนอบรรจุในคำขอ งบประมาณเชิงบูรณาการในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด		
	ชื่อแผนงาน/ โครงการ/จำนวน งบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒	ชื่อแผนงาน/ โครงการ/จำนวน งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	ชื่อแผนงาน/ โครงการ/จำนวน งบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔	ชื่อแผนงาน/ โครงการ/จำนวน งบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒	ชื่อแผนงาน/ โครงการ/จำนวน งบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	ชื่อแผนงาน/ โครงการ/จำนวน งบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
การป้องกันอาชญากรรม						
การสร้างการรับรู้กฎหมาย						
การบูรณาการด้านสิทธิมนุษยชน						
การสร้างความปลอดภัย/ ป้องกัน ความขัดแย้ง						

หมายเหตุ : ให้สำนักงานยุติธรรมจังหวัดระบุชื่อแผนงาน/โครงการ ให้ตรงกับแผนปฏิบัติการ (Agenda) ด้านที่สอดคล้อง และให้รายงานความคืบหน้ามายังสำนักงานกิจการยุติธรรม ภายใน ๗ วัน หลังประชุมแล้วเสร็จใน แต่ละครั้ง ทาง E -mail : pcjad.moj@hotmail.com

➤ แบบฟอร์ม ข้อมูลพื้นฐานกิจกรรมย่อย (โครงการของจังหวัด)

แบบฟอร์ม
ข้อมูลพื้นฐานระดับกิจกรรมย่อย (โครงการของจังหวัด)

ชื่อโครงการ : วงเงิน บาท
หน่วยดำเนินการ : ผู้รับผิดชอบ :
ตำแหน่ง : หมายเลขโทรศัพท์ :

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) ที่มา : (ระบุจุดริเริ่มที่ทำให้เกิดโครงการ) :

.....

(๑.๒) สภาพปัญหา/ความต้องการ :

.....

(๑.๓) ความเร่งด่วน : (ระบุระดับความจำเป็นเร่งด่วนและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น) :

.....

(๒) ข้อมูลทั่วไปของโครงการ

(๒.๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ :

(๒.๒) ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ (กลยุทธ์)

☐☐☐☐☐

(๒.๓) ลักษณะโครงการ

☐

การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

☐

การพัฒนาด้านสังคม

☐

ด้านการบริหารจัดการ

☐

การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

☐

ด้านการรักษาความมั่นคงและความสงบ

(๒.๔) สถานภาพของโครงการ

☐

โครงการเดิม

☐

โครงการใหม่

(๒.๕) ประเภทของโครงการ

☐

พัฒนา

☐

ดำเนินการปกติ

(๒.๖) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ปี เริ่มต้นปี สิ้นสุดปี

(๒.๗) สถานที่ดำเนินโครงการ : (ระบุพื้นที่ดำเนินการ)

(๓) กลุ่มเป้าหมาย และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๓.๑) กลุ่มเป้าหมาย :

(๓.๒) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย :

(๔) เป้าหมาย ผลลัพธ์ และผลกระทบโครงการ

(๔.๑) เป้าหมายโครงการ

ตัวชี้วัด	หน่วยนับ	ปี ๒๕๕๒ แผน (ผล)*	ปี ๒๕๕๓ แผน (ผล)*	ปี ๒๕๕๔ แผน (ผล)*	ปี ๒๕๕๕ แผน (ผล)*	ปี ๒๕๕๖ แผน (ผล)*
ตัวชี้วัด.....						
ตัวชี้วัด.....						
ตัวชี้วัด.....						
ตัวชี้วัด.....						

*ผลการดำเนินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒)

(๔.๒) ผลลัพธ์ :

.....

(๔.๓) ผลกระทบ :

เชิงบวก :

เชิงลบ :

(๕) แนวทางการดำเนินงาน

(ระบุรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงานที่จะทำภายใต้โครงการที่จังหวัดเสนอขอ)

.....

.....

.....

.....

.....

(๖) วิธีการดำเนินงาน ☐ ดำเนินการเอง ☐ จ้างเหมา

(๗) วงเงินของโครงการ

หน่วย : บาท

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม
๒๕๕๒			
๒๕๕๓			
๒๕๕๔			
๒๕๕๕			
๒๕๕๖			
รวมทั้งสิ้น			

(สำนักงบประมาณ)

(๘) รายละเอียดวงเงินของโครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

หน่วย : บาท

รายการ	งบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
รวมทั้งสิ้น		
งบดำเนินงาน -ค่าตอบแทน -ค่าใช้สอย -ค่าวัสดุ -ค่าสาธารณูปโภค งบลงทุน -ค่าครุภัณฑ์ -ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น		

(๙) ความพร้อมของโครงการ

(๙.๑) พื้นที่ดำเนินโครงการ

- ☐ ดำเนินการได้ทันที หมายถึง ได้ศึกษาความเหมาะสมและกำหนดพื้นที่ดำเนินการหรือได้รับอนุญาต
- ☐ ตามกฎหมายแล้ว และสามารถดำเนินการได้ทันที
- ☐ อยู่ระหว่างเตรียมการ หมายถึง ได้ศึกษาความเหมาะสมและกำหนดพื้นที่ดำเนินการแล้ว

☐ อยู่ระหว่างจัดเตรียมพื้นที่ หรือกำลังแก้ไขปัญหา/อุปสรรคต่างๆ หรือเตรียมการขอ
อนุญาตตามกฎหมาย

☐ อยู่ระหว่างศึกษาความเหมาะสม และคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการ

(๙.๒) แบบรูปรายการ/แผนปฏิบัติงาน

☐ มี และสมบูรณ์ (ให้ระบุชื่อหน่วยงานเจ้าของรูปแบบรายการที่ใช้).....

☐ มีแต่ยังไม่สมบูรณ์ (ให้ระบุชื่อหน่วยงานเจ้าของรูปแบบรายการที่ใช้).....

☐ ไม่มี

(๙.๓) ความพร้อมของบุคลากร เครื่องมือ และเทคนิคการดำเนินการ

- บุคลากรมีประสบการณ์ ☐ ทั้งหมด ☐ บางส่วน ☐ ไม่มีประสบการณ์

- เครื่องมือดำเนินการ ☐ มีพร้อมดำเนินการได้ทันที

☐ มีบางส่วนและต้องจัดหาเพิ่มเติม

☐ ไม่มี ต้องจัดหาเพิ่มเติม

- เทคนิคในการบริหารจัดการ ☐ มีประสบการณ์สูง

(๑๐) วิธีการบริหารจัดการหรือการดูแลบำรุงรักษา เมื่อโครงการแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของ
โครงการ :.....

.....
.....
.....

(๑๑) ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัด :.....

.....
.....
.....
.....

๑๒) แนวทางแก้ไข : (ระบุแนวทางแก้ไข เช่น แก้ไขกฎหมาย ปรับโครงสร้างหน่วยงาน ปรับกลยุทธ์ ฯลฯ)

.....
.....
.....

แบบฟอร์ม

ข้อมูลพื้นฐานระดับกิจกรรมย่อย (โครงการของจังหวัด)

ชื่อโครงการ : โครงการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันอาชญากรรม.....

วงเงิน บาท

หน่วยดำเนินการ : สำนักงานยุติธรรมจังหวัด..... ผู้รับผิดชอบ :

ตำแหน่ง : หมายเลขโทรศัพท์ :

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) ที่มา : (ระบุจุดเริ่มต้นที่ทำให้เกิดโครงการ) :

๑). กรอนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง.....

■ การมีความมั่นคงปลอดภัย จากภัยและการเปลี่ยนแปลงภายในประเทศแลภายนอกประเทศ
ในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครัวเรือน และปัจเจกบุคคล และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติ
เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง

■ สังคม มีความปรองดองและสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชน มีความ
เข้มแข็ง ครอบครัว มีความอบอุ่น

■ ประชาชน มีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคงพอเพียงกับการดำรงชีวิต มีที่อยู่
อาศัยและปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน

๒). มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง กรอนแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มี
ประสิทธิภาพ.....

(๑.๒) สภาพปัญหา/ความต้องการ :

จากแผนพัฒนาจังหวัดซึ่งกำหนดวิสัยทัศน์ว่า ซึ่งการสร้างสังคมที่มีความปลอดภัยจากปัญหา
อาชญากรรม จะช่วยสนับสนุนให้จังหวัดเกิดการพัฒนาด้านทั้งในเชิงเศรษฐกิจและการจัดระเบียบภายในสังคม
การสร้างสภาพแวดล้อมภายในสังคมที่ดี และสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่
ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนภายในจังหวัดให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ดังนั้น การจัดทำโครงการขับเคลื่อน
มาตรการป้องกันอาชญากรรม จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งในเชิงโครงสร้างของสังคม เกิดความร่วมมือ
จากทุกภาคส่วนทั้ง ส่วนราชการ ภาคเอกชน ชุมชน ในการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ และการสร้าง
ความตระหนักในการเฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรม และการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมเพื่อไม่ให้เกิดความเสี่ยงใน
การตกเป็นเหยื่อของอาชญากร

(๑.๓) ความเร่งด่วน : (ระบุระดับความจำเป็นเร่งด่วนและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น) :

จากสถิติอาชญากรรมของตำรวจ พบว่ามีจำนวนทั้งหมด.....คดี โดยแบ่งเป็นประเภทคดี ดังนี้
คดีเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายจำนวน.....คดี คดีเกี่ยวกับทรัพย์สินจำนวน.....คดี คดีเกี่ยวกับเพศจำนวน.....คดี
คดีเกี่ยวกับยาเสพติดจำนวน.....คดี นอกจากนี้ จากการสำรวจทัศนคติของประชาชนในเรื่องความ

หว่าดกัลวักัยปัญหาอาชญากรรมในจังหวัดพบว่ามีร้อยละ.....ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าวได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อ
ความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัด.....

(๒) ข้อมูลทั่วไปของโครงการ

(๒.๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ :

- ๑). เพื่อลดปัญหาอาชญากรรมในจังหวัด.....
๒). เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ ภาคเอกชน และชุมชน ในจังหวัดเพื่อเฝ้าระวัง
และดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมในการป้องกันปัญหาอาชญากรรม

(๒.๒) ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ (กลยุทธ์)

- ☐ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจพื้นฐาน เพื่อยกระดับรายได้ พัฒนาการค้าการท่องเที่ยวและบริการ
ของจังหวัด
- ☐ การเสริมสร้างคุณภาพชีวิต สร้างความมั่นคงของประชาชน ตลอดจนการบำรุงศาสนา และ
ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม
- ☐ การอนุรักษ์ ป้องกัน และควบคุมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ☒ การป้องกัน ปราบปราม และสร้างระบบการรักษาความมั่นคงของประเทศ
- ☐ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

(๒.๓) ลักษณะโครงการ

- ☐ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ☒ การพัฒนาด้านสังคม ☐ ด้านการบริหารจัดการ
- ☐ การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ☒ ด้านการรักษาความมั่นคงและความสงบ

(๒.๔) สถานภาพของโครงการ

- ☐ โครงการเดิม ☒ โครงการใหม่

(๒.๕) ประเภทของโครงการ

- ☒ พัฒนา ☐ ดำเนินการปกติ

(๒.๖) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ..๑.ปี เริ่มต้นปี.๑.ตุลาคม.๒๕๖๒... สิ้นสุดปี.๓๐.กันยายน.๒๕๖๓.....

(๒.๗) สถานที่ดำเนินโครงการ : (ระบุพื้นที่ดำเนินการ) ทุกพื้นที่ในจังหวัด.....

(๓) กลุ่มเป้าหมาย และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๓.๑) กลุ่มเป้าหมาย : เจ้าหน้าที่ส่วนราชการ และและผู้นำชุมชนในพื้นที่ จำนวน ๓๐๐ คน.....

(๓.๒) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : ประชาชนในจังหวัด

(๔) เป้าหมาย ผลลัพธ์ และผลกระทบโครงการ

(๔.๑) เป้าหมายโครงการ

ตัวชี้วัด	หน่วยนับ	แผน (ผล)*				
		ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒

ตัวชี้วัด	หน่วยนับ	แผน (ผล)*				
		ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒
- ตัวชี้วัด ๑ จำนวนประชาชนประชาชน ที่มีส่วนร่วมในกิจกรรม ป้องกันอาชญากรรม	๓๐๐ คน					
- ตัวชี้วัด ๒ ความหวาดกลัวภัยของ ประชาชนในจังหวัด	ไม่น้อย กว่าร้อยละ ๔๐					

*ผลการดำเนินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒)

(๔.๒) ผลลัพธ์:

- ๑) ปัญหาอาชญากรรมในจังหวัดลดลง...พื้นที่สาธารณะในจังหวัดมีความปลอดภัยเพิ่มมากขึ้น.....
- ๒) ประชาชนรู้สึกพึงพอใจต่อการดำเนินงานด้านการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในจังหวัด.....

(๔.๓) ผลกระทบ:

เชิงบวก : ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจภายในจังหวัด เนื่องจากภาคเอกชนมีการลงทุนเพิ่มเติม เนื่องจากรู้สึกมั่นใจในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยภายในจังหวัด และประชาชนมีการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น เพราะมีความอุ่นใจในเรื่องการป้องกันปัญหาอาชญากรรม.....

เชิงลบ : ต้องจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งในการดำเนินงาน เรื่องการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในจังหวัด.....

(๕) แนวทางการดำเนินงาน

รายละเอียด		งบประมาณ (บาท)
๑. การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวางแผนป้องกันอาชญากรรมในจังหวัด (จัดในโรงแรม)		
- ค่าอาหารกลางวันไม่ครบมือ	๕๐๐ บาท x ๕๐ คน x ๑ มื้อ X ๒ ครั้ง	๕๐,๐๐๐
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	๕๐ บาท x ๕๐ คน x ๒ มื้อ X ๒ ครั้ง	๑๐,๐๐๐
- ค่าเอกสาร	๗๐ บาท X ๑๐๐ ชุด	๗,๐๐๐
		๖๗,๐๐๐
๒. การจัดอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อป้องกันอาชญากรรมในชุมชนให้แก่ผู้นำชุมชนประชาชน จำนวน ๖ ครั้ง		
- ค่าอาหารกลางวันไม่ครบมือ	๑๕๐ บาท x ๕๐ คน x ๖ ครั้ง	๔๕,๐๐๐
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	๓๕ บาท x ๕๐ คน x ๒ มื้อ x ๖ ครั้ง	๒๑,๐๐๐
- ค่าเอกสาร	๗๐ บาท x ๓๐๐ ชุด	๒๑,๐๐๐
- ค่าวิทยากร	๒ คน x ๖๐๐ บาท x ๖ ชั่วโมง x ๖ ครั้ง	๔๓,๒๐๐
		๑๓๐,๒๐๐
๓. ค่าจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เตือนภัยอาชญากรรมให้แก่ประชาชน		
- ค่าผลิตสปอต (วิทยุ) เสียงตามสาย	๑๐๐ ตอน x ๑,๕๐๐ บาท	๑๕๐,๐๐๐
- ค่าผลิตป้ายเตือนภัยสาธารณะ	๓๐๐ บาท x ๓,๐๐๐ อัน	๙๐๐,๐๐๐

รายละเอียด		งบประมาณ (บาท)
(Warning Sign)		
- ค่าผลิตสื่อสิ่งพิมพ์การป้องกัน อาชญากรรมเผยแพร่ประชาชน	๑๐๐ บาท X ๓,๐๐๐ ชุด	๓๐๐,๐๐๐
		๑,๓๕๐,๐๐๐
๕. การประเมินผลการขับเคลื่อนงานป้องกัน และสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ถึงความหวาดกลัวภัย อาชญากรรมในจังหวัด		
- จ้างเหมาบริการ	๕๐๐,๐๐๐ บาท	๕๐๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น		๒,๐๔๗,๒๐๐

(๖) วิธีการดำเนินงาน ☒ ดำเนินการเอง ☒ จ้างเหมา

(๗) วงเงินของโครงการ

หน่วย : บาท

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม
๒๕๕๘			
๒๕๕๙			
๒๕๖๐			
๒๕๖๑			
๒๕๖๒	๒,๐๔๗,๒๐๐		
รวมทั้งสิ้น	๒,๐๔๗,๒๐๐		

(สำนักงานงบประมาณ)

(๘) รายละเอียดวงเงินของโครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

หน่วย : บาท

รายการ	งบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	๒,๐๔๗,๒๐๐	

รายการ	งบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
งบดำเนินงาน -ค่าตอบแทน -ค่าใช้สอย -ค่าวัสดุ -ค่าสาธารณูปโภค งบลงทุน -ค่าครุภัณฑ์ -ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น	๑,๕๔๗,๒๐๐ ๕๐๐,๐๐๐	

(๙) ความพร้อมของโครงการ

(๙.๑) พื้นที่ดำเนินโครงการ

- ☐ ดำเนินการได้ทันที หมายถึง ได้ศึกษาความเหมาะสมและกำหนดพื้นที่ดำเนินการหรือได้รับอนุญาต
- ☒ ตามกฎหมายแล้ว และสามารถดำเนินการได้ทันที
- ☐ อยู่ระหว่างเตรียมการ หมายถึง ได้ศึกษาความเหมาะสมและกำหนดพื้นที่ดำเนินการแล้ว
- ☐ อยู่ระหว่างจัดเตรียมพื้นที่ หรือกำลังแก้ไขปัญหา/อุปสรรคต่างๆ หรือเตรียมการขออนุญาตตามกฎหมาย

- ☐ อยู่ระหว่างศึกษาความเหมาะสม และคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการ

(๙.๒) แบบรูปรายการ/แผนปฏิบัติงาน

- ☒ มี และสมบูรณ์ (ให้ระบุชื่อหน่วยงานเจ้าของรูปแบบรายการที่ใช้).....
- ☐ มีแต่ยังไม่สมบูรณ์ (ให้ระบุชื่อหน่วยงานเจ้าของรูปแบบรายการที่ใช้).....
- ☐ ไม่มี

(๙.๓) ความพร้อมของบุคลากร เครื่องมือ และเทคนิคการดำเนินการ

- บุคลากรมีประสบการณ์ ☒ ทั้งหมด ☐ บางส่วน ☐ ไม่มีประสบการณ์
- เครื่องมือดำเนินการ ☒ มีพร้อมดำเนินการได้ทันที
- ☐ มีบางส่วนและต้องจัดหาเพิ่มเติม
- ☐ ไม่มี ต้องจัดหาเพิ่มเติม
- เทคนิคในการบริหารจัดการ ☐ มีประสบการณ์สูง

(๑๐) วิธีการบริหารจัดการหรือการดูแลบำรุงรักษา เมื่อโครงการแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการ :

.....

.....

.....

(๑๑) ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัด :.....

.....

.....

.....

.....

(๑๒) แนวทางแก้ไข : (ระบุแนวทางแก้ไข เช่น แก้ไขกฎหมาย ปรับโครงสร้างหน่วยงาน ปรับกลยุทธ์ ฯลฯ)

.....

.....

ภาคผนวก

๑. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
๒. แนวปฏิบัติของยุติธรรมจังหวัด
๓. องค์ความรู้เกี่ยวกับการขับเคลื่อน
งานป้องกันอาชญากรรม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐
เรื่อง กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๔

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๒/๒๒๘๖ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ว่า

๑. เห็นชอบกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ทั้ง ๖ ด้าน
ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๕ /๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
ตามที่ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเสนอ ส่วนค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น ให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

๒. ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐฎาจิ อนันตศิลป์

(นางณัฐฎาจิ อนันตศิลป์)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (วรรณ) ๔๔๔ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (พิภพ/บุษกร)

สกค 3/415
7 ธ.ค 59
11-00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18772 มค
วันที่ 7 ธ.ค. 2559 10.50

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๒/๒๒๖

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
สำนักงานกิจการยุติธรรม
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๔
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. กรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. กรอบการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการฯ และการติดตามประเมินผล จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานกิจการยุติธรรม ในฐานะเลขานุการ กพยช. ได้จัดทำแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ๖ ด้าน เพื่อพัฒนางานด้านการป้องกันอาชญากรรมให้มีประสิทธิภาพ เชื่อมโยงภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีทิศทางการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการ รวมทั้งมีความครอบคลุม และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๒ คณะอนุกรรมการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการให้บริการประชาชน ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการฯ ใน กพยช. มีอำนาจหน้าที่สนับสนุน ให้ข้อเสนอแนะการดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบการให้บริการประชาชนให้เกิดผลสัมฤทธิ์ บรรลุวัตถุประสงค์อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งกำหนดให้การป้องกันอาชญากรรมเป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง ภายใต้อำนาจร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งฝ่ายปกครองและตำรวจ เพื่อเฝ้าระวังและวิเคราะห์สถานการณ์ที่เอื้อหนุน เพื่อวางแผนการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ทั้ง ๖ ด้าน ตามข้อ ๑.๑ สอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ซึ่งสามารถใช้เป็นกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมและขอรับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบกรอบแนวทางป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ และให้จัดทำเป็นกรอบงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้เสนอต่อ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) จึงเรียนมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ทั้ง ๖ ด้าน ประกอบด้วยแนวทางการดำเนินงาน หน่วยงานรับผิดชอบ และตัวชี้วัดการดำเนินงาน

/ทั้งระดับ ...

ทั้งระดับผลผลิตและระดับผลลัพธ์ รวมทั้งเห็นควรให้นำกรอบแนวทางดังกล่าวไปใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. สารสำคัญ

๓.๑ แนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ๖ ด้าน ประกอบด้วย

ด้านที่ ๑ การป้องกันอาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม

ด้านที่ ๒ การป้องกันอาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

ด้านที่ ๓ การป้องกันอาชญากรรมโดยการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ

ด้านที่ ๔ การป้องกันอาชญากรรมโดยการเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำความผิด

ด้านที่ ๕ การป้องกันอาชญากรรมโดยการลดโอกาสการตกเป็นเหยื่อ

ด้านที่ ๖ การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในการป้องกันอาชญากรรม

๓.๒ ตัวชี้วัดการดำเนินงาน ๔ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย

๓.๒.๑ ตัวชี้วัดระดับผลผลิต

ตัวชี้วัดที่ ๑ สถิติในคดีอาชญากรรมพื้นฐานลดลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา
ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐

ตัวชี้วัดที่ ๒ สถิติการกระทำผิดซ้ำในกระบวนการยุติธรรมลดลงเมื่อเทียบกับปี
ที่ผ่านมาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕

๓.๒.๒ ตัวชี้วัดระดับผลลัพธ์

ตัวชี้วัดที่ ๓ ประชาชนมีความเชื่อมั่นในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ตามเกณฑ์มาตรฐานของ ก.พ.ร. ที่ใช้วัดในด้านความเชื่อมั่นและความพึงพอใจของ
ภาคประชาชนว่าต้องมีความพึงพอใจไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐

ตัวชี้วัดที่ ๔ ประชาชนมีความพึงพอใจต่อระบบการป้องกันอาชญากรรม
ร้อยละ ๘๐ ตามเกณฑ์มาตรฐานของ ก.พ.ร. ที่ใช้วัดในด้านความเชื่อมั่นและความพึงพอใจของภาคประชาชนว่าต้อง
มีความพึงพอใจไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๐ (๒)
กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้ความเห็น
เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี

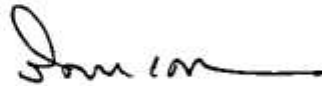
๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ ทั้ง ๖ ด้าน
ประกอบด้วยแนวทางการดำเนินงาน หน่วยงานรับผิดชอบ และตัวชี้วัดการดำเนินงานทั้งระดับผลผลิตและ

ระดับผลลัพธ์ รวมทั้งเห็นควรให้นำกรอบแนวทางดังกล่าวไปใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณใน
ลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการฯ

กองงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๓๖ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.)

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๕๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒) กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๕๐๒/๑๑๔๓

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.)

ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงาน
อัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ
ตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ว่า

๑. เห็นชอบในหลักการการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.)
และให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติเสนอ

๒. ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๑ (นิส) ๑๕๓๑ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๕๔๖ www.soc.go.th

ภาคผนวก ๒

บทบาทหน้าที่และแนวปฏิบัติของยุติธรรมจังหวัด

๒.๑ บทบาทหน้าที่ของสำนักงานยุติธรรมจังหวัด

๑. ขับเคลื่อนระบบยุติธรรมชุมชน โดยพิจารณาดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชน (คยช.) ขึ้นในระดับชุมชน/หมู่บ้าน และจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน (ศยช.) ขึ้น ตามความเหมาะสม

๒. เป็นผู้แทนกระทรวงยุติธรรมในระดับจังหวัด โดยการนำนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง และนโยบาย/ยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรมสู่การปฏิบัติในพื้นที่จังหวัด การเชื่อมโยงภารกิจของกระทรวงยุติธรรมกับประชาชน การบูรณาการงาน/โครงการของหน่วยงานสังกัดกระทรวงยุติธรรมในจังหวัด การเป็นผู้แทนของกระทรวงยุติธรรมในระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และคณะกรรมการจังหวัด ตลอดจนงาน/โครงการอื่นๆ ที่ไม่มีหน่วยงานใดในจังหวัดรับผิดชอบโดยตรง

๓. เป็นผู้แทนส่วนราชการที่ไม่มีหน่วยงานในจังหวัดตามที่ได้รับมอบอำนาจหรือมอบหมายภารกิจจากส่วนราชการนั้นๆ ประกอบด้วย กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ สำนักงานกิจการยุติธรรม สำนักงาน ป.ป.ส. และสำนักงาน ป.ป.ท.

๔. เป็นผู้ประสานงานกระบวนการยุติธรรมระดับจังหวัด โดยจะเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ และประสานงานทั่วไประหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมในจังหวัด

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด (กพยจ.) โดยมี ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการและยุติธรรมจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. เสนอแผนการดำเนินการไปสู่แผนยุทธศาสตร์ของจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งบูรณาการงบประมาณในระดับพื้นที่

๒. บูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชการ องค์กรเอกชน และประชาชนในการแก้ไขฟื้นฟู ติดตามดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชนที่เหมาะสมในจังหวัด และสอดคล้องกับสถานการณ์ของจังหวัด ตลอดจนเป็นหน่วยงานในการประสานงานเพื่อสนับสนุนงบประมาณและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้พื้นที่

๓. กำหนดแนวทางในการส่งเสริม สนับสนุนให้ส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรปกครองท้องถิ่น เสริมสร้างให้ประชาชนในจังหวัดเข้าถึงการบริการในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุนให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการในกระบวนการยุติธรรม

๔. กำหนดแนวทางการป้องกัน เฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรม การทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ และการกระทำผิดกฎหมายต่างๆ ในจังหวัด รวมถึงการแจ้งเบาะแสข้อมูลการกระทำผิดกฎหมาย

๕. ประสาน กำกับ ดูแลเกี่ยวกับการเชื่อมโยงฐานข้อมูล เช่น ข้อมูลระบบงาน ข้อมูลกลุ่มเป้าหมายต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัด

๖. กำกับ ติดตาม และรายงานผลการดำเนินการ เสนอข้อคิดเห็นเพื่อปรับปรุงมาตรการ กลไกในการดำเนินการให้คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ทราบและพิจารณา

๗. แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน หรือศูนย์ขับเคลื่อนการดำเนินงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมระดับจังหวัด เพื่อสนับสนุนการดำเนินการอื่นใดเพื่อให้การดำเนินการเกิดเป็นรูปธรรมและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๘. ดำเนินการอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

๒.๒ กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ระบบการบริหารงานของจังหวัดแบบบูรณาการนั้น กำหนดให้จังหวัดบูรณาการทุกภาคส่วนในพื้นที่ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด โดยยึดหลัก **ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไข ปัญหา และร่วมรับผิดชอบ** การบริหารแบบเครือข่าย และ การบูรณาการทรัพยากร รวมทั้งให้จังหวัดริเริ่มเพื่อแก้ไขและพัฒนาพื้นที่ นำปัญหาและความต้องการของประชาชนมากำหนดเป็นแนวทางริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพ โดยมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ

สำหรับแนวคิดเกี่ยวกับระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการโดยมุ่งที่จะเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ (Area Based Approach) โดยนำความต้องการของประชาชนมากำหนดเป็นแนวทางริเริ่ม มุ่งเน้นไปที่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหา รวมทั้งการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างมีทิศทางและยั่งยืน จำเป็นจะต้องมีผู้ประสานและเชื่อมโยงกิจกรรมหรือเชื่อมต่อการดำเนินงานของภาคส่วนต่างๆในพื้นที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการเป็นตัวกลางในการจัดระบบการพัฒนา การบูรณาการ และเชื่อมโยงแนวนโยบายพื้นฐานและความต้องการของประชาชน ผ่านทางท้องถิ่น และภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่จะขยายผลลงสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ซึ่งกลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีดังนี้

กลไกระดับชาติ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดกรอบนโยบาย และวางระบบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
๒. กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๓. พิจารณา ถิ่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

กลไกระดับกลุ่มจังหวัด คณะการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) โดยมีหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเป็นประธาน และข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งเป็นกรรมการเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกให้การบริหารงานแบบบูรณาการในกลุ่มจังหวัดเป็นไปตามหลักการนโยบายและระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด
๒. จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา ๑๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็น
๓. ส่งเสริมประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน และแก้ไขปัญหาภายในกลุ่มจังหวัดและระหว่างกลุ่มจังหวัด

๔. วิเคราะห์ บูรณาการ และให้ความเห็นชอบรายละเอียดการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณกลุ่มจังหวัด ก่อนนำเสนอ ก.น.จ.

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการในจังหวัด (ก.น.จ.) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่

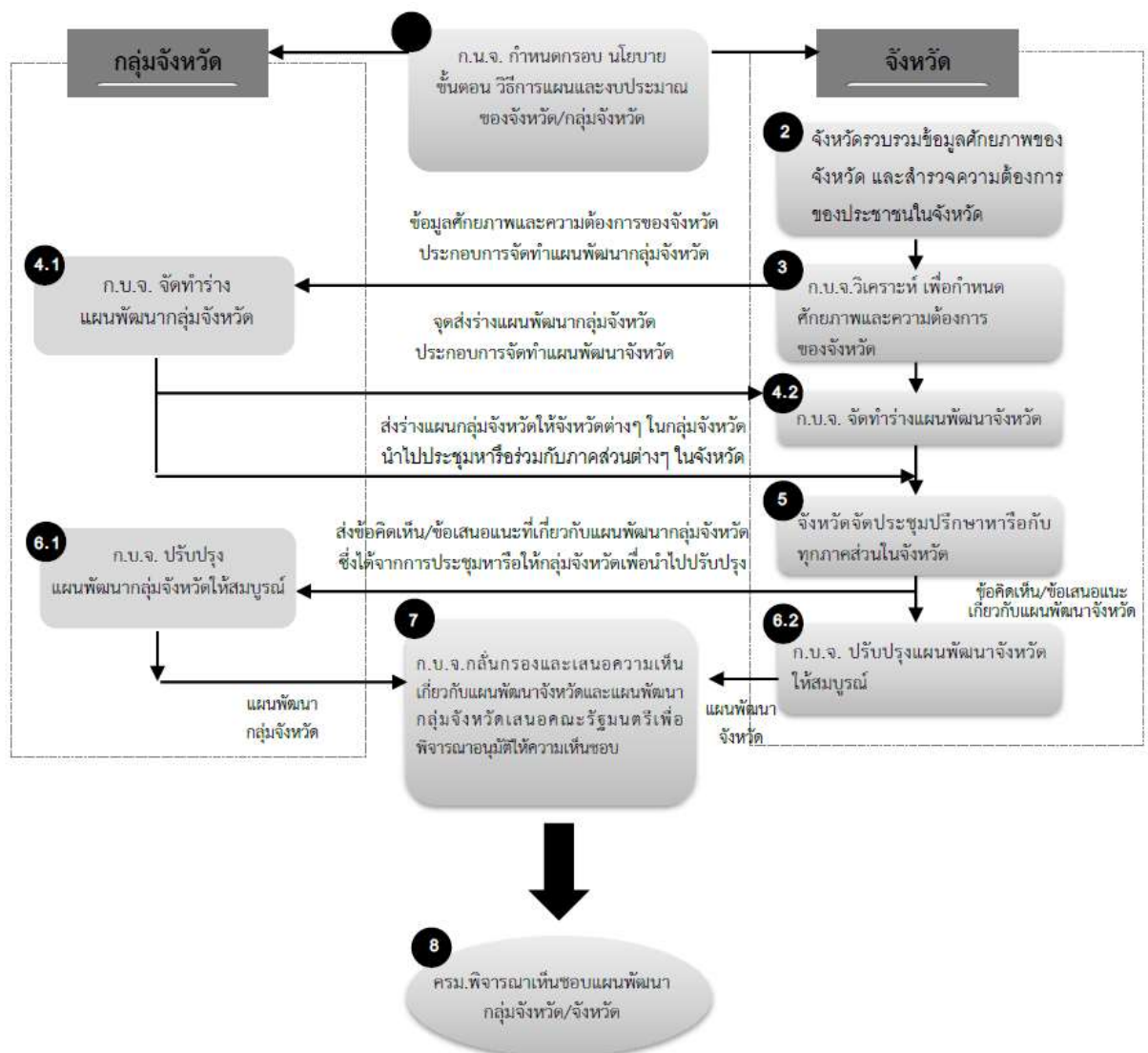
๑. วางแนวทางปฏิบัติและอำนวยความสะดวกให้การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัด เป็นไปตามหลักการ นโยบาย และระบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด

๒. จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา ๑๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็น

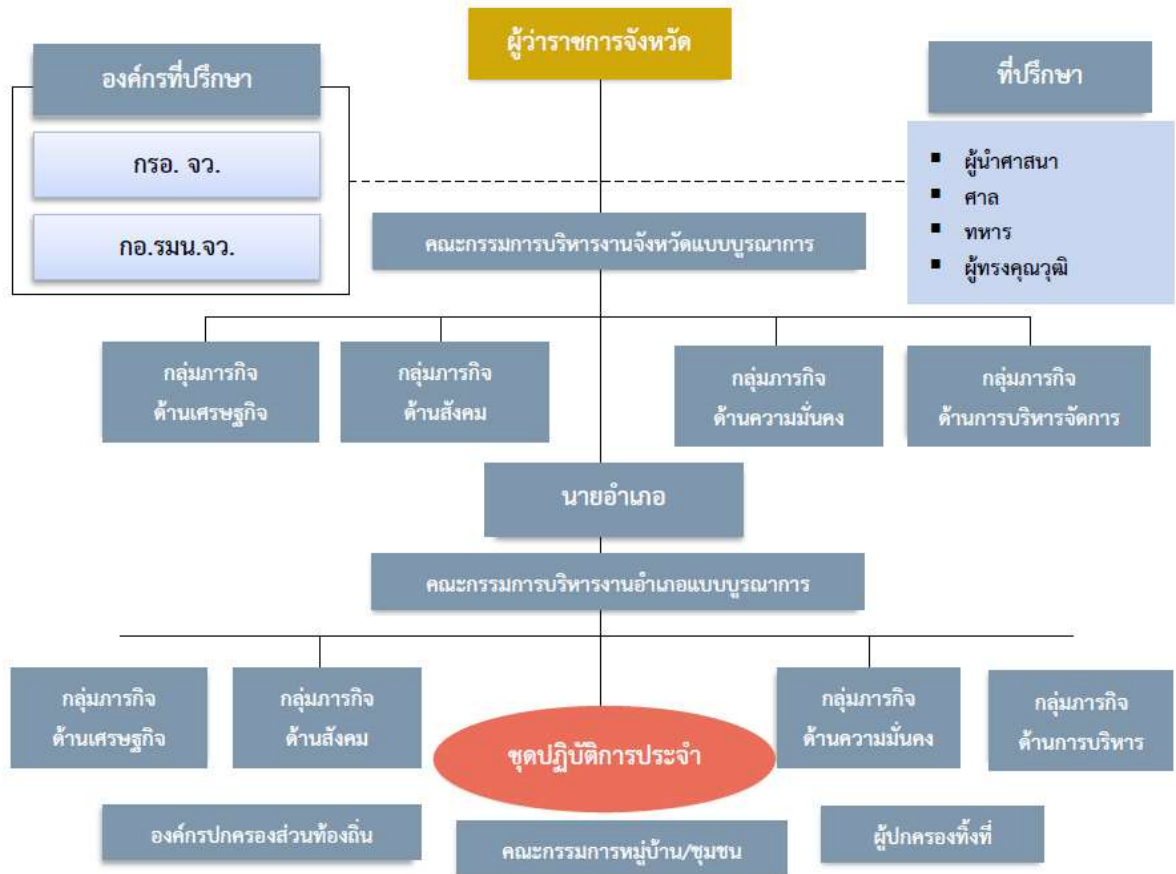
๓. ส่งเสริม ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน เพื่อสร้างบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อการลงทุน และชักชวนภาคธุรกิจเอกชนมาลงทุนในจังหวัด

๔. จัดทำบันทึกความเข้าใจกับฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการตามพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

๕. วิเคราะห์ บูรณาการ และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และคำของบประมาณจังหวัดก่อนนำเสนอ ก.น.จ.



โครงสร้างการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ : ข้อเสนอ



แผนภาพแสดงโครงสร้างการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

การขอรับจัดสรรงบประมาณบูรณาการ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ

การดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับเพื่อดำเนินการในแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอาชญากรรมในพื้นที่ จะต้องมีความเชื่อมโยงและบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด โดยในการขอรับจัดสรรงบประมาณบูรณาการจะอยู่ใน แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งมีสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลัก เพื่อให้จังหวัดดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาจังหวัด โดยบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๒๘ ได้กำหนดแนวทาง ดังนี้

๑) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เสนอแล้วให้ ก.น.จ. ส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

๒) การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดให้สำนักงานงบประมาณตามข้อ ๑. จะถือเป็น การยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงานงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับ งบประมาณของจังหวัดแล้วด้วย

คำของบประมาณจังหวัด ประกอบด้วย

- งบบริหารจัดการจังหวัด ประกอบด้วยงบรายจ่ายเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารจังหวัดเพื่อ จัดทำแผนของจังหวัด การศึกษาวิจัย การประชุมปรึกษาหารือกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในจังหวัด และการติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามแผน

- งบรายจ่ายสำหรับโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ที่ดำเนินการโดยจังหวัด

ภาคผนวก ๓

องค์ความรู้เกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานป้องกันอาชญากรรม

๓.๑ เอกสารแปล การป้องกันอาชญากรรมของต่างประเทศ (โดย ทศพร จุลศิริ)

องค์ความรู้เกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานป้องกันอาชญากรรมในส่วนนี้ ได้นำเนื้อหาสาระจากคู่มือคำแนะนำในการป้องกันอาชญากรรม การปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผล โดยสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations Office on Drugs and Crime-UNODC) เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับช่วยเหลือทางเทคนิคในการกำหนดแนวทางการป้องกันอาชญากรรมให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากขึ้น และสามารถนำองค์ความรู้ต่าง ๆ ไปประยุกต์ใช้ให้เข้ากับบริบทของท้องถิ่นได้ ซึ่งมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

แนวคิดในการป้องกันอาชญากรรม

แนวคิดในการป้องกันนั้นมีพื้นฐานมาจากความเชื่อที่ว่าอาชญากรรมและเหตุอาชญากรรมเกิดขึ้นจากสาเหตุหรือปัจจัยหลายประการด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นผลมาจากปัจจัยและสถานการณ์แวดล้อมที่มีอิทธิพลต่อบุคคลและครอบครัวขณะเติบโตขึ้นมา หรือจะเป็นสิ่งแวดล้อมของชุมชนที่อยู่อาศัย รวมถึงสถานการณ์และโอกาสที่เอื้ออำนวยต่อการตกเป็นเหยื่อและการกระทำความผิด การแยกแยะว่าปัจจัยใดเกี่ยวข้องกับอาชญากรรมประเภทใดนั้นจะนำไปสู่กระบวนการพัฒนายุทธศาสตร์และโปรแกรมเพื่อจัดการกับปัจจัยดังกล่าว รวมถึงการป้องกันและลดโอกาสในการเกิดอาชญากรรมนั้นๆ ด้วย ปัจจัยพื้นฐานหรือเหตุปัจจัยเหล่านี้มักจะถูกเรียกว่า ปัจจัยเสี่ยง (risk factors) ซึ่งหมายรวมถึงการเปลี่ยนแปลงและแนวโน้มของโลกที่มีผลต่อสภาพสังคมและเศรษฐกิจของภูมิภาคและประเทศ ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อประเทศใดประเทศหนึ่ง และต่อสิ่งแวดล้อมระดับท้องถิ่นและชุมชน ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับครอบครัวและความสัมพันธ์ในลักษณะที่ใกล้ชิด และปัจจัยที่มีผลต่อปัจเจกบุคคล โดยแผนภาพได้นำเสนอปัจจัยที่มีอิทธิพลต่ออาชญากรรมและความรุนแรง ซึ่งมีลักษณะที่ซับซ้อนหลายมิติ

การเปลี่ยนแปลงระดับโลก : การเคลื่อนย้ายประชากร ชุมชนเมืองที่ขยายตัว ภัยพิบัติด้านสิ่งแวดล้อม ภาวะเศรษฐกิจถดถอย การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการค้าและการสื่อสาร หรือการเปลี่ยนแปลงรูปแบบอาชญากรรมที่มีการจัดตั้งเป็นองค์กร (องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติมักจะฉวยโอกาสเมื่อ รัฐบาลมีความอ่อนแอ การลักลอบค้ายาเสพติด ค้าอาวุธ และค้ายาเสพติด จะส่งผลให้สถานการณ์อาชญากรรมและความรุนแรงเลวร้ายมากขึ้น

สถานการณ์ในระดับประเทศ : การเหลื่อมล้ำของรายได้ครัวเรือน สถานการณ์การทุจริต คุณภาพโครงสร้างพื้นฐานและสถาบันต่าง ๆ สภาพสังคมและวัฒนธรรมของประเทศ

ระดับชุมชน : ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน งบประมาณ อำนาจการบริหาร ปัญหาที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมชุมชน การขาดอาคารสถานที่ไม่เอื้อต่อการศึกษาศาธารณสุข ปัญหาการว่างงานสูง และการเข้าถึงยาเสพติดได้ง่าย นอกจากนี้ ยังมีสภาพโรงเรียนเสื่อมโทรมมักจะนำไปสู่ปัญหาความล้มเหลวในการเรียน การลาออกกลางคัน พฤติกรรมข่มเหงระรานในโรงเรียน การแยกตัวออกจากโรงเรียน ซึ่งเป็นความเสี่ยงในการก่ออาชญากรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชน

ระดับปัจเจกบุคคล : ปัจจัยทางชีวภาพและปัจจัยส่วนบุคคลที่นำไปสู่พฤติกรรมก้าวร้าวในช่วงปฐมวัย การใช้สารเสพติด ปัจจัยในเรื่องความสัมพันธ์รูปแบบต่างๆ ทั้งครอบครัว (การอบรมเลี้ยงดูด้วยความ

รุนแรง ปัญหาความขัดแย้ง การกระทำทารุณในครอบครัว ความยากจน ความแปลกแยก) และความสัมพันธ์กับเพื่อนที่นำไปสู่พฤติกรรมทำลายความเสี่ยงและการกระทำผิดกฎหมาย

การเชื่อมโยงกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม

การพิจารณาเลือกแนวทางการการป้องกันอาชญากรรม ควรพิจารณาถึงบริบทในพื้นที่ที่จะมาปรับใช้ และข้อดีข้อเสียในแต่ละแนวทาง ซึ่งไม่มีแนวทางใดที่ดีที่สุด และแต่ละแนวทางล้วนมีข้อดี ข้อเสียที่แตกต่างกัน เช่น แนวทางในการพัฒนาต้องอาศัยระยะเวลานานและความจริงจังในการดำเนินงาน ตลอดจนการลงทุนอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ หรือแนวทางที่เน้นการมีส่วนร่วมของชุมชน/ท้องถิ่น ต้องอาศัยความอดทนในการประสานความร่วมมือกับประชาชน และรักษาระดับกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะต้องดำเนินการ ดังนั้น จึงเป็นเรื่องยากที่จะประเมินแนวทางต่าง ๆ และชี้ให้เห็นผลลัพธ์ของของแต่ละแนวทาง อย่างชัดเจน และรวดเร็ว

การกำหนดระดับการป้องกันอาชญากรรม พิจารณาจากกลุ่มเป้าหมายที่เข้ามาสู่กระบวนการยุติธรรม แบ่งเป็น 3 ระดับ คือ ปฐมภูมิ ทุติภูมิ และตติภูมิ ทั้งนี้ อาจไม่ได้สะท้อนกระบวนการในการป้องกันอาชญากรรม และสร้างสังคมที่ปลอดภัยได้ทั้งหมด

การป้องกันแบบปฐมภูมิ : เน้นผู้ที่ไม่เคยเข้ามาเกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม เช่น การให้ความรู้/คำเตือนแก่สาธารณชนทั่วไป หรือเยาวชนที่มีปัญหารุนแรงในครอบครัว หรือถูกกลั่นแกล้งในโรงเรียน

การป้องกันแบบทุติภูมิ : สำหรับเด็กหรือเยาวชนที่หน่วยงานของรัฐ สถานศึกษา หรือกระบวนการยุติธรรมระบุว่า เป็นกลุ่มเสี่ยงที่จะก่ออาชญากรรม

การป้องกันแบบตติภูมิ : คือบุคคลที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมแล้ว และ/หรือกำลังจะคืนสู่สังคม โดยมีเป้าหมายเพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำ

การสร้างสังคมแห่งความปลอดภัย

จากความเข้าใจ หรือสมมติฐานในเรื่องการป้องกัน เรามักจะแยกเรื่องการป้องกันอาชญากรรมออกมา โดยมองว่าเป็นเรื่องของตำรวจและกระบวนการยุติธรรม แต่แท้จริงแล้ว มาตรการจำนวนมากที่ใช้ในการป้องกันอาชญากรรมในต่างประเทศ กลับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับศาสตร์สาขาอื่น ๆ ได้แก่ การอบรมเลี้ยงดูเด็กตั้งแต่ปฐมวัย การสนับสนุนด้านการศึกษา การให้ความช่วยเหลือเรื่องการจ้างงาน การบำบัดยาเสพติด หรือการฟื้นฟูชุมชน ดังนั้น การกำหนดนโยบาย/มาตรการ/แนวทาง จำเป็นต้องพิจารณาทางเลือกที่หลากหลาย คำนึงถึงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นในระยะสั้นและระยะยาว ตลอดจนประเด็นการปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

แนวทางการป้องกันอาชญากรรมที่เน้นความรับผิดชอบร่วมกัน และเน้นการดำเนินงานเชิงรุก เป็นแนวทางที่มีประสิทธิผล ประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ ซึ่งปัจจัยที่ทำให้อาชญากรรมและความรุนแรงเพิ่มขึ้นหรือลดลง **มีความสัมพันธ์กับประเด็นทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม** ดังนั้น การทำให้สังคมมีความปลอดภัย จึงไม่สามารถพึ่งพาเฉพาะกระบวนการยุติธรรมและกฎหมายได้เพียงอย่างเดียว แต่ความร่วมมือระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง ที่อยู่อาศัย การศึกษา การจ้างงาน สันทนาการ บริการทางสังคม และสิ่งแวดล้อม รวมถึงหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม จะสามารถร่วมกันเปลี่ยนแปลงระดับความรุนแรงของอาชญากรรมได้ผ่านยุทธศาสตร์เชิงรุกที่มีการดำเนินงานร่วมกัน

การเผยแพร่ความรู้ด้านการป้องกันอาชญากรรม

๑. จำเป็นต้องให้ข้อมูลที่จำเป็นแก่ชุมชนเพื่อชี้ให้เห็นปัญหาอาชญากรรม

๒. สนับสนุนการสร้างองค์ความรู้ที่จำเป็นและปฏิบัติได้จริง โดยมีความน่าเชื่อถือและเที่ยงตรง
๓. สนับสนุนการจัดระบบและการสังเคราะห์องค์ความรู้ และการชี้ให้เห็นช่องว่างต่างๆ ขององค์ความรู้ที่มีอยู่
๔. แลกเปลี่ยนความรู้ตามความเหมาะสมระหว่างนักวิจัย ผู้กำหนดนโยบาย นักการศึกษา ผู้ปฏิบัติจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และชุมชนทั่วไป
๕. ใช้องค์ความรู้ที่เกิดขึ้น เพื่อดำเนินมาตรการที่ประสบผลสำเร็จซ้ำ เพื่อพัฒนานโยบายใหม่ ๆ และเพื่อคาดการณ์ปัญหาอาชญากรรมใหม่ ๆ และทางเลือกในการป้องกัน
๖. จัดให้มีระบบข้อมูลเพื่อช่วยให้การบริหารการป้องกันอาชญากรรมเกิดความคุ้มค่ามากขึ้น ซึ่งรวมถึงการสำรวจเหยื่ออาชญากรรมและการกระทำผิดแบบเป็นประจำ
๗. ส่งเสริมการใช้ข้อมูลข้างต้นเพื่อลดการตกเป็นเหยื่อซ้ำ การกระทำผิดซ้ำ และจำนวนพื้นที่ที่มีปัญหาอาชญากรรมในระดับรุนแรง

องค์ความรู้ที่จำเป็น

การขับเคลื่อนนโยบายด้านการป้องกันอาชญากรรม จำเป็นต้องมีการรวบรวมข้อมูลอย่างเป็นระบบมาจากแหล่งอ้างอิงที่น่าเชื่อถือ และหลากหลายแหล่งข้อมูล ซึ่งในเกือบทุกประเทศพบว่า มีอาชญากรรมจำนวนมากที่ไม่ได้แจ้งต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ ฉะนั้นเพื่อความสมบูรณ์ ควรมีข้อมูลเชิงปริมาณจากการสำรวจเหยื่ออาชญากรรม ข้อมูลผู้บาดเจ็บในโรงพยาบาล ข้อมูลจากโรงเรียน ข้อมูลจากกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานทางสังคมต่าง ๆ ตลอดจนข้อมูลเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย หรือกลุ่มต่างๆ ซึ่งการมีฐานข้อมูลที่ดีเป็นสิ่งสำคัญต่อการประเมินประสิทธิผลของนโยบายและความยั่งยืน

- **องค์ความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์และการแพร่กระจายของปัญหาอาชญากรรม**

เป็นข้อมูลเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพจากหลายแหล่ง โดยไม่ได้ยึดแหล่งข้อมูลอาชญากรรมของตำรวจหรือหน่วยงานด้านความมั่นคงเพียงอย่างเดียว ซึ่งควรประกอบด้วย หน่วยงานบริการทางสังคมต่าง ๆ รวมถึงองค์กรภาคประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่น เช่น ข้อมูลการหวาดกลัวอาชญากรรม ข้อมูลการสำรวจเหยื่ออาชญากรรม ข้อมูลอาชญากรรมและปัญหาสังคมจากแผนกฉุกเฉินและอุบัติเหตุของโรงพยาบาล โรงเรียน หน่วยงานด้านที่อยู่อาศัย หน่วยงานด้านขนส่ง หน่วยงานด้านสันติภาพและการสิ่งแวดล้อม ครอบครัว ข้อมูลเชิงลึกเกี่ยวกับกลุ่มที่ยากจะเข้าถึง (เด็กข้างถนน เยาวชนกลุ่มเสี่ยงหรืออยู่ในแก๊ง ผู้หญิงที่เป็นเหยื่อความรุนแรง และประชาชนชายขอบของสังคม)

- **องค์ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและแนวปฏิบัติที่ดีที่มีอยู่**

การเลือกใช้มาตรการหรือนโยบายเพื่อตอบสนองต่อปัญหาอาชญากรรมและปัญหาสังคมต่าง ๆ ต้องดูว่ามีการดำเนินการอะไรบ้างในปัจจุบัน และจะปรับปรุงการดำเนินงานได้อย่างไร นอกจากนี้ การเรียนรู้แนวทางการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิผลของประเทศอื่น ทั้งระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค และระดับประเทศจะเป็นประโยชน์อย่างมาก

- **องค์ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการในการขับเคลื่อนโปรแกรมและผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์**

กระบวนการนี้ ถือเป็นหัวใจสำคัญของการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิผล ดังนั้น ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนต้องเข้าใจ กำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนโดยอยู่บนฐานความเป็นจริง และสามารถชี้ให้เห็นว่าองค์ประกอบใดของโครงการหรือนโยบาย ที่จะช่วยลดอาชญากรรม ในส่วนการติดตามและประเมินผล ขึ้นอยู่กับแนวคิด หลักการ และกรอบการดำเนินงานของแต่ละมาตรการที่วางไว้ มีการกำหนดวัตถุประสงค์ ประชากรและพื้นที่เป้าหมาย ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับอย่างชัดเจน ทั้งนี้ ในการวัดผลสัมฤทธิ์และ

ผลลัพธ์ จำเป็นต้องอาศัยทักษะและองค์ความรู้เฉพาะทาง ส่วนใหญ่จะดำเนินการร่วมกับสถาบันการศึกษา หรือสถาบันวิจัยต่าง ๆ

การพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือสำหรับการขับเคลื่อน

สถิติอาชญากรรม : เป็นรายงานของตำรวจ มักถูกใช้อย่างแพร่หลายเพื่อนำมาวิเคราะห์สถานการณ์ และการแพร่กระจายของอาชญากรรม สถานที่เกิดเหตุ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยข้อมูลสถิติที่มีความน่าเชื่อถือ เกี่ยวกับอัตราการเกิดอาชญากรรมและแนวโน้มอาชญากรรม ถือเป็นหัวใจสำคัญของการป้องกันอาชญากรรม แบบอิงความรู้

การสำรวจเหยื่ออาชญากรรม : การสำรวจเหยื่ออาชญากรรม มีความสำคัญที่จะทำให้ทราบถึง ระดับความรุนแรงของปัญหาอาชญากรรม และการตกเป็นเหยื่อของประชาชน ข้อมูลที่ได้รับการสอบถาม แต่ละครัวเรือน ได้แก่ การแจ้งหรือไม่แจ้งความ สาเหตุที่แจ้งหรือไม่แจ้งความ การรับรู้ถึงความปลอดภัย ประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่

แหล่งข้อมูลอื่น ๆ :

- การสำรวจสำมะโนประชากรและครัวเรือนให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ อาทิ จำนวนประชากร อายุ ภูมิภาคพันธุ์และเพศ การกระจายตัวของประชากร ตลอดจนขนาดครอบครัวหรือครัวเรือน รายได้ นอกจากนี้ ยังมีการสำรวจแบบเฉพาะเพื่อให้ได้ข้อมูลระยะยาวเกี่ยวกับพัฒนาการของครอบครัวและเด็ก ซึ่งจะเป็นการติดตามเด็กและเยาวชนขณะที่เจริญเติบโตเป็นผู้ใหญ่ ตัวอย่างการสำรวจแบบนี้ คือ การสำรวจระดับชาติในระยะยาวเพื่อติดตามเด็กและเยาวชนในประเทศแคนาดา
- ข้อมูลด้านสาธารณสุขซึ่งเป็นมิติสุขภาพ ประกอบด้วย การบาดเจ็บ อุบัติเหตุและการทำร้ายร่างกาย การเสียชีวิตจากเหตุรุนแรง การเสพยาเสพติดและแอลกอฮอล์ หรือแม้แต่อัตราการตายของเด็กทารก ก็เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการทำความเข้าใจกับรูปแบบอาชญากรรมและเหยื่อ
- ข้อมูลเกี่ยวกับด้านที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม สามารถให้ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน การเป็นเจ้าของทรัพย์สิน สภาพสิ่งแวดล้อมและบริการ ข้อมูลสถานที่สาธารณะ อาทิ ศูนย์สันติภาพและสวนสาธารณะ ซึ่งจะเป็นข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้น ตั้งแต่การทำลายทรัพย์สินสาธารณะจนถึงปัญหาเสพยาเสพติด
- ข้อมูลเกี่ยวกับเรือนจำ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะของผู้กระทำผิดและรูปแบบคำพิพากษา ลักษณะของผู้ต้องขังและผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและเยาวชน ประสิทธิภาพการบำบัดและการให้ความช่วยเหลือ สถิติการกระทำผิดซ้ำ นอกจากนี้ การทำความเข้าใจกับผู้ต้องขังหรือผู้พ้นโทษจะช่วยให้รับทราบว่า คนกลุ่มนี้มีความจำเป็นเรื่องใดบ้าง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดซ้ำอีก
- แบบสำรวจบุคคลยังเป็นแหล่งข้อมูลสำคัญ สำหรับวัดระดับการกระทำผิดเล็กน้อย โดยกลุ่มผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งมักเป็นเด็กและเยาวชนจะถูกถามเกี่ยวกับการกระทำผิดในบางลักษณะ โดยในประเทศ อังกฤษและเวลส์จะมีการสำรวจในลักษณะนี้ทุกปี ตั้งแต่ปี ค.ศ.๒๐๐๓ เพื่อเก็บข้อมูลการกระทำผิดที่ผ่านมา ทิศนคติต่อกระบวนการยุติธรรม และประสบการณ์การตกเป็นเหยื่อ
- แหล่งข้อมูลเชิงคุณภาพ ได้แก่ การเก็บข้อมูลเชิงลึก เกี่ยวกับกลุ่มบางกลุ่ม หรือชุมชน เพื่อนบ้าน หรือกลุ่มที่เข้าถึงได้ยาก อาทิ เด็กข้างถนน ตัวอย่างกระบวนการ ได้แก่ การสัมภาษณ์ การประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ กลไกการประเมินแบบมีส่วนร่วม เช่น เส้นทางเดินที่ปลอดภัยสำหรับเด็กและผู้หญิง การตรวจสอบพื้นที่สาธารณะ

ตัวอย่างการดำเนินงานในต่างประเทศ

ประเทศสหรัฐอเมริกา

๑. มีโปรแกรมศูนย์เด็กและครอบครัว (The Child-Parent Centre) ในนครชิคาโก ให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัวที่ด้อยโอกาสในเรื่องเด็กก่อนวัยเรียน การศึกษา และการดูแลครอบครัว โดยมีกิจกรรมต่างๆ รวมถึงโปรแกรมเด็กก่อนวัยเรียนและปกครองดูแลบุตร ซึ่งจากการติดตามประเมินผล พบว่า เด็กที่ผ่านศูนย์นี้มีแนวโน้มที่จะถูกจับกุมต่ำกว่า ขณะเดียวกันมีแนวโน้มที่จะจบการศึกษาและมีงานทำมากกว่า

๒. เมืองคอร์ก The Washington Office on Latin America (ไม่ใช่ของภาครัฐ) ดำเนินการด้านวิจัย และฝึกอบรม พัฒนาศักยภาพ เพื่อส่งเสริมให้รัฐบาล องค์กรที่ไม่ใช่ของรัฐ และภาคประชาสังคมได้ทำงานร่วมกันในการจัดการปัญหาความรุนแรงและความมั่นคงในลาตินอเมริกา โดยงานส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับแก๊ง และการป้องกันความรุนแรงในหมู่เยาวชน

ประเทศอังกฤษและเวลส์

๑. กำหนดนโยบายระดับชาติว่าด้วยการลดปัญหาอาชญากรรมตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๗ โดยมีข้อบังคับว่าองค์กรส่วนท้องถิ่นจะต้องพัฒนาแผนการเป็นหุ้นส่วนเพื่อลดปัญหาอาชญากรรม (Crime Reduction Partnerships) ร่วมกับตำรวจท้องถิ่นและภาคส่วนต่างๆ ทั้งกำหนดโปรแกรมระดับชาติ ในลักษณะสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงาน ตั้งเป้าหมายที่จะจัดการกับปัญหาอาชญากรรมเฉพาะประเภท เช่น การลักทรัพย์ในย่านที่อยู่อาศัย อาชญากรรมพื้นฐานทั่วไป และความรุนแรงในสถานศึกษา

๒. กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำเว็บไซต์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของเครือข่ายแบบหุ้นส่วนเพื่อลดอาชญากรรมและความไร้ระเบียบ (crime and Disorder Reduction Partnerships) หรือเพื่อความปลอดภัยชุมชน สำหรับเว็บไซต์นี้มีข้อมูลต่างๆ อาทิ ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายและนโยบายใหม่ ๆ ในระดับชาติฐานข้อมูลการปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ ชุดเครื่องมือต่างๆ สื่อสิ่งพิมพ์และวารสารที่สามารถดาวน์โหลดได้ ลิงค์ไปยังแหล่งข้อมูลรางวัลสำหรับการป้องกันอาชญากรรมและกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ศูนย์การเรียนรู้ออนไลน์ และการประเมินความต้องการด้านเทคนิค รายงานการวิจัยในหัวข้อต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของชุมชน กระดานสนทนา แหล่งข้อมูลย่อยที่ให้ข้อมูลและความช่วยเหลือต่างๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความปลอดภัยท้องถิ่น ๒๕ หัวข้อ ลิงค์ไปยังเว็บไซต์ของสถาบันทางการศึกษา รัฐบาลกลาง กลุ่มท้องถิ่น ตำรวจ องค์กรวิชาชีพ และกลุ่มอาสาสมัคร

ประเทศแคนาดา

๑. กำหนดยุทธศาสตร์ระดับชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม (National Crime Prevention Strategy) มาตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๔ โดยสำนักงานป้องกันอาชญากรรมแห่งชาติ (National Crime Prevention Center) สังกัดกระทรวงความปลอดภัยสาธารณะ (Ministry of Public Safety) มีบทบาทสนับสนุนโปรแกรมต่างๆ ของท้องถิ่น ผ่านการจัดสรรงบประมาณ พร้อมกำหนดประเด็นปัญหาและเป้าหมายที่ต้องการ เป็นการเฉพาะ ปัจจุบันประเด็นที่ให้ความสำคัญ คือ เยาวชนและแก๊งเยาวชน และเรื่องการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโปรแกรม

๒. แคว้นควิเบก มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาในปี ค.ศ. ๒๐๐๐ ภายหลังการกำหนดนโยบายป้องกันอาชญากรรม ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงความมั่นคงสาธารณะ คณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงต่างๆ ตำรวจ องค์กรท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

๓. ดำเนินโครงการนำร่อง เพื่อวิเคราะห์ปัญหาอาชญากรรมในชุมชนใน ๖ เมือง โดยเป็นการประเมินข้อมูลที่ใส่รหัสทางภูมิศาสตร์กับข้อมูลอาชญากรรมของตำรวจ ซึ่งช่วยแยกชุมชนที่มีอาชญากรรมสูงหรือต่ำ อาชญากรรมโดยเยาวชน เส้นทางการกระทำผิดและแนวโน้มการเกิดอาชญากรรมในเมืองดังกล่าว ทั้งนี้ ดำเนินการโดยสำนักงานสถิติแคนาดา และส่วนป้องกันอาชญากรรมแห่งชาติ

ประเทศชิลี

๑. กำหนดยุทธศาสตร์ระดับชาติว่าด้วยความปลอดภัยสาธารณะ (National Public Safety Strategy) ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งทำงานแบบหุ้นส่วนร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงการวางแผน และสำนักงานว่าด้วยสตรีและเด็กแห่งชาติ โดยสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ อย่างหลากหลาย และมี Subsecretaría del Interior และ División de Seguridad Pública ภายใต้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยประสานงาน

๒. กระทรวงยุติธรรมประสานความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย อาทิ โปรแกรม Programa de Seguridad Urbana ณ มหาวิทยาลัย Hurtado University เพื่อประเมินโปรแกรมต่าง ๆ ในระดับชาติ และจัดหลักสูตรประกาศนียบัตรด้านความปลอดภัยของเมือง นอกจากนี้ ศูนย์ศึกษาความปลอดภัยประชาชนของมหาวิทยาลัยชิลี มีหลักสูตรระดับประกาศนียบัตรและระดับปริญญาโท รวมถึงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพทางวิชาชีพในด้านการกระทำผิดของเยาวชน มาตรการแทรกแซง และป้องกันอาชญากรรมระดับท้องถิ่นและชุมชน

ประเทศสวีเดน

มีคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม (National Council for Crime Prevention) ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๗๔ ซึ่งมีหน้าที่นำยุทธศาสตร์ป้องกันอาชญากรรม ไปสู่การปฏิบัติทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโปรแกรมต่าง ๆ และประเมินผลลัพธ์ของโปรแกรม

ประเทศออสเตรเลีย

๑. รัฐบาลกลางได้เริ่มโปรแกรมป้องกันอาชญากรรมระดับชาติ (National Crime Prevention Programme) ในปี ค.ศ. ๑๙๙๗ โดยใช้งบประมาณ ๓๘ ล้านเหรียญออสเตรเลียในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย การทำวิจัย และการปฏิบัติในเรื่องต่างๆ โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ ทั้งนี้ โครงการล่าสุดที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ก็คือ โปรแกรมระดับชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมในชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่ริเริ่มโดยนายกรัฐมนตรีในปี ค.ศ. ๒๐๐๔ โดยสนับสนุนเงินจำนวน ๖๕ ล้านเหรียญออสเตรเลียให้กับโครงการในระดับท้องถิ่น และโครงการที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประชาชนระดับรากหญ้านี้ห้วงระยะเวลา ๔ ปี

๒. รัฐบาลออสเตรียร่วมกับสถาบันอาชญาวิทยาแห่งออสเตรเลีย ซึ่งเป็นองค์กรวิจัยพัฒนาโปรแกรมป้องกันอาชญากรรม รวมถึงการติดตามและประเมินผลโครงการ นอกจากนี้ รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณแก่โครงการวิจัยของมหาวิทยาลัยในประเด็นต่างๆ อาทิ มาตรการป้องกันในเบื้องต้น การตรวจตราควบคุม ความรุนแรงต่อผู้หญิง และการป้องกันอาชญากรรมในชุมชนของชาวอะบอริจิน และกระทรวงยุติธรรม (Ministry of Attorney General) ได้มีการศึกษาประเด็นสำคัญด้านยุทธศาสตร์ป้องกัน ภายใต้ชื่อ เส้นทางการป้องกัน (Pathways to Prevention) ซึ่งก่อให้เกิดโปรแกรมต่างๆ มากมายในระดับรัฐและระดับท้องถิ่น

๓. รัฐวิกตอเรีย มียุทธศาสตร์ต่าง ๆ ในการป้องกันอาชญากรรม อาทิ ยุทธศาสตร์ในการสร้างความปลอดภัยให้ชุมชนและที่พัก ค.ศ. ๒๐๐๒ - ๒๐๐๕ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข สถานศึกษา สำนักงานตำรวจ และหน่วยงานระดับท้องถิ่น ตลอดจนชุมชนท้องถิ่น ในส่วนรัฐนิวเซาท์เวลส์ เซาท์ออสเตรเลียและเวสเทิร์นออสเตรเลีย ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในลักษณะที่คล้ายกันภายในรัฐของตน

๔. รัฐนิวเซาท์เวลส์ ได้จัดทำเว็บไซต์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันอาชญากรรมในระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นฐานข้อมูลกลางแบบออนไลน์ เกี่ยวกับเครื่องมือทรัพยากรในการดำเนินงานและแหล่งเงินทุนต่างๆ

ประเทศเยอรมัน

มีคณะกรรมการป้องกันอาชญากรรมแห่งแคว้นโลเวอร์แซกโซนี ทำหน้าที่ลดปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้น และทำให้ประชาชนมีความรู้สึกปลอดภัยในชีวิต โดยดำเนินโครงการเพื่อสนับสนุนนโยบายระดับรัฐ เน้นประเด็นความปลอดภัยของชุมชนด้วยการกำหนดมาตรฐานในการบริหารจัดการโครงการต่าง ๆ เพื่อป้องกันอาชญากรรม (มาตรฐานเบคคาเรีย - the Beccaria Standards) อาชญากรรมจากความเกลียดชัง (hate crime) และการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติของรัฐ เพื่อลดความรุนแรงต่อสตรี

ประเทศเม็กซิโก

๑. รัฐ Queretaro กำหนดให้ภารกิจการป้องกันอาชญากรรมอยู่ภายใต้กระทรวงความปลอดภัยสาธารณะ (Ministry of public Safety) โดยจัดทำแผนความปลอดภัยระดับจังหวัดในปี ค.ศ. ๒๐๐๔ มีระยะเวลา ๕ ปี ภายใต้ชื่อ “ความสงบเรียบร้อยความปลอดภัยและความยุติธรรม (Order, Safety and justice) ๒๐๐๔ - ๒๐๐๙” ซึ่งมีการประสานการดำเนินงานแบบหุ้นส่วนกับกระทรวงต่าง ๆ และมีการถอดยุทธศาสตร์ รวมถึงคำแนะนำเพื่อการป้องกันอาชญากรรม

๒. เมืองคอร์ที่มีไซของรัฐและองค์กรระหว่างประเทศ เช่น สถาบันเพื่อความมั่นคงและประชาธิปไตย(Institute for Security and Democracy-INSYDE) ที่มีส่งเสริมการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพด้านตำรวจ โดยให้ความเคารพต่อสิทธิของประชาชน และอาศัยต้นแบบเรื่องความร่วมมือการตรวจสอบและการตำรวจ แนวปฏิบัติใหม่ ๆ ให้กับตำรวจ และประชาธิปไตยโดยได้จัดอบรมเกี่ยวกับเน้นการต่อต้านการทุจริต และกำหนดให้เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบการกระทำที่เป็นการละเมิด จัดทำคู่มือการฝึกอบรมให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนเชิงเทคนิค เพื่อช่วยให้ตำรวจได้พัฒนาการปฏิบัติงานของตนเองในระบบที่ไม่ชอบธรรม ส่วน Democracia, Derechos Humanos y Seguridad (DHSS) ทำหน้าที่สนับสนุนการพัฒนายุทธศาสตร์ด้านการป้องกันอาชญากรรม รวมถึงการฝึกอบรมตำรวจ

ประเทศไนจีเรีย

รัฐ Lagos ได้ออกกฎหมายจัดตั้งกองทุนความปลอดภัยแห่งรัฐ Lagos เมื่อปี ค.ศ. ๒๐๐๗ ซึ่งเป็นความร่วมมือแบบหุ้นส่วนระหว่างรัฐกับเอกชน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันอาชญากรรมกับภาคประชาสังคม โดยมีการประเมินความเป็นไปได้ และติดตามตรวจสอบโครงการต่างๆ พร้อมทั้งความต้องการในด้านต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนการฝึกอบรมและการระดมทุนเพื่อให้เกิดการริเริ่มกิจกรรมใหม่ ๆ

ประเทศแอฟริกาใต้

๑. มียุทธศาสตร์ระดับชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม (National Crime Prevention Strategy - NCPS) ซึ่งมีหลักการสำคัญ ๒ ประการ คือ ๑) ปัญหาอาชญากรรมเป็นปรากฏการณ์ทางสังคม และ ๒) ความสำคัญของความร่วมมือแบบหุ้นส่วนเพื่อต่อสู้กับปัญหาอาชญากรรม และในปี ค.ศ. ๑๙๘๘ รัฐบาลได้ให้การรับรองสมุดปกขาวว่าด้วยความปลอดภัยและความมั่นคง (White Paper on Safety Security) ซึ่งสนับสนุนการขับเคลื่อน NCPS ด้วยการกำหนดบทบาทของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐบาล มีคณะกรรมการระดับชาติว่าด้วยความปลอดภัยและความมั่นคงภายใต้กระทรวงความปลอดภัยและความมั่นคง ทำหน้าที่ในการตรวจติดตามสำนักงานตำรวจแห่งแอฟริกาใต้ (South African Police Service) และนำหลักการต่างๆ ใน NCPS ไปสู่การปฏิบัติ ส่วนกลุ่มภารกิจด้านกระบวนการยุติธรรมเพื่อป้องกันอาชญากรรมและความมั่นคง (The Justice Crime Prevention and Security cluster) จะทำหน้าที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางต่าง ๆ ในการป้องกันอาชญากรรมในประเทศ โดยโครงสร้างของกลุ่มภารกิจนี้ประกอบด้วย หนึ่งระดับชาติและระดับจังหวัดที่ทำหน้าที่ด้านความมั่นคง การบังคับใช้กฎหมาย และการป้องกันอาชญากรรม

๒. มีโปรแกรมเพื่อเมืองที่ปลอดภัย (The Safer Cities Programme) ของ UN-Habitat จัดตั้งขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๙๘ ซึ่งโปรแกรมนี้นอกจากจะสนับสนุนการพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อป้องกันอาชญากรรมแบบครอบคลุม ยังจัดประชุมระหว่างประเทศ และระดับภูมิภาคในแอฟริกาและละตินอเมริกาในช่วงเวลา ๑๒ ปี โดยได้เป็นตัวเชื่อม นายกเทศมนตรีและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากที่ต่าง ๆ เพื่อมาแลกเปลี่ยนในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอาชญากรรมในระดับท้องถิ่น ความปลอดภัยของผู้หญิงเยาวชน กลุ่มเสี่ยง และการมีส่วนร่วมของเยาวชนในโปรแกรมและโครงการต่าง ๆ

๓. มีศูนย์เพื่อการยุติธรรมและการป้องกันอาชญากรรม ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในประเด็นที่มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน ได้พัฒนาเครื่องมือในการฝึกอบรม ตลอดจนการวิจัยและประเมินผลโครงการ นอกจากนี้ ได้มีศูนย์วิจัยด้านวิทยาศาสตร์และอุตสาหกรรมซึ่งร่วมมือกับกระทรวงต่าง ๆ ทั้งในระดับชาติและระดับรัฐ โดยให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาแนวทางและชุดเครื่องมือป้องกันอาชญากรรม ออกแบบและขับเคลื่อนโปรแกรมในระดับพื้นที่ สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนายุทธศาสตร์ของตนเอง จัดสัมมนาเพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและการเผยแพร่แนวปฏิบัติที่ดี และจัดโปรแกรมฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรท้องถิ่นและรัฐบาลระดับรัฐ

ประเทศญี่ปุ่น

มีแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปีเพื่อสร้างสังคมที่ต่อต้านอาชญากรรม (Action Plan to Create a Crime-Resistant Society) โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ๕ ประการและมีเป้าหมายปฏิบัติ ๑๔๘ เรื่อง เช่น มาตรการทางสังคม มาตรการระดับชุมชน และมาตรการตามสถานการณ์ เพื่อสนับสนุนครอบครัวและชุมชน และเพื่อลดการกระทำผิดของเยาวชนและกระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันมากขึ้น มีกิจกรรมใหม่ๆ เพื่อจัดการกับปัญหาสาเหตุของอาชญากรรมไซเบอร์และอาชญากรรมที่มีลักษณะจัดตั้งเป็นองค์กร แผนฉบับนี้อยู่ภายใต้การกำกับของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยได้รับความร่วมมือจากกระทรวงต่าง ๆ

ประเทศโมร็อกโก

มีแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงระยะ ๔ ปี ซึ่งมีกิจกรรมทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาศักยภาพให้กับหน่วยงานตำรวจผ่านการปรับปรุงให้ทันสมัยและฝึกอบรม ตลอดจนกระจายอำนาจและทรัพยากรให้ระดับจังหวัดและระดับท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินงานตอบสนองต่อความ

ต้องการในระดับท้องถิ่น นอกจากนี้ มีการพัฒนาสถานีตำรวจที่ตั้งอยู่ในเขตเมือง ซึ่งมีปัญหาอาชญากรรมที่รุนแรง ตลอดจนเพิ่มความร่วมมือแบบหุ้นส่วนกับกระทรวงต่าง ๆ และภาคเอกชน

ประเทศสกอตแลนด์

มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อลดปัญหาความรุนแรง (Strategic Violence Reduction Plan) ระยะ ๑๐ ปี โดยมีหน่วยปฏิบัติการลดความรุนแรงแห่งสกอตแลนด์ (Scottish Violence Reduction Unit) รับผิดชอบแผนดังกล่าวอยู่ภายใต้กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจ และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้บัญชาการตำรวจเขตเป็นผู้รับผิดชอบ โดยมุ่งเป้าไปที่การลดความรุนแรงเป็นการถาวรและยั่งยืน แผนนี้ได้รับการถ่ายทอดไปยังองค์กรปกครองท้องถิ่น ผู้บริหารด้านสาธารณสุขในระดับพื้นที่ หัวหน้างานด้านความปลอดภัยในชุมชน องค์กรที่ไม่ใช่ภาครัฐที่สำคัญ และหน่วยงานอื่น ๆ กิจกรรมที่เกิดขึ้น ได้แก่ การริเริ่มให้เกิดการหารือกัน การให้ความรู้แก่หน่วยงานวางแผนในระดับท้องถิ่น และการกระตุ้นสร้างความเข้มแข็งให้กับกระบวนการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นในการป้องกันความรุนแรงร่วมกัน

ประเทศนอร์เวย์

มีแผนปฏิบัติการระดับชาติเพื่อต่อต้านการค้าเด็กภายในประเทศและข้ามพรมแดน (ค.ศ. ๒๐๐๔ - ๒๐๐๘) ซึ่งมียุทธศาสตร์ระดับชาติที่มุ่งเป้าไปที่เยาวชนกลุ่มเสี่ยง

ประเทศจาไมกา

มียุทธศาสตร์ในการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศ ค.ศ. ๒๐๑๐ - ๒๐๑๔ ซึ่งได้รับการพัฒนาโดยองค์กรเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกา (United States Agency for International Development) โดยมุ่งไปที่ประเด็นปัญหาด้านสังคมและเศรษฐกิจที่ส่งผลโดยตรงต่ออาชญากรรมที่มีความรุนแรง และความเปราะบางต่อปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ เป้าหมายแรกของยุทธศาสตร์นี้ คือ การสร้างความเข้มแข็งให้กับตำรวจชุมชนและภาคประชาสังคม เพื่อให้สามารถดำเนินการร่วมกันได้แบบหุ้นส่วน

ประเทศฮังการี

มียุทธศาสตร์ระดับชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมปี ค.ศ. ๒๐๐๓ และได้รับมอบหมายให้คณะกรรมการป้องกันอาชญากรรมแห่งชาติ ภายใต้การกำกับของหน่วยงานป้องกันอาชญากรรม กระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าว เป้าหมายในการป้องกันถูกจัดลำดับไว้ ๕ ประการคือ ๑) การกระทำผิดของเยาวชน ๒) อาชญากรรมในเมือง ๓) ความรุนแรงในครอบครัว ๔) การตกเป็นเหยื่อ และ ๕) การกระทำผิดซ้ำ โดยคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานหลัก อาทิ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงที่อยู่อาศัยกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจ สำนักงานราชทัณฑ์ องค์กรส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา โบสถ์ และองค์กรที่ไม่ใช่ของรัฐ

ประเทศอินโดนีเซีย

มีมูลนิธิป้องกันอาชญากรรมแห่งอินโดนีเซีย ทำหน้าที่ประสานงานเกี่ยวกับกิจกรรมต่าง ๆ ด้านการป้องกันอาชญากรรมกับกระทรวงยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน กระทรวงการสังคม กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงมหาดไทย

ประเทศนอร์เวย์

๑. สำนักงานตำรวจจะเป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันอาชญากรรม ขณะเดียวกันรัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมแห่งชาติ เพื่อให้คำแนะนำด้านการป้องกันแก่สำนักงานตำรวจและหน่วยงานของรัฐ รวมถึงดำเนินโครงการต่าง ๆ ในนามของหน่วยงานเหล่านั้น

๒. ประเทศนอร์เวย์และประเทศเซอร์เบีย ได้ร่วมกันดำเนินงานภายใต้โปรแกรมให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคแบบระยะยาว โดยมีกิจกรรม อาทิ การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ตำรวจของเซอร์เบียและนอร์เวย์ มีการศึกษาดูงานด้านปฏิบัติในนอร์เวย์ นอกจากนี้ มีโปรแกรมพี่เลี้ยงระหว่างตำรวจนอร์เวย์กับตำรวจเซอร์เบียและเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่น (การพัฒนาแนวทางปฏิบัติและความสัมพันธ์ที่ตำรวจกับชุมชน)

ประเทศฟิลิปปินส์

มีแผนประจำปีเพื่อการป้องกันอาชญากรรมแห่งชาติในปี ค. ศ. ๒๐๐๔ ภายใต้การกำกับของสำนักงานตำรวจแห่งชาติฟิลิปปินส์ โดยแผนดังกล่าวเป็นการผสมผสานระหว่างตัวกิจกรรมและตัวยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานสำหรับภาคส่วนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานของรัฐในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ขณะเดียวกันมีคณะกรรมการด้านเทคนิค และคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจที่ ทำหน้าที่ประสานการดำเนินงานของภาคส่วนต่าง ๆ ให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้

ประเทศบราซิล

๑. มีโปรแกรมระดับชาติเพื่อความปลอดภัยของสาธารณะและประชาชน (National Programme for Public Security and Citizenship - PRONASCI) ในปี ค.ศ. ๒๐๐๗ ซึ่งเป็นโปรแกรมใหม่ด้านความปลอดภัยสาธารณะ ภายใต้การกำกับของกระทรวงยุติธรรม และมีกิจกรรมด้านโครงสร้างหน่วยงาน (อาทิ ปรับปรุงสำนักงานตำรวจและระบบเรือนจำให้มีความทันสมัย รวมถึงการอบรมเจ้าหน้าที่) และโครงการในระดับท้องถิ่น ๙๔ โครงการ เป็นการดำเนินงานผ่านความร่วมมือแบบหุ้นส่วนกับกระทรวงต่าง ๆ กลุ่มเป้าหมายหลักของโปรแกรม คือ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยสาธารณะ เยาวชน ครอบครัว จำนวนกว่า ๓.๕ ล้านคน และการลดอัตราการเกิดฆาตกรรมจาก ๒๙ คดีต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เป็น ๑๒ คดีต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คนภายใน ๔ ปี

สำหรับโปรแกรมในระดับท้องถิ่นมุ่งเป้าไปที่เมืองใหญ่ โดยสนับสนุนงบประมาณใน ๓ ทางด้วยกัน

๑) โปรแกรม “พื้นที่แห่งความสงบสุข” มีเป้าหมาย เพื่อให้เกิดการบริหารงานแบบบูรณาการ และแบบหุ้นส่วนระหว่างหน่วยงานระดับท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงตำรวจ และภาคประชาสังคม (สำนักงานบริหารเมืองแบบบูรณาการ-office of Integrated City Management) มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ ซึ่งจะเป็นเวทีในการหารือเกี่ยวกับความปลอดภัยสาธารณะ กำหนดกลไกในการเพิ่มความรับรู้ให้กับสาธารณะเกี่ยวกับบทบาทและสิทธิของประชาชน ให้เงินรางวัลสูงแก่เยาวชนกลุ่มเสี่ยงผ่านโครงการต่าง ๆ ด้านวัฒนธรรม ให้ความช่วยเหลือแก่เหยื่อความรุนแรงที่เป็นผู้หญิง จัดการอบรมด้านสิทธิมนุษยชนให้แก่ผู้พิพากษาอัยการและนักพิทักษ์สาธารณะ และจัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือด้านความยุติธรรม และจัดการความขัดแย้งจำนวน ๑๐ แห่ง

๒) โปรแกรม “การบูรณาการครอบครัวและเยาวชน” ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือและฝึกอบรมเยาวชน ที่เคยผ่านสถานการณ์ความรุนแรงในเมืองและในครอบครัว ผ่านกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ การเป็นพลเมืองดี การเป็นผู้นำ การจัดการความขัดแย้ง กีฬา และกิจกรรมทางวัฒนธรรม (โครงการ “พลเมืองเกื้อหนุน-

Citizen reservist” สำหรับเยาวชนที่เพิ่งผ่านการเป็นทหารเกณฑ์เพื่อป้องกันไม่ให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับอาชญากรรม โครงการ “ผู้หญิงเพื่อสันติ- Women of Peace” เพื่อฝึกอบรมด้านการเป็นพลเมืองดี สิทธิมนุษยชน และทักษะความเป็นผู้นำแก่ผู้หญิงที่อยู่พื้นที่ที่มีความเสี่ยงจะตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์และความรุนแรง โครงการด้านการศึกษาเพื่อยกระดับการศึกษาของผู้ที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรมและเรือนจำ โครงการ “แต้มสีเสรีภาพ แต้มสีพลเมืองดี-Painting freedom, Painting citizenship” สำหรับผู้ต้องขัง เพื่อผลิตอุปกรณ์กีฬาสำหรับโรงเรียน และให้มีทักษะการทำงานเมื่อปล่อยตัว)

๓) โปรแกรม “ความปลอดภัยและศักยภาพสังคม-safety and socialability” มุ่งเน้นเรื่องการฟื้นฟูพื้นที่เมืองและแหล่งชุมชนเสื่อมโทรมร่วมกับกระทรวงบริหารจัดการเมือง (Ministry of Citizen) โครงการด้านการศึกษาในชุมชนเป้าหมายร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ โครงการด้านวัฒนธรรม อาทิ การจัดให้มีห้องสมุดพิพิธภัณฑสถาน และพื้นที่สำหรับเยาวชน โดยมุ่งเป้าไปที่พื้นที่ที่ด้อยโอกาส)

๒. มิยูทศาสตร์ในการป้องกันความรุนแรงต่อผู้หญิง โดยรัฐบาลกลางของบราซิลได้ริเริ่มการรณรงค์ เพื่อความรู้แก่สังคม มีเป้าหมายเพื่อเปลี่ยนทัศนคติของประชาชนต่ออาชญากรรม กิจกรรมที่ดำเนินการ ได้แก่ การให้ข้อมูลเกี่ยวกับการบริการต่างๆ มีศูนย์รับเรื่องให้กับเหยื่ออาชญากรรมแบบ ๒๔ ชั่วโมง จัดประชุมที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผู้หญิง เพื่อให้เกิดการอภิปรายและความตระหนักในเรื่องนี้มากขึ้น

๓. มีศูนย์การศึกษาความปลอดภัยสาธารณะ (The Centre for Studies on Public Safety-CRISP)มหาวิทยาลัย Federal University of Minas Gerais ได้จัดทำแผนที่อาชญากรรมสำหรับเมือง Belo Horizonte และรัฐ Minas Gerais ซึ่งเป็นการประมวลข้อมูล จากทหารและตำรวจบ้าน กระทรวงสาธารณสุข ฐานข้อมูลทางเศรษฐกิจและสังคม และข้อมูลสำรวจมโนต่าง ๆ ทั้งนี้ มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกันนี้ในเมืองอื่นของบราซิลและภายในรัฐ Minas Gerais โดยศึกษาประเด็นที่เฉพาะเจาะจง อาทิ ฆาตกรรม คดียาเสพติด ความรุนแรงในครอบครัว และการปล้นทรัพย์ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการพัฒนาระบบการวิเคราะห์ข้อมูล จัดโปรแกรมฝึกอบรม การประเมินผลโปรแกรมป้องกันฆาตกรรมในหมู่เยาวชน ภายใต้ชื่อ รักษาตัวรอด (Fica Vivo-Stay Alive)

๔. เมืองครีกร Brazilian Forum on Public Security และ The Instituto Sou da Paz ซึ่งเป็นองค์กรที่มีชื่อของรัฐ ทำหน้าที่ฝึกอบรมร่วมกับตำรวจและหน่วยงานอื่น ๆ ในมิติการป้องกันอาชญากรรม

๕. เมือง Diadema ในซาเปาโลของบราซิล ได้เริ่มใช้ระบบ GIS ในปี ค.ศ. ๒๐๐๐ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายความปลอดภัยสาธารณะและการป้องกันอาชญากรรม และมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ของเมือง คือ สำนักงานนโยบายสังคมและความปลอดภัยสาธารณะ (Municipal Department of Social Policies and Public Security) เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และวางแผน เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันต่าง ๆ

ประเทศฝรั่งเศส

เมืองครีกร The European Forum for Urban Safety ที่ดำเนินการกับเมืองต่าง ๆ ในยุโรป ละตินอเมริกา และแอฟริกา เพื่อพัฒนานโยบายและการป้องกันอาชญากรรม ทั้งนี้ องค์กรระหว่างประเทศและองค์กรระดับภูมิภาคหลายองค์กรเป็นสมาชิกขององค์กรสหประชาชาติในเครือข่ายด้านการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา

ประเทศสเปนและประเทศโคลอมเบีย

มีศูนย์เฝ้าสังเกตการณ์ของเมือง ขณะที่บางแห่งเป็นระดับอนุภูมิภาค (ศูนย์เฝ้าสังเกตการณ์นโยบาย ด้านความมั่นคงระดับภูมิภาค ณ อิตาลี) บางแห่งเป็นระดับชาติ หรือระดับภูมิภาค เน้นประเด็นความปลอดภัย ในภาพรวม โดยมีเป้าหมายหลักคือการให้ข้อมูลเพื่อตัดสินใจ ซึ่งข้อมูลต่างๆ มีความครอบคลุมมากกว่าข้อมูล ของตำรวจ โดยจัดเก็บจากภาคส่วนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นผู้มีบทบาทภาครัฐ กึ่งภาครัฐ หรือภาคเอกชน เทศบาล หน่วยงานด้านการขนส่ง การเคหะ ผู้ถือครองที่ดิน ภาคธุรกิจ นักลงทุน และอื่นๆ ทั้งนี้ ส่วนมากจะพัฒนาและ ใช้ระบบข้อมูลที่อ้างอิงภูมิศาสตร์ รวมถึงข้อมูลอาชญากรรม การสำรวจความหวาดกลัวภัยอาชญากรรม แบบสำรวจการรายงานการกระทำผิดด้วยตนเอง ตลอดจนข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์และการ ประชุมผู้เชี่ยวชาญ เพื่อให้เกิดความเข้าใจอย่างถ่องแท้เกี่ยวกับอาชญากรรมและความรุนแรงในท้องถิ่น

เมืองโบโกตาเมืองหลวงของประเทศโคลอมเบียได้จัดตั้งศูนย์เฝ้าสังเกตการณ์จำนวนหลายแห่ง ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๕ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ในการลดอัตราการตายจากปัญหาความรุนแรงและ ส่งเสริมความปลอดภัยให้กับประชาชน ไม่ว่าจะเป็นศูนย์เฝ้าสังเกตการณ์ความรุนแรงอาชญากรรม (SUIVD) การเฝ้าสังเกตการณ์สวนสาธารณะ และระบบการขนส่ง ซึ่งช่วยให้เมืองมีความเข้มแข็งด้านองค์ความรู้และการ ควบคุมผ่านการติดตามและประเมินผลนโยบายอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนวิเคราะห์แนวโน้มของปัญหาอย่างเป็น ระบบ

๓.๒ ผลการศึกษาวิจัย แนวทางการปฏิบัติที่ดี (Best Practice) ของการป้องกันอาชญากรรม

สำนักงานกิจการยุติธรรมร่วมกับคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้จัดทำโครงการ ศึกษาวิจัยบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันปัญหาอาชญากรรม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา รูปแบบแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในแต่ละพื้นที่ ผลการศึกษาพบว่า หลาย หน่วยงานได้มีการปฏิบัติโดยการจัดกิจกรรม/โครงการที่เป็นการป้องกันอาชญากรรมอยู่แล้ว จึงได้รวบรวม ตัวอย่างแนวทางการปฏิบัติที่ดี ที่สำนักงานยุติธรรมจังหวัดสามารถศึกษาเพื่อเป็นต้นแบบการดำเนินงานของแต่ละพื้นที่ได้ ดังนี้

กรอบแนวทาง การป้องกันอาชญากรรม	ตัวอย่างแนวทางการปฏิบัติที่ดี
ด้านที่ ๑ การป้องกัน อาชญากรรม โดยสภาพแวดล้อม	สนับสนุนให้หน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชน ร่วมกันพิจารณา “จุดเสี่ยง” ในพื้นที่
	ติดตั้งกล้อง CCTV และให้มีศูนย์ควบคุม/เชื่อมโยงระบบกล้องวงจรปิด CCTV หรือจัดให้มีสายตรวจรถยนต์ที่ติดตั้งกล้อง CCTV เคลื่อนที่ (Mobile CCTV) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการป้องกันอาชญากรรม
	ปรับสภาพแวดล้อม ภูมิทัศน์ ในบริเวณจุดเสี่ยงให้มีแสงสว่าง เป็นพื้นที่โล่ง มองเห็นได้ชัดเจน
	กำหนดจุดตรวจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ(ตู่แดง) สายตรวจ อปพร./ชุมชน สำหรับ ตรวจตราตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยเน้นบริเวณพื้นที่เสี่ยง พื้นที่ที่มีการมั่วสุมของ กลุ่มวัยรุ่น ศาลาพักผู้โดยสาร
	จัดตั้งด่านตรวจในช่วงเทศกาลสำคัญ เช่น เทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์
ด้านที่ ๒ การป้องกัน อาชญากรรมโดยการมีส่วนร่วม	กำหนดให้มีธรรมนูญตำบลที่เป็นกติกาเพื่อให้สมาชิกในชุมชนมีแนวปฏิบัติ ร่วมกัน และในกรณีที่มีการกระทำผิดเกิดขึ้นในชุมชน สมาชิกในชุมชนจะ

กรอบแนวทาง การป้องกันอาชญากรรม	ตัวอย่างแนวทางการปฏิบัติที่ดี
ของประชาชน	ตักเตือนผู้กระทำความผิดด้วยตนเอง (ถือเป็นกระบวนการไกล่เกลี่ยอย่างไม่เป็นทางการ)
	การบูรณาการความร่วมมือในการป้องกันอาชญากรรมระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม และชุมชน เพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็งต่อสู้กับปัญหาอาชญากรรม
	สร้างจิตสำนึก กระตุ้นให้สังคม ประชาชนทุกกลุ่มได้ตระหนักถึงความสำคัญและเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อป้องกันปัญหาอาชญากรรมในชุมชน รวมถึงขอความร่วมมือในการดูแลตรวจตรา แจ้งเบาะแสอาชญากรรมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ
	กำหนดแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์ในการพัฒนาตำบล โดยจัดเวทีประชาชนในการแสวงหาแนวทางพัฒนาตำบล กำหนดให้มีมาตรการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม เป็นวาระที่สำคัญในการพัฒนา
	จัดตั้งเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาในชุมชน(เวทีช่วงหมู่บ้าน เวทีห้อมก่ากิด เวทีประชาชน)
	จัดกิจกรรมค้นหาวิจัยในชุมชน โดยกำหนดให้มีพื้นที่สาธารณะในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ร่วมถกประเด็นปัญหาสาธารณะในพื้นที่
	จัดตั้งอาสาสมัครการเพื่อทำงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ เพื่อการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ (ปัญหายาเสพติด ปัญหาเด็กและเยาวชนแข่งรถจักรยานยนต์) โดยตั้งด่านสกัดร่วมกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและตำรวจ
	จัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนตำบลโดยจะให้เด็กที่เป็นผู้นำของแต่ละหมู่บ้านมาพูดคุยแลกเปลี่ยนปัญหา ความคิดเห็นเพื่อแสวงหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ของตนเอง
	จัดตั้งกลุ่มจักรยานสานฝันร่วมกับเยาวชนรักสิ่งแวดล้อม (ปั่นจักรยานเก็บขยะ) เพื่อให้มีกิจกรรมเพื่อทำประโยชน์ต่อชุมชน สร้างจิตสำนึกให้แก่เด็กและเยาวชนต่อการรักบ้านเกิดและการทำความดีต่อสังคม อันจะส่งผลต่อการสร้างภูมิคุ้มกันทางจิตใจให้แก่เด็กและเยาวชน ทำให้เด็กและเยาวชนไม่กระทำความผิด
	โครงการชุมชน “ซ่อม สร้างสุข ระวังข้อพิพาท ขจัดความขัดแย้ง และสร้างความสมานฉันท์ให้แก่ชุมชน” โดยมีแนวทาง คือ สร้างความรู้ ปลูกฝังทัศนคติของประชาชนและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง แสวงหาเครือข่ายในการดำเนินการ และขยายผลสู่เยาวชนในพื้นที่
	โครงการ “ธนาคารความดี” โดยนำหลักของศีลห้ามากำหนดเป็นบัญญัติธนาคารความดี ส่งเสริมให้คนในชุมชนทำความดี ละอายต่อการกระทำความผิด
	โครงการชุมชนเข้มแข็ง “People’s Network Yalacity” สนับสนุนและส่งเสริมให้อาสาสมัครมีการดูแล พิทักษ์ชุมชน ให้มีการตรวจตรา ดูแลรักษาความปลอดภัยในชุมชน พร้อมทั้งสร้างเครือข่ายการระงับภัยผ่านวิทยุภาคประชาชน และเครือข่ายอาสาสมัคร นอกจากนี้ ยังมีกิจกรรมต่างๆ มาสนับสนุนการดำเนินงาน (กิจกรรมยุทธการทิ้งห้อย กิจกรรมไซเรนราตรีสวัสดิ์ กิจกรรมถักทอสายใย)

กรอบแนวทาง การป้องกันอาชญากรรม	ตัวอย่างแนวทางการปฏิบัติที่ดี
	โครงการ “เมืองน่า่าน ปลอดภัยล้ำ เปียร์” เพื่อแก้ไขปัญหาคาชญากรรม โครงการ “พลังสร้างสรรค์ละอ่อนน่า่าน อักบ้านเกิด” โดยจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนรักวัฒนธรรมท้องถิ่น สืบสานประเพณีวัฒนธรรมดั้งเดิม เพื่อป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนรับวัฒนธรรมที่ไม่ดีจากสังคมภายนอก จัดระเบียบความปลอดภัยในชุมชน โดยจัดตั้งทีมเฝ้าระวังปัญหาที่เกิดขึ้น เช่น ปัญหาเสพติด การลักขโมย เยาวชนมั่วสุม
ด้านที่ ๓ การป้องกัน อาชญากรรมด้วยการป้องกันการ กระทำผิดซ้ำ	สร้างงานให้แก่ผู้ต้องขังภายหลังพ้นโทษและกลับเข้ามาอยู่ในพื้นที่ตำบล (รับจ้างทาสี ช่างตัดผม ช่างไม้) ให้ผู้พ้นโทษได้มีส่วนร่วมในการเป็นอาสาสมัคร อปพร. รวมถึงกิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมร่วมกับคนในชุมชน เพื่อสร้างความรู้สึกรักในการมีคุณค่าของผู้พ้นโทษ ลดการตีตราจากสังคม ร่วมกับสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการคุมประพฤติผู้กระทำผิดที่ถูกคุมประพฤติ ประสานงานด้านการฝึกวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ และหางานให้ทำภายหลังพ้นโทษ จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับผู้ต้องขังในตำบล เพื่อป้องกันและหาวิธีแก้ไขไม่ให้ผู้ที่พ้นโทษกลับไปกระทำผิดซ้ำ
ด้านที่ ๔ การป้องกัน อาชญากรรมโดยการเฝ้าระวัง กลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำผิด	กำหนดให้โรงเรียนเป็นสถานที่อบรมสั่งสอนและปลูกจิตสำนึกที่สำคัญให้แก่เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยง ที่มีโอกาสจะกระทำผิด ร่วมมือกับสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด จัดกิจกรรมฝึกอบรมให้แก่เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำผิด ร่วมมือกับสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด จัดกิจกรรมฝึกอบรมให้แก่เด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสจะกระทำผิด กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนหันหลังให้กับบ้าน เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างเด็กกับครอบครัว โครงการ “สร้างเครือข่ายทางสังคมในการคุ้มครองเด็กในชุมชน” โดยใช้ระบบสารสนเทศ CPMS (Child Protection Monitoring System) เพื่อจำแนกเด็กว่ามีภาวะสุ่มเสี่ยงมากน้อยแค่ไหน และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันแก้ไขพฤติกรรมกระทำผิดของเด็กและเยาวชน โครงการออกตรวจในเวลาากลางคืน โครงการตั้งด่านสกัดการแข่งขัันรถจักรยานยนต์ โครงการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดและส่งเสริมการฝึกวิชาชีพให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูการเสพติด โครงการ “ฟื้นฟูเยียวยาและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนชายขอบในสังคมเมือง” โดยดึงเด็กและเยาวชนชายขอบออกจากพื้นที่มืดในสังคม ฟื้นฟูเยียวยา

กรอบแนวทาง การป้องกันอาชญากรรม	ตัวอย่างแนวทางการปฏิบัติที่ดี
	จิตใจ ให้ได้รับการศึกษาและสร้างอาชีพให้สามารถพึ่งพาตนเอง ไม่กลับไปในเส้นทางที่ไม่ดี
ด้านที่ ๕ การป้องกัน อาชญากรรมโดยการลดโอกาส การตกเป็นเหยื่อ	จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่มีความเสี่ยงจะตกเป็นเหยื่อ สำรวจถึงปัญหา และสาเหตุของการตกเป็นเหยื่อเพื่อป้องกันอาชญากรรมที่เกิดขึ้น
	ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในการป้องกันปัญหาอาชญากรรม (ผ่านทางจดหมายข่าวประจำเดือน ผ่านทางไลน์กลุ่ม เสียงตามสาย)
	มีกิจกรรมเชิงรุกเพื่อป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้กระทำผิด พัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน จัดฝึกอบรม จัดกิจกรรมเด็กร่วมกับครอบครัว จัดอบรมเครือข่ายเด็ก อบรมเด็กให้รู้เท่าทันเทคโนโลยี
	จัดตั้งสภาเด็ก เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาความเข้มแข็งให้แก่เด็กและเยาวชน
	พัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ โดยจัดกิจกรรมอบรมเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการระวังเหตุตกเป็นเหยื่อ
	จัดตั้งศูนย์พัฒนาคีรติคุณ และศูนย์รับแจ้งเหตุเด็กและสตรี
	โครงการ“ป้องกันและแก้ไขปัญหามารยาทรุนแรงต่อเด็กและสตรี” โดยให้มีคณะทำงานชุมชนในการป้องกันและช่วยเหลือแก้ไขปัญหามารยาทรุนแรงต่อเด็กและสตรี (มีกิจกรรมให้ความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนในการทำงาน)
	โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการแกนนำกลุ่มสตรี เพื่อส่งเสริมให้ความรู้ ฝึกทักษะการเป็นผู้นำของกลุ่มสตรี
ด้านที่ ๖ การพัฒนาและเพิ่ม ประสิทธิภาพบุคลากรในการ ป้องกันอาชญากรรม	จัดฝึกอบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอาชญากรรมและการสร้างความสงบสุขให้ชุมชนอย่างต่อเนื่อง เช่น การฝึกอบรมและพัฒนาอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)
	จัดสวัสดิการ จัดตั้งกองทุน อปพร. เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ
	จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานที่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว โดยมีรายชื่อพร้อมเบอร์โทรศัพท์ของอาสา อปพร. ที่สามารถติดต่อได้ รวมถึงมีศูนย์วิทยุสื่อสารที่สามารถติดต่อระหว่างเจ้าหน้าที่เพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้อย่างสะดวกรวดเร็ว



คณะผู้จัดทำ



ที่ปรึกษา

1. นางศิวากร คูรัตนเวช รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม
2. นายชาติรี จันทรเพ็ญ ผู้อำนวยการกองนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม
3. นายไพโรจน์ ดินชาติอารักษ์ ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและยุทธศาสตร์ยุติธรรม
ชุมชนและยุติธรรมจังหวัด



ผู้รับผิดชอบ

1. นางสาวปริญญ ชริงจิตร นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ
2. นางสาวปริญญ สันติวงษ์ นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ
3. นางสาวศุภลียา แก้วอ่อน นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ
4. นายสาคร บุญประชุม นักวิชาการยุติธรรม
5. นางสาวจุฑารัตน์ พรพุทธศรี นักวิชาการยุติธรรม

สำนักงานกิจการยุติธรรม อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 9
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษาฯ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210
www.oja.go.th
โทรศัพท์ 0 2141 3666 โทรสาร 0 2143 8931

